

# 烟台市人民政府办公室

烟政办字〔2021〕57号

---

## 烟台市人民政府办公室 关于加快推进烟台市现代种业 创新发展的实施意见

各区市人民政府（管委），市政府有关部门，有关单位：

为贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于加快推进现代种业创新发展的实施意见》（鲁政办字〔2020〕172号），进一步增强种业自主创新能力和综合竞争力，现结合我市实际，就加快推进现代种业创新发展提出如下实施意见。

### 一、总体要求

1. 指导思想。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，

认真落实习近平总书记“下决心把民族种业搞上去”的重要指示精神，以种业产业化、市场化、专业化、集约化、国际化“五化”为目标，坚持自主创新，立足烟台实际，稳步构建市场导向、企业主体、产学研协同的烟台特色种业创新体系，加快提升种业创新能力、企业竞争能力、供种保障能力，为推进我市种业高质量发展提供坚实支撑。

2. 总体目标。创新种业发展体制机制，健全种业产业体系，提高优良品种自主研发能力，建设现代种业强市。到2025年，5个产学研深度融合育种创新平台达到全国领先水平，育成具有自主知识产权的突破性新品种、新品系20个以上；培育“育繁推一体化”现代种业企业6家以上，种业企业市场竞争力明显提升。

## 二、加强地方种质资源保护与利用

3. 健全保护体系。持续加大种质资源的普查与收集力度，加强种质资源原生境保护区建设，争取认定国家或省级种质资源库（圃）1-2处，建设市级苹果、大樱桃、梨等地方特色多年生、无性繁殖作物种质资源保护圃、鉴定圃各4-5处；建设市级烟台黑猪、牙山黑绒山羊、五龙鹅等地方畜禽保种场4-5处；注重水产种质资源保护体系建设，探索构建以基因、细胞、微生物和活体等为支撑体系的4个海洋渔业生物资源库体系。财政资金支持形成的种质资源与新品种（系）按要求入库（圃）共享。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：市自然资源和规划局、市财政局，各有关区市政府、管委）

4. 强化鉴定与创新利用。以地方科研院所基础公益性单位为依托，搭建专业化、标准化、智能化资源鉴定评价与基因发掘技术平台，强化育种创新基础。加强种质资源创制与育种技术创新团队建设，把握种质创新和育种科研规律，形成稳定持续支持。创制目标性状突出、综合性状优良的新种质和育种材料，进行系统整理分类、保存和性状鉴定，建立我市地方农作物、水产种质资源名录。整合资源信息，建立种质资源共享利用服务平台，推进共享或交易机制，提高种质资源的交流与利用效率。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市科技局；责任单位：各有关区市政府、管委）

### 三、聚力突破性新品种攻关

5. 明确育种方向。在主要农作物方面，重点培育“优质专用、绿色高效、抗逆性强且适宜机械化”的新品种，优质强筋小麦、机收粮饲玉米、高油和高油酸花生、优质专用甘薯达到国内先进水平。在绿色果蔬方面，重点培育“高产、优质、专用、多抗、耐贮运”且生产性状优异的高端设施蔬菜品种和果树品种，苹果、大樱桃育种达到国内领先水平。在专用微生物方面，重点创制目标性状突出的食用菌、食用微生物、工程菌等种质，培育选育适宜工厂化、产业化的系列微生物新品种。在畜禽良种方面，重点培育“饲料转化率高、抗逆性强、肉质风味显著改善”的肉鸡配套系。在水产原良种方面，重点培育“名优、抗逆、生产性能好”的水产新品种，力争鱼、虾、贝、藻、参选育达到国际先进水平。

到 2025 年，育成具有自主知识产权的突破性新品种、新品系 20 个以上。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市科技局、市自然资源和规划局；责任单位：各有关区市政府、管委）

6. 搭建育种创新平台。扶持公益性育种技术公共研发平台建设，加强基础性研究。引进或利用国家、省级育种创新技术中心、重点实验室等平台，整合优势种业龙头企业及市内外高校、院所的创新技术资源，搭建市级以上玉米、小麦、花生、甘薯、果树、肉鸡、水产等优势农作物、畜牧业和渔业产学研深度融合育种创新平台 25 个以上，5 个创新平台达到全国领先水平。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市科技局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局，各有关区市政府、管委）

7. 突破生物育种“卡脖子”关键技术。加强生物育种基础理论研究和前沿生物技术应用，重点对产量、品质、抗逆性等相关重要性状的调控机理和遗传机制进行研究。综合运用前沿生物技术和常规育种手段，建立并完善杂种优势利用新途径与新方法。加强组学、全基因组选择、基因编辑等技术在育种中的应用，建立现代精准育种技术体系。（牵头单位：市科技局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：市教育局，各有关区市政府、管委）

8. 加快信息技术运用。加快光谱成像技术在农作物表型数据获取中的研发应用，加强图像数据新算法研究，提高表型鉴定的精度和速度，实现表型数据采集、传输、分析的数字化、实时化

和智能化。加快生产性能智慧采集技术、遗传评估技术、基因组选择技术在肉鸡育种进程中的应用，集成养殖环境净化技术、垂直传播疫病净化技术，建立现代肉鸡育种技术体系。加快物联网、大数据、5G、人工智能等信息技术手段在育种中的应用。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市科技局；责任单位：市自然资源和规划局、市教育局、市工业和信息化局，各有关区市政府、管委）

9. 创新品种攻关机制。探索建立以企业为主体、市场为导向、产学研协同、育繁推一体的育种创新体系，组建“政、学、研、企、推”全链条育种攻关联合团队，建立健全要素跟着市场走的“公司+研发平台+研发团队”协同创新机制，瞄准现代农业高质量发展关键需求，实施重大品种联合攻关。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市科技局；责任单位：市自然资源和规划局，各有关区市政府、管委）

#### **四、发展壮大种业企业和良繁基地**

10. 培育壮大种业企业。以种业高新技术企业培育为抓手，实施现代种业科技示范企业培育工程，健全商业化育种体系，推进商业化育种和产业化发展，着力打造6家以上育种创新能力强、“育繁推一体化”的现代种业龙头企业。鼓励支持种业企业充分利用激励企业技术创新的各类普惠性政策，整合集成育种机构、育种人才、育种材料等种业科技资源，提高自主创新能力。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：市科技

局、市财政局、市税务局、市地方金融监管局，各有关区市政府、管委)

11. 加强良种繁育基地建设。农作物种业方面，扶持骨干优势种子企业改善种子生产基地农田基础设施，建设玉米、小麦、花生、甘薯、蔬菜、果树等规模化、标准化、集约化、机械化和信息化的良种（苗）繁育基地，配套建设、改造升级一批现代化种子加工中心，提升供种保障能力。畜禽种业方面，扶持一级以上重点畜禽良种企业，通过场内选育和引进优秀种畜禽，扩大核心群规模，提高生产性能、质量和供种能力；抓好改良体系建设，鼓励配套新建或改建一批大规模生猪、肉牛、肉羊扩繁基地，实现全部畜禽良种化。水产种业方面，重点抓好“五鱼四贝一藻一参”原良种繁育，集中建设大菱鲆、半滑舌鳎、许氏平鲉、黄盖鲈、石斑鱼海水鱼类原良种繁育基地，虾夷扇贝、海湾扇贝、牡蛎、皱纹盘鲍海水贝类良种繁育基地、海带良种繁育基地和刺参原良种繁育基地，到2025年省级以上水产原良种场达到30处以上。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：市自然资源和规划局、市发展改革委、市财政局，各有关区市政府、管委）

## 五、提升技术服务支撑水平

12. 建立新品种展示评价推广体系。健全市、县、乡三级新品种展示评价推广体系，合理构建布局定位明确、展示示范功能突出、良种良法配套的小麦、玉米新品种展示示范基地9处。建设新品种跟踪评价和信息服务平台，实行主推品种发布机制，加快

品种更新换代。开展非主要农作物和优良种畜登记品种的评价鉴定，推动甘薯、花生、大白菜、苹果等特色非主要农作物品种和生猪、奶牛、肉牛、肉羊等优良种畜及刺参、名贵鱼、扇贝等优良水产品种的更新与配套技术应用。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：市科技局、市发展改革委、市财政局，各有关区市政府、管委）

13. 提高小麦良种覆盖率。各区市结合当地实际，科学推介小麦品种，组织实施辖内小麦良种统一供种工作。鼓励引导农民选用优良品种，推广种子机械包衣、精量半精量播种、宽幅播种等先进适用技术，做到良种良法配套，实现全市小麦良种区域化布局、规模化种植和标准化生产，进一步提高全市小麦单产、品质和效益，稳定粮食种植面积和产量，促进农业增效、农民增收。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：各有关区市政府、管委）

14. 加强种业监管。开展种业市场专项整治行动和监督检查，坚决打击侵权套牌等违法行为，保护种业知识产权。健全市、县两级种子种苗质量检测体系，加强种子种苗真实性、健康、转基因快速检测等检验检测工作。建设水产种业监管体系，实现水产种业全程可追溯。加强基地、市场和品种管理，健全多部门联合执法机制，切实维护健康有序的市场环境。（牵头单位：市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市自然资源和规划局、市市场监管局；责任单位：市发展改革委、市公安局，各有关区市政府、管委）

15. 加强种业国际合作。鼓励种业企业建立海外研发机构、种业基地，或并购国外科技型种业企业、研发机构，联合建立育种

研发中心和良种繁育基地，加强海外智力引进，扩大新品种、新技术出口，提升种业国际竞争力。鼓励支持种业科研推广机构加强与国外相关机构的交流合作。（牵头单位：市科技局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：各有关区市政府、管委）

## 六、强化保障措施

16. 加强组织领导。建立市现代种业创新发展联席会议制度，由市政府分管领导任联席会议召集人，联席会议办公室设在市农业农村局，负责联席会议日常工作。各成员单位要切实履行职责，形成部门联动、政策集成、资源整合、资金聚集的工作机制。各区市也要建立相应的工作协调制度，加强组织领导，落实工作措施，推进现代种业高质量发展。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：市委组织部、市财政局、市发展改革委、市海洋发展和渔业局、市科技局、市公安局、市教育局、市人力资源社会保障局、市税务局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市市场监管局、烟台银保监分局、市地方金融监管局）

17. 注重人才培养。充分发挥种业领域领军人才的帮带引领作用，利用泰山系列人才工程和现代农业产业技术体系、省自然科学基金等科技计划，加大种业人才培养引进力度，到2025年，培养引进种业创新人才团队20个以上，达到全国领先水平1个。支持企业与高等院校、科研院所合作定向培养种业人才，促进种业创新人才双向流动。支持企业建立博士后科研工作站、院士工作站，鼓励扶持企业引进国外高层次人才和领军人物。（牵头单位：市委组织部、市科技局、市教育局；责任单位：市财政局、市农

业农村局、市海洋发展和渔业局，各有关区市政府、管委)

18. 强化政策扶持。做好中央、省、市资金的有效衔接，积极争取国家现代种业专项、省农业良种工程和现代种业提升工程等落地烟台。市级财政从2021年起连续3年每年从统筹整合的涉农资金中安排资金3000万元，实施烟台市种业攻坚工程，重点支持种质资源保护利用、良种创新平台、新品种(系)培育和展示、种业企业做大做强等。对推广规模大、综合效益好的优秀育种团队，同等条件下优先推荐参评省科技进步奖。对种业发展中做出贡献的人员优先安排参加职称评定和专家评审。鼓励育种单位、团队以技术转让、拍卖、入股等方式，加快种业科技成果转化。对育种能力强、市场占有率高、经营规模大的种业企业，在税收、信贷、基地建设、科研人员待遇等方面给予重点扶持。积极探索完善制种保险政策。(牵头单位：市财政局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局；责任单位：市科技局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、烟台银保监分局、市地方金融监管局，各有关区市政府、管委)

烟台市人民政府办公室

2021年9月10日

(此件公开发布)

---

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，有关人民团体，中央、省属驻烟有关单位。

---

烟台市人民政府办公室

2021年9月10日印发

---