

烟台市人民政府办公室

烟政办字〔2023〕19号

烟台市人民政府办公室 关于印发烟台市现代水网建设 三年攻坚行动方案的通知

各区市人民政府（管委），市政府有关部门，有关单位：

《烟台市现代水网建设三年攻坚行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

烟台市人民政府办公室

2023年4月7日

（此件公开发布）

烟台市现代水网建设三年攻坚行动方案

为贯彻落实党的二十大精神，加快实施《烟台市现代水网建设规划》，全面提升我市水安全保障能力，制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，认真贯彻习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，聚焦“1+233”工作体系和“12335”中心城区建设格局，以创建全省现代水网示范区为目标，以县域“母亲河”全流域治理和智慧水利为重点，全力加快水利项目建设，打造“两千五库七脉支撑、三区五源五水统筹”的现代水网，为全市经济社会高质量发展、美丽烟台建设提供可靠的水利支撑和保障。

二、基本原则

（一）以人为本。将人民对美好生活的向往作为根本出发点和落脚点，满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的迫切需求。

（二）节水优先。将水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定需、量水而行、因水制宜，进一步优化水网布局，促进人口经济与水资源环境承载力、洪水风险状况相适应，推动高质量发展。

（三）系统治理。统筹地表水、地下水、再生水、海淡水、

外调水五源联调，山、海、水、城四域联动，构建山水林田湖海城岛生命共同体。

（四）智慧引领。强化顶层设计，打造集基础全域化、管理一体化、数据集合化、决策科学化于一体的“智慧水利”平台，以水利信息化带动水利现代化。

（五）公众参与。广泛凝聚共识，调动和引导各方力量，提高全社会的水忧患意识，增强公众水安全风险观念，激发全社会参与水网建设的积极性。

三、工作目标

总体目标:到 2025 年,通过实施现代水网建设三年攻坚行动,全市水资源调蓄和配置能力显著提升,洪涝灾害和超标准洪水防御能力显著增强,水生态环境持续向好,水文化产业有序推进,初步建成现代水网新格局。

（一）节水供水方面。用水总量控制在 11.85 亿立方米以内。新增供水能力 1 亿立方米、水资源调配能力 1.2 亿立方米。规模化供水工程服务农村人口比例达到 85%。城市再生水利用率达到 55%，非常规水利用量达到 1.53 亿立方米以上。

（二）防洪减灾方面。重点防洪薄弱环节基本解决，全流域防洪减灾体系进一步完善。5 级及以上堤防达标率达到 80%，新增河道治理长度 1210 公里。病险水库安全隐患动态消除，水旱灾害调度管理体系不断完善，重大水安全事件风险防范化解能力进一步增强。

（三）水生态环境方面。水环境质量持续改善，地表水国控断面优良水体比例达到年度考核目标，县级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达到 100%；河湖岸线实现常态化管理，河湖水源涵养与保护能力明显提升；全市水土保持率提高到 71.8%以上；重要河流生态基本流量（水量）目标确定，保障措施基本完善，完成县域“母亲河”全流域治理工程建设。

（四）智慧管理方面。全市重要流域及工程的数字孪生逐步实施，“数字水利”建设全面开展。数字孪生流域（工程）建成数量达到 3 处，重点水利工程数字化率达到 85%；基本构建高效运行的水利管理体系。

（五）水文化景观方面。大沽夹河等生态景观带初具规模，城区生态景观河流基本实现全覆盖；全市水文化建设初见成效，涉水产业发展动能持续增强。

四、重点建设任务

（一）供水保障工程。

1. 大中型水库工程。完成老岚大型水库建设，启动莱阳南泗庄中型水库建设，有序开展其他大中型水库前期论证工作。（责任单位：市水利局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市水业集团，相关区市政府、管委）

2. 大中型水库增容工程。完成龙口王屋大型水库增容工程，实施勾山水库清淤及赵家、坎上、临疃河水库增容工程。（责任单位：市水利局、市发展改革委，相关区市政府、管委）

3. 小型水库工程。实施黄渤海新区山吴家小型水库建设。（责任单位：市水利局，黄渤海新区管委）

4. 河道拦蓄工程。新建大沽夹河下游橡胶坝、辛安河繁荣庄橡胶坝、清水河乔家泊拦河闸等拦河闸（坝）50 座。（责任单位：市水利局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市水业集团，相关区市政府、管委）

5. 水库连通工程。新建庙埠河水库向临疃河水库调水工程、老岚水库一门楼水库、沐浴水库—龙门口水库等连通工程。（责任单位：市水利局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市水业集团，相关区市政府、管委）

6. 地下水库工程。新建市区外夹河（大沽夹河干流）中游、海阳留格 2 座地下水库。（责任单位：市水利局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市水业集团，相关区市政府、管委）

7. 再生水利用工程。重点实施套子湾污水处理厂供万华工业园再生水二期工程第二阶段（4 万吨/日）、招远桑德水务一厂改造（4 万吨/日）、栖霞污水处理厂改造（由 2 万吨/日扩建为 5 万吨/日）等工程，城市再生水利用率由现状 36%提高到 55%。（责任单位：市城管局，相关区市政府、管委）

8. 海水淡化工程。以工业园区供水保障为突破点，推动园区配套海水淡化项目落地实施，重点实施龙口裕龙岛海水淡化等项目，海淡水利用量达到 12 万吨/日，占用水总量的 3.7%。（责任单位：市海洋发展和渔业局、市发展改革委、市水利局，相关区

市政府、管委)

9. 外调水工程。胶东调水干线新增蓬莱分水口工程、招远城乡供水水源连通工程等。(责任单位: 市水利局, 相关区市政府、管委)

(二) 防洪减灾工程。

10. 中小河流治理工程。推进实施大沽夹河、界河、王河、小沽河、黄水河等中小河流治理工程, 新增河道治理长度 1210 公里, 5 级及以上堤防达标率由 63.7% 提升至 80%。(责任单位: 市水利局、市发展改革委、市财政局、市水业集团, 相关区市政府、管委)

11. 病险水库闸坝除险加固工程。完成莱州留驾等 6 座中小型水库及官家岛橡胶坝等 4 座拦河闸坝除险加固, 实施常态化水库闸坝除险加固。(责任单位: 市水利局、市发展改革委、市财政局、市水业集团, 相关区市政府、管委)

12. 山洪沟治理工程。完成福山区黑石、下许家、狮子山系九龙河山洪沟, 海阳市东刘家等山洪沟治理, 新增山洪沟达标长度 49 公里。(责任单位: 市水利局, 相关区市政府、管委)

13. 防潮堤工程。开展沿海防潮堤及配套挡潮闸常态化隐患排查, 消除安全隐患, 提高沿海防潮能力, 实施莱州胶莱河至东方红盐场等防潮堤工程, 新增海堤达标长度 21 公里。(责任单位: 市水利局, 相关区市政府、管委)

14. 提升城市防洪排涝能力。加强城区河道堤防工程建设, 重

点对勤河、横河、东风河等排涝河道进行达标提标升级，提高河道防洪排涝能力。（责任单位：市水利局，相关区市政府、管委）

系统化全域推进海绵城市建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等多种措施，尽可能减少峰值外排流量，提高城市内部调蓄能力。加强排水系统建设，对重点区段雨水管网进行提标改造，全面消除城区内涝积水点。（责任单位：市住房城乡建设局、市城管局，相关区市政府、管委）

（三）水生态环境工程。

15. 县域“母亲河”全流域治理工程。以县域为单元，按照“一县一条、一河一策”的原则，对河流水系开展生态化改造和生态功能提升，打造集“防洪、生态、景观”于一体的县域“母亲河”。到2025年，以王河、界河等河流为重点，完成14条县域“母亲河”全流域治理工程建设。（责任单位：市水利局，相关区市政府、管委）

16. 开展水土流失综合防治。加强河流源头区及地表水源地汇水区的林草植被和治理成果的保护，完成综合治理面积585平方公里，水土保持率达到71.8%以上。实施生态综合治理小流域18条，争取建成国家级水土保持科技示范园1处。（责任单位：市水利局、市自然资源和规划局，相关区市政府、管委）

（四）智慧管理工程。根据“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的发展要求，加强水利数字化基础设施建设，建设一朵水利云，搭建一个数字平台，构建“4+N”应用系统，打造

全市水利一张图，提升现代化水管理水平。至 2025 年，完成烟台市智慧水利综合管理平台、大沽夹河数字孪生流域及门楼、庵里水库数字孪生工程建设；实施栖霞市、龙口市智慧水利建设。（责任单位：市水利局，相关区市政府、管委）

（五）水文化景观工程。以大沽夹河、五龙河、黄水河、大沽河、界河、王河及辛安河等河流为重点，结合生态流量保障、水环境综合治理、防洪设施提升、生态修复、景观建设、文旅开发和产业创新等，建设生态景观带。依托老岚水库等水利工程施工，建设水利历史和水文化展览馆、水情教育基地，挖掘弘扬优秀水文化。创建省级美丽幸福示范河湖 10 条（段），创建省级以上水利风景区 1 处。（责任单位：市水利局、市文化和旅游局，相关区市政府、管委）

五、实施步骤

（一）部署发动阶段。印发烟台市现代水网建设三年攻坚行动方案，明确建设任务、项目清单、时间节点。

（二）全面实施阶段（2023 年 4 月—2025 年 10 月）。三年攻坚行动项目由市、县分级组织实施。市级统筹组织实施对全市水安全保障具有重大意义的老岚水库、跨区域流域调水工程以及市区重点水利工程，县级负责组织实施本区域水利工程建设。

（三）评估总结阶段（2025 年 10 月—2025 年 12 月）。各区市及市直有关项目建设单位全面总结攻坚行动工作情况，市级统一对项目建设目标任务完成情况进行检查评估，并将评估结果在

全市范围内予以通报。

六、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市长任组长，市委副书记和分管副市长任副组长，市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市水利局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市文化和旅游局、市行政审批服务局、市水业集团等部门和单位及各區市政府（管委）主要负责人为成员的烟台市现代水网建设三年攻坚行动领导小组，负责加强现代水网建设三年攻坚行动指挥协调，研究部署重大事项，推进全市现代水网建设工作。

（二）落实主体责任。各区市、市政府有关部门和单位是攻坚行动的责任主体，要按照市委、市政府抓落实的有关要求，加强组织领导，强化规划引领，坚持“多规合一”，与城建重点项目建设等相结合，细化工作任务，制定时间表、路线图，落实责任人，强力推进项目建设，确保全面完成现代水网建设三年攻坚行动任务；要加强中心城区水源工程统一管理，探索建立集融资、建设、运营于一体的现代水网工程建设管理新模式，促进现代水网工程良性运行。

（三）强化资金保障。深入研究上级水利投资补助及改革试点政策，最大限度争取上级补助资金和政策支持。进一步加大市县两级财政投入，积极争取政府专项债券，拓宽融资渠道，鼓励和吸引社会资金参与，建立起政府主导、多元投资的水利投融资

机制。严格落实工程建设资金管理有关法规和制度，确保各项水利建设资金专款专用。

（四）抓好建设管理。着力强化水利工程重点环节和关键部位的质量安全监管，将质量安全监管贯穿于工程建设全过程，压实项目法人、参建各方和项目主管部门责任，全面提升工程建设质量和安全管理水平。抓好在建水利工地疫情防控、扬尘污染防治、农民工工资支付等各项底线性工作。

（五）严格监督评估。建立健全项目调度推进机制，加快建设进度，确保按期完成任务。实行项目建设动态管理，根据治水形势、任务变化等实际情况，每年6月份对建设项目进行评估、调整，优进劣出，确保项目可操作、可实施。抓好项目储备，紧密结合国家水网纲要、省现代水网规划，及早开展项目论证等前期工作，每年10月底前各区市、市政府有关部门和单位制定完成下年度重点水利项目清单，12月底前完成前期工作，为争取国家和省资金、政策支持奠定基础。

（六）加强宣传引导。充分利用电视台、广播电台、网络、报刊等各类媒体和途径，大力开展宣传教育活动，积极开展节水、治水、爱水、护水活动，增强全民水忧患意识、水危机意识、节水意识和水资源保护意识，努力营造“人人参与治水、人人参与共建”的浓厚氛围。

附件：烟台市现代水网建设三年攻坚行动领导小组组成人员名单

附件

烟台市现代水网建设三年攻坚行动 领导小组组成人员名单

组 长：郑德雁 市委副书记、市长

副组长：梁 勇 副市长

成 员：王松杰 市政协副主席、发展改革委主任

高言进 市委副秘书长、市农业农村局局长

林 阳 市工业和信息化局局长

孙福勋 市财政局局长

刘增贵 市自然资源和规划局局长

王德胜 市生态环境局局长

杨 波 市住房城乡建设局局长

汪光祖 市城管局局长

张祖玲 市水利局局长

孙华君 市海洋发展和渔业局局长

刘学祥 市文化和旅游局局长

隋玉娜 市行政审批服务局局长

刘金章 市水业集团董事长

宋军委 芝罘区区长

杨东霖 福山区区长

蒋海华 莱山区区长
李 剑 牟平区区长
王长港 蓬莱区区长
姜 丹 海阳市市长
邵 蕾 莱阳市市长
赵永刚 栖霞市市长
李万平 龙口市市长
史 鑫 招远市市长
陈 钢 莱州市市长
刘建民 黄渤海新区工委副书记、管委副主任
王金腾 高新区工委副书记、管委副主任
牟 云 长岛综合试验区工委专职副书记
张英军 昆嵛山保护区管委副主任

领导小组下设办公室，办公室设在市水利局，负责督办落实领导小组有关现代水网建设三年攻坚行动的决策部署，及时掌握汇总工作进展；对全市现代水网建设工作开展宏观指导，督促检查；完成领导小组交办的其他事项。市水利局主要负责人兼任办公室主任。

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，有关人民团体，中央、省属驻烟有关单位。

烟台市人民政府办公室

2023年4月7日印发
