烟台市人民政府

烟政字〔2025〕1号

烟台市人民政府 关于印发烟台市美丽中国先行区示范标杆建设 行动方案的通知

各区市人民政府（管委），市政府有关部门，有关单位：

现将《烟台市美丽中国先行区示范标杆建设行动方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

烟台市人民政府

2025年1月3日

（此件公开发布）

烟台市美丽中国先行区示范标杆建设行动方案

一、总体目标

立足打造环渤海地区中心城市、绿色低碳高质量发展示范城市的目标定位，以美丽烟台建设战略规划纲要为牵引，把“打造中国北方最美生态城市”纳入全市工作总体布局，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，以高水平的最美生态城市建设促进全市绿色低碳高质量发展、创造高品质生活，努力成为美丽中国先行区建设示范标杆。

到 2027 年，美丽烟台建设取得标志性成果，中国北方最美生态城市建设形成可感可知的优势，成为美丽中国先行区建设示范标杆。打造多种多样的中国北方最美典型示范，烟台市生态名片靓丽多彩。

——绿色发展动能持续加快释放。城市生产生活方式绿色低碳转型成效明显，清洁能源装机容量占全市电力总装机容量的比重超过 58%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 70%以上，绿色低碳高质量发展示范城市建设取得重要成果，在全省及环渤海地区辐射带动能力显著增强。

——生态环境质量走在北方城市前列。市区细颗粒物浓度低于 28 微克/立方米。有序推动美丽河湖、美丽海湾建设，近岸海域水质优良比例超过 96.2%。重点建设用地安全利用得到有效保障。

——生态宜居水平不断增强。建成区绿地率达到40%以上，城市生态功能得到有效保障。加快解决人民群众关心的突出噪声污染问题，城市声功能区夜间达标率超过85%。城乡人居环境明显改善，城乡居民生活品质稳步提升，美丽乡村建设成效显著。

——生态安全得到有效保障。高环境健康风险污染源得到有效管控，生态环境突发事件持续下降，中心城区建成区海绵城市建设比例达65%。

——生态环境治理体系日益健全。治理效能有效提升，持续优化生态环境监测网络，现代高效、智慧精准、激励有效、多元参与的生态环境治理体系基本形成。

到2035年，美丽烟台基本建成，烟台市生态文明建设在中国北方形成显著优势。绿色低碳生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，绿色低碳经济发展壮大，经济发展质量、生态环境质量领先中国北方并达到中等发达国家水平，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力基本实现现代化，碧海蓝天、青山秀水、鸟语花香的生态美景全面呈现，建成具有国际影响力和国内示范性的中国北方最美生态城市。

展望本世纪中叶，美丽烟台全面建成，中国北方最美生态城市全方位呈现。生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，生态系统实现良性循环，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现。

二、主要行动

(一) 实施绿色低碳发展示范行动，绘就新质驱动之美。

1. 构建现代低碳能源体系。在保障能源安全的前提下，坚持先立后破、规划引领，依托清洁能源产业链，以丁字湾新型能源创新区为引领，不断完善“核、风、光、氢、储、LNG”协同发展的新型能源体系，持续发挥清洁能源资源领先优势，构建“中国北方清洁能源中心”。积极安全有序发展核电，推动核电产业集群化、规模化全链条发展，建设核能供暖、核能制氢、海水淡化等核能综合利用示范工程，打造千万千瓦级核电示范基地和核能综合利用典范标杆。海陆统筹、集散并举，推进风电规模化协调发展，打造千万千瓦级风电基地。坚持集中式与分布式并举，通过海上光伏、屋顶分布式光伏以及渔光、盐光、农光综合利用等形式推进光伏发电多场景融合，打造千万千瓦级光伏基地。推进烟台港西港区、国家管网南山、中石化龙口“三大 LNG 基地”建设，打造中国北方最大的 LNG 供应储运基地。推进氢能创新应用，拓展核电、风电、光电、电网谷段“浅绿”电力等多元化制氢渠道。大力推动煤炭清洁高效利用，积极推动八角电厂等煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”。（责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局；各项任务均需各区市政府、管委落实，不再一一列出）

2. 提振绿色发展产业动能。奋进实体经济为本、制造业筑基的产业之城，推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，培育

国家级、省级先进制造业集群和战略性新兴产业集群，大力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系。以制造业为主体，聚焦链式发展，以 16 条重点产业链为引领，做长做大做强产业链，打造国内领先的产业链群高地。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，以煤电、水泥、化工、轮胎等行业为重点，加速淘汰低效落后产能。加快石化化工、有色金属、机械、轻工、纺织、建材等传统产业智能化、绿色化、低碳化、融合化转型升级，鼓励裕龙石化、万华化学等龙头企业率先探索开展先进减污降碳协同治理技术的应用推广。提高产业园区和产业集群绿色循环化水平，持续打造生态园区、绿色园区、绿色工厂，依托裕龙石化产业园、烟台化工产业园、万华新材料低碳产业园三大千亿级园区打造黄渤海南岸高端低碳石化产业基地；依托福山区生态绿色创新示范基地打造烟台市水泥熟料单位产品综合能耗标杆示范区。以新一代信息技术、现代海洋、高端装备、新能源、新材料、生物医药与大健康、航空航天等产业为重点，大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市生态环境局）

3. 积极稳妥推进碳达峰碳中和。全面落实《烟台市人民政府关于印发国家碳达峰试点(烟台)实施方案的通知》(烟政字〔2024〕43号)，扎实推进碳达峰试点建设。加快推动产业、能源、城市、社会全方面绿色低碳转型，打造国内领先、国际知名的绿色低碳高质量发展示范城市。大力推行大宗货物“公转铁”“公转水”，

实施支线铁路进港入园工程。加强新能源车船推广，积极推动公共交通完全新能源化，推动超低和近零排放车辆在港口和机场服务、城市物流配送、邮政快递等领域规模化应用，依法淘汰高耗能高排放老旧车船。加快烟台港等港口码头岸电设施建设，利用港口内可开发空间布局分散式风电、光伏，推动船舶靠港使用岸电常态化。立足经济技术开发区国家级生态环境分区管控减污降碳协同试点探索经验，开展多领域、多层次减污降碳协同创新试点。编制大气污染物与温室气体融合排放清单，探索开展甲烷等其他非二氧化碳温室气体排放控制和综合利用。稳步推进能耗双控转向碳排放总量和强度双控，完善能耗双控和碳排放考核机制。积极参与全国碳市场建设，探索建立海洋碳汇项目方法学。2030年前碳达峰目标如期实现，到2035年，碳排放达峰后稳中有降。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市交通运输局、市海洋发展和渔业局）

4. 加强应对气候变化国际合作。在促进减排、加速能源转型以及加强气候韧性方面，积极开展并不断加强技术创新和国际合作。积极推动“国际零碳岛屿合作组织”（以下简称“组织”）发起成立，多渠道、全方位、高水平开展“组织”外宣，增强国际影响力。与岛屿国家和地区、国际组织、高校院所、金融机构、企业等开展多维度绿色低碳发展国际合作，共同探索零碳路径。积极探索碳中和方法路径，加快推进零碳交通、零碳生活、零碳旅游等零碳展示场景打造，将长岛打造为集蓝岛、绿岛、知岛、

智岛特色于一体、综合优势突出的国际零碳岛。积极打造国际零碳合作示范样板，联合推动所罗门群岛伊莎贝尔省“鲁太绿色低碳高质量发展示范区”建设，加强光伏、农产品加工、旅游等方面项目合作，与具备复制长岛模式基础和条件的小岛屿国家加强沟通，力争不断扩大合作范围。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市外办）

5. 促进资源节约集约利用。实施全面节约战略，全面提高能源资源利用效率。加快推进“两高”行业能效水平改造提升，强化工业、农业农村、城镇建筑、交通物流、公共机构等关键领域和5G、大数据中心等新兴领域重点用能单位节能监管。推进城市低碳智慧供用能系统建设，打造新型能源互联网城市。坚持“四水四定”，加强农业、工业、城镇等重点领域节水，推动污水资源化利用。开展工业用地利用情况调查，加强节约集约用地评价，推广应用节地技术和模式。大力发展循环经济，构建完善废旧物资循环利用体系，加强废旧动力电池梯次利用与再生利用，延伸再生资源精深加工产业链条，加强废钢铁、废有色金属等高效再生循环利用。到2035年，能源和水资源利用效率达到国际先进水平。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局）

（二）实施环境质量改善提升行动，绘就天蓝水秀之美。

6. 协同治理呈现美丽蓝天。以细颗粒物控制为主线，加强多污染物协同控制和区域协同治理，建立健全大气污染精细化管控

体系，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。秋冬季聚焦细颗粒物污染，以燃煤源、移动源污染管控为主，推进供暖燃煤锅炉和窑炉清洁能源替代；积极推进海阳跨区域核能供热工程、招远华龙一号核能供暖项目，扩大核能供热范围；推进万华工业园余废热低碳清洁供暖规模化利用，加快实现全市域清洁供暖；提升交通运输轨道化、电气化、清洁化水平，加强餐饮油烟、扬尘源等面源污染精细化管控。夏季聚焦臭氧污染，以工业涂装、化工行业为重点，加强对挥发性有机物、氮氧化物等臭氧前体物排放监管，防控臭氧污染，实现大气环境质量全面稳定达标。落实大气污染区域协同防治，积极参与大气污染联防联控和重污染天气应急联动，开展区域大气污染专项治理和联合执法，基本消除重污染天气。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局）

7. 三水统筹实现人水和谐。优化水资源利用，统筹推进海水、再生水、矿井排水、雨水等非常规水资源梯级、安全利用，将非常规水资源纳入水资源统一配置。严格水资源论证，鼓励使用非常规水，对水资源短缺地区具备使用非常规水条件但未合理使用的建设项目，不得批准其新增取水许可。到 2035 年，全市非常规水利用量达到 2.89 亿立方米以上，城市污水处理再生水利用率达到 60% 以上。优化健康城水网络格局，理顺水资源禀赋和供需矛盾，构筑“两千五库七脉支撑、三区五源五水统筹”的全市现代水网络格局。深化水环境治理，完善水环境治理支撑体系，推进水

务“一体化、一张网”改革，以大沽夹河为重点，推进市区水务一体化整合，完善治水市级统筹机制。持续巩固城市建成区雨污合流管网清零、城市建成区黑臭水体清零成果，到2027年，70%以上的城市污水处理厂完成提标改造。加强入河排污口监督管理，深入推进入河排污口分类整治。完善河道保洁管理标准，指导各区市开展河道“清洁行动”。加强污泥无害化处理和资源化利用，建设污水处理绿色低碳标杆厂。深入推进“母亲河”全流域治理模式，到2035年，基本实现骨干河流生态廊道全覆盖。开展“以鱼养水”试点，在水源地水库开展淡水增殖放流工作，提升水源地水库水质。开展水生态修复，梯次推进美丽河湖保护与建设，分批建成“水丰河畅、水质优良、生物多样性、人水和谐、水兴惠民”的美丽河湖示范，为美丽河湖保护与建设提供烟台样板，到2027年，美丽河湖建成率达到40%左右；到2035年，全市具备条件的河湖基本建成“清水绿岸、鱼翔浅底”的美丽河湖。强化水生态保护，到2035年，有条件的地下河道全部恢复，打造城水共生城市。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设局、市城管局、市水利局、市海洋发展和渔业局、市行政审批服务局）

8. 系统防控守护洁净沃土。以工业、农业、生活等领域为重点，实施土壤污染源头全防全控，推进土壤与大气、水等污染防治协同联动，有效切断土壤各类污染源。扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，依法强化重点建设用地准入管理和污染地块

风险管控与修复。加快黄金冶炼尾渣综合处理技术研发和推广应用，推进资源化利用项目实施，推动招远市、莱州市制定氰化尾渣削减方案。严格重金属污染防控，实施耕地土壤环境质量监督性监测与评估，全面开展农用地土壤重金属污染溯源和整治。开展化学品生产企业、尾矿库、矿山开采区地下水环境状况调查评估。统筹推进土壤和地下水风险管控和修复，探索地下水治理修复模式。到 2035 年，全市土壤环境质量稳中向好，土壤环境风险得到全面管控，地下水国控点位 I-IV 类水比例达到国家要求，地下水环境质量总体改善。（责任单位：市生态环境局、市自然资源和规划局、市水利局、市农业农村局）

（三）实施现代海洋示范建设行动，绘就人海和谐之美。

9. 加强海洋生态综合整治修复。强化海洋工程和海洋倾废活动环境监管。加强赤潮、绿潮综合防控，筑牢抵御海洋生态灾害防线。构建整岛与局部区域保护相结合的海岛保护体系，分类推进海岛合理开发和重点保护。严格岸线开发管控，每季度开展自然岸线动态监测。实施海湾、河口、岸滩等区域塑料垃圾专项清理。构建海岸带生物多样性保护网络，恢复海岸带生态，建立健全海岸带分类分段管控和海岸退缩线建设制度，提升海岸带精细化管理水平。以烟台庙岛群岛海草床生态系统、长岛海藻场等多项碳储量试点调查工作为基础，加强海藻场和海草床生态系统保护修复。到 2035 年，海洋生态环境质量实现根本好转。（责任单位：市生态环境局、市自然资源和规划局、市海洋发展和渔业局）

10. 全力推进美丽海湾建设。提升入海排污口监管水平，加大沿海城镇污水、渔港商港修造船厂、海水养殖等水污染防治力度，持续推进渤海区域黄水河、泳汶河、界河等入海河流综合治理，推动近岸海域水质持续改善。持续实施“净滩行动”，开展海洋垃圾综合利用试点。持续开展“碧海”“绿盾”专项执法、陆源直排海污染源综合执法等执法监管行动。持续改善海水浴场和滨海旅游度假区环境，打造具有烟台特色的海洋文化景区、海洋文化产业，统筹实施海湾生态环境保护 and 开发利用。复制推广八角湾、长岛庙岛诸湾美丽海湾建设的成功经验，“一湾一策”推进美丽海湾建设提质增效，梯次推进四十里湾、龙口岸段、蓬莱湾区、海阳岸段等美丽海湾建设工作，分类打造各具特色、各展所长、各美其美的美丽海湾建设样板，切实提高公众对美丽海湾的获得感、临海亲海的幸福感。到 2027 年，美丽海湾建成率达到 40%左右；到 2035 年，实现美丽海湾建设全覆盖。（责任单位：市生态环境局、市海洋发展和渔业局）

11. 加快海洋产业高质量发展。依托烟台美丽的自然岸线、丰富的海洋生物资源和独特的海洋产业优势，启动集生产、经营、科普、观光于一体的休闲渔业基地建设，打造包括养马岛、崆峒岛、芝罘岛、长岛的近海旅游岛链以及千里海岸观光廊道。推进海洋牧场与智慧渔业、科技研发、科普教育等功能有机结合，探索海洋牧场多元融合发展新模式，打造海洋牧场示范之城。稳步开展海洋牧场生物资源和生态环境质量调查，推动海洋牧场示范

区建设提档升级。放大黄渤海新区国际食品谷集聚效应，高水平建设长岛“蓝色粮仓”海洋经济开发区，实施现代渔业“蓝色良种”工程，加快布局深远海养殖渔场，探索深远海规模化养殖，实现海洋渔业走向深远海。加强第七代超深水钻井平台、深远海养殖、海上风电等关键装备研发生产，攻克一批满足国家战略需求的“国之重器”和关键技术装备，打造全球海工装备制造中心。

（责任单位：市海洋发展和渔业局、市科技局、市工业和信息化局、市交通运输局）

（四）实施生态系统保护修复行动，绘就万物共生之美。

12. 强化国土空间开发保护。认真落实主体功能区战略，严格落实“三区三线”划定成果，按照“一核五极，一带两轴，一心两片五廊”的市域国土空间开发总体格局，打造绿色低碳的生产空间、山清水秀的生态空间和优美宜居的生活空间。坚守生态保护红线，构建“一屏、两带、五廊、多节点”的市域生态空间结构，严格落实生态保护红线管理要求，强化生态保护红线生态破坏问题执法监管和保护修复，全面提升全市自然保护地建设管理规范化、现代化水平。坚决守住耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，持续推动高标准农田建设。优化城镇体系格局，构建“一主一副一区、三轴五级”的市域城镇空间结构，严格管控城镇开发边界，采取增存并举、提升质量的方式，推动城镇建设内涵、集约、绿色发展。强化河湖水域岸线空间管控、水土保持空间管控和海洋、海

岸带国土空间管控。严格落实生态环境分区管控和规划环评制度，充分衔接国土空间规划和用途管制，加强分区管控成果落地应用、监督管理、信息共享、定期调整和动态更新。（责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市林业局）

13. 推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。以昆嵛山、长岛国家级自然保护区为重点，强化生态保护红线、自然保护地及其他生态重要区域保护，筑牢鲁东低山丘陵生态屏障，建设美丽山川。加快推动长岛国家公园批准设立。实行湿地分级管理制度，对重要湿地加强管理。加强沿海防护林、中东部水土保持水源涵养林、西部农田防护林等林业资源保护和发展力度。全面推进绿色矿山建设，新建矿山在投产后2年内达到绿色矿山建设要求，生产矿山加快改造升级。加强历史遗留废弃矿山生态修复，增强区域生态功能。加大水土流失综合防治力度。开展高质量国土绿化行动，实施森林可持续经营，精准提升森林质量，提升森林碳汇能力。加快实施生态修复重点工程。开展生态保护修复成效评估和生态状况监测评估。持续推进“绿盾”自然保护地强化监督。开展生态系统碳汇能力巩固提升行动。到2035年，全市森林覆盖率完成省下达目标任务，生态系统基本实现良性循环。（责任单位：市生态环境局、市自然资源和规划局、市水利局、市林业局）

14. 加大生物多样性保护力度。做好昆嵛山国家生态质量综

合监测站、长岛生态质量综合监测站、山东银莲花养护观测站建设运营，持续提升生物多样性监测保护能力。在生物多样性保护优先区域组织开展生物多样性本底调查，逐步推动全域覆盖。建立生物多样性优先保护名单，以部分代表性特有物种为重点，开展长期动态监测。加大对互花米草、松材线虫等外来入侵物种管控和农业转基因生物安全的监督管理。加强自然保护地、生物多样性保护优先区域等重点区域外来入侵物种防控。以长岛、昆嵛山为重点，确保“东亚—澳大利西亚”全球候鸟迁徙通道与候鸟停歇驿站的生态环境质量，巩固烟台国内鸟类种群最多城市的生态价值地位。持续优化就地保护体系，推动省级林木种质资源原地（异地）保存库工程，保护珍稀物种。以长岛海豹礁、庙岛群岛及周边自然保护区为主要空间，修复重要物种栖息地，开展增殖放流，恢复海洋渔业资源。到 2035 年，全市国家重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及其栖息地得到有效保护。（责任单位：市生态环境局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市林业局）

15. 探索生态产品价值实现新机制。以国家生态产品价值实现机制试点建设为契机，积极探索具有全国示范意义的生态产品价值实现路径。开展自然资源统一确权登记，逐步实现全市自然资源确权登记全覆盖，明确生态产品权责归属，建立权责明确的自然资源资产产权体系。开展生态产品基础信息调查，摸清各类生态产品数量、质量等底数，编制形成生态产品目录清单。开展

生态产品价值核算，全面摸清生态家底。探索海洋、林业固碳增汇技术，提高生态资产存量和生态产品产出能力，实现固碳增汇和水产品、果品生产协同增长。提升生态产品经营开发水平，以烟台苹果、莱阳梨、大樱桃、烟台海参等地理标志商标为引领，持续扩大农林水产品区域品牌培育，打造公用母品牌和企业子品牌体系，实现品牌增值转化。探索林权、碳排放权、排污权等资源权益交易机制，推动生态资源权益交易。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市海洋发展和渔业局、市统计局、市林业局）

（五）实施生态环境安全守护行动，绘就安全永续之美。

16. 加快推进“无废城市”建设。加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、大宗工业固体废物等源头减量和无害化处置，强化危险废物全过程环境监管。鼓励各区市加强大宗工业固废利用处置能力建设，支持建设大宗固体废物资源化利用园区，到2035年形成较为完善的工业固体废物污染防治管理体系，基本实现“减量化、资源化、无害化”的管理目标。加快构建生活垃圾投放、收集、运输、处理全过程分类系统，推进农村生活垃圾分类，完善厨余垃圾收集、转运设施，创建一批生活垃圾分类示范小区和示范村。推动建筑垃圾资源化利用与循环经济发展有机结合，合理布局建筑垃圾利用处置设施，实现资源化利用全覆盖。以万华化学“无废集团”试点、长岛“无废岛屿”试点为示范，着力打造“无废园区”“无废工厂”“无废学校”“无废社区”等一

系列“无废细胞”示范亮点工程，以点带面，使“无废细胞”建设融入“无废城市”建设大格局，构建“无废城市”建设的烟台路径。（责任单位：市生态环境局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市城管局、市农业农村局）

17. 加强核与辐射安全风险防范。强化核与辐射应急、辐射安全管理、辐射环境监测等能力，保障核技术利用安全。严格落实放射性同位素与射线装置分类管理制度，加强对伴生放射性矿开发利用中放射性污染监管，督促相关企业做好辐射防护、放射性监测和伴生放射性固体废物处置等工作。健全核与辐射应急响应体系，加快推进区域核与辐射应急监测物资储备库（东部）项目建设，完善核与辐射应急物资储备，提升区域核与辐射应急监测支援能力。推进海阳核电厂监督性监测系统信息化建设，提升核电厂周边辐射环境监测预警能力，保障核电厂周边区域辐射环境安全，加强核与辐射安全风险防范。（责任单位：市生态环境局）

18. 增强城市气候韧性。推动适应气候变化纳入经济社会发展规划政策体系，并与可持续发展、生态环境保护、基础设施建设等有机结合，提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力，深化气候适应型城市建设。推进海绵城市建设，完善防灾减灾及风险应对机制，加强气候变化监测预测预警和影响风险评估，提升风险应对能力。推动应对气候变化与环境污染防治统筹融合、协同增效，探索将碳排放影响评价纳入环境影响评价体系，推动应对气候变化融入生态环境管理体系。（责任单位：市生

态环境局、市住房城乡建设局、市农业农村局)

19. 建立健全环境风险防范体系。以涉危险废物、尾矿库、重金属企业和化工园区，以及集中式饮用水水源地等重点区域为重点，开展环境风险隐患排查和风险评估，强化环境风险防控。深入开展突发水污染事件环境应急“一河(园)一策一图”，健全预防、预警、处置环境风险应急体系。建立健全重金属污染防控长效机制，强化重金属污染风险防控和环境监管能力。推进尾矿库分级分类环境管理，深入开展“清废行动”，依托黄金等尾矿综合利用项目建设，稳妥推进尾矿资源综合利用。(责任单位：市生态环境局、市水利局、市公安局)

20. 推进健康城市建设。积极推进健康建筑发展，支持符合条件的项目创建住宅健康性能示范，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，打造健康环境。落实环境健康监测、调查和风险评估制度。统筹推进新污染物环境风险管理，将新污染物治理内容纳入“双随机、一公开”综合执法检查，全面落实《产业结构调整指导目录》中有毒有害化学物质的淘汰和限制措施，严格石化、涂料、纺织印染、橡胶、医药等行业新污染物环境风险管控。持续推进饮用水水源地安全达标建设，实施农村饮水安全巩固提升工程建设，坚持“农村供水城市化，城乡供水一体化”，全面建立农村饮水安全保障体系。(责任单位：市生态环境局、市住房城乡建设局、市水利局)

(六) 实施生态宜居城乡建设行动，绘就诗意栖居之美。

21. 构建蓝绿共融的城市生态。依托“山、海、岛、泉、河”自然禀赋，推动形成“山耸城中、城随山转、海围城绕、城岛相映”的特色空间格局。构建“远郊生态公园—近郊郊野公园—市级城市公园—区级城市公园—社区口袋公园及街旁绿地”的城乡公园体系。充分挖掘烟台山海资源潜力，建设大南山中央山体公园。利用城市拆迁腾退地、边角地、废弃地和闲置地等，植入社区口袋公园和街头绿地，突出生态、景观和休闲功能，实现绿地均衡化布局。连通城市慢行步道与林荫路系统，串联城乡公园、绿地广场，织补完善城乡绿色开敞空间网络。依托城市生态间隔带、楔形绿地、滨水廊道等空间，构建中心城区通风廊道。加强城市湿地和水生态修复，保持水网密度和水体自然连通。打造魅力滨海岸线，以滨海一线烟大示范段打造为引领，通过推动烟大青春海岸、共创公园、世界设计公园等项目开发建设，形成滨海文化旅游产业带，让滨海一线成为市民会客厅、游客打卡地。（责任单位：市城管局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市水利局、蓝天集团）

22. 提升城市生态宜居品质。实施城市更新行动，推动给排水、环卫等环境公共服务设施提档升级，推动生态廊道、通风廊道、城市绿道、景观廊道及基础设施一体布局。积极推进国家噪声防治试点建设，加强噪声敏感建筑物集中区域划定成果运用，提升噪声污染防治精细化管理水平。强化恶臭气体、餐饮油烟等污染治理。推动生态社区建设，新建社区将低碳理念融入社区规

划、建设、管理和居民生活之中，积极优化社区生活圈要素配置和空间布局，不断提升社区居民生活方式、运营管理、楼宇建筑、基础设施等各方面的绿色低碳水平。老旧社区结合城市更新和存量住房改造提升，通过城镇老旧小区改造、市政基础设施和公共服务设施维护等工作积极推动社区基础设施绿色化、城区环境生态化。提高城市生态环境治理效能，组织开展城市生态环境治理评估。积极推广绿色建材，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，建设绿色、健康、智慧高品质住宅。以飞龙集团创新研发中心及万华人才中心等为示范引领，推进超低能耗建筑规模化发展。（责任单位：市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市城管局）

23. 打造最美生态建设区市样板。芝罘区、福山区、莱山区深入挖掘历史文化生态内涵，加强示范创建引领，巩固提升绿色生态空间品质，打造山水相依、产城融合的现代化绿色主城区。牟平区、龙口市、莱阳市、招远市结合自身产业特色，协同推进绿色低碳转型和环境品质提升，建设产业兴旺、宜居宜业生态城市。蓬莱区、海阳市、莱州市立足清洁能源产业发展优势，统筹绿色低碳发展与生态环境保护，努力建成全市绿色低碳发展动力源。栖霞市加强生态功能区建设和水源保护，聚焦苹果、文旅康养等产业高质量发展，积极拓宽“两山”转换路径，建设生态宜居山水园林城市。黄渤海新区推动新旧动能转换，推广绿色低碳生产生活方式和城市建设运营模式，建成港产城湾融合、宜业宜居宜

游的烟台市现代化滨海新区。高新区突出创新驱动，以新兴技术推动产业绿色低碳发展，建设陆海生态自然和谐的滨海生态科技城。长岛综合试验区、昆嵛山保护区锚定创建全国一流国家级自然保护区目标，加强森林、海洋生态系统保护修复和生物多样性保护，探索生态产品价值实现路径，筑牢山东半岛生态屏障。鼓励各区市立足自身功能定位和禀赋优势，积极开展生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、农业绿色发展先行区建设。支持中国（山东）自由贸易试验区烟台片区创新绿色发展方式。积极培育美丽园区、美丽工厂、美丽社区、美丽学校等“美丽细胞”。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市教育局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市文化和旅游局）

24. 统筹推进乡村产业振兴。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推进粮食绿色高质高效生产、高标准农田建设，提升农业抗灾减灾能力。做好“土特产”文章，壮大烟台苹果、白羽肉鸡、海参、葡萄与葡萄酒等优势产业，放大莱阳梨、大樱桃、烟台甘薯等名优品牌价值，让“烟台农产品”走向全国。推进食品产业标准化、集群化、品牌化、链条化建设，擦亮“中国食品名城”名片。延伸农业加工链条，支持农业大县聚焦农产品加工业，打造农业特色品牌。加快发展智慧农业，推进物联网、人工智能、区块链等信息技术集成应用，提高农业设施化、机械化水平。推进一二三产业融合发展，建设现代农业产业园和农业强镇，提高

农产品产出效率，以产业发展带动乡村振兴，提高农民收入。挖掘乡村多元价值，发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态。加强农业科技创新能力建设，推进产学研结合，进一步完善农业技术推广体系和推广机制，提高农业科技创新和成果转化应用水平。（责任单位：市农业农村局、市科技局、市海洋发展和渔业局、市商务局、市文化和旅游局）

25. 加快建设美丽乡村。全面提升农村人居环境质量，因地制宜推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理、生活污水和黑臭水体治理，健全人居环境整治长效机制。推行农业绿色生产方式，推广生态循环模式，引导和鼓励农民调整种植结构，优先种植需肥需药量低、环境效益突出的农作物。持续实施化学农药化肥减量增效行动，全面推广低毒、低残留农药，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治。持续推动蓬莱区、招远市畜禽粪污资源化利用整县推进项目。深化拓展“三清一改”，提高农业农村生产生活有机废弃物资源化、能源化利用水平。有序推进重点区域农业面源污染治理与监督指导试点，分区分类探索建立最佳管理模式和技术体系。因地制宜开展乡村绿化美化，保护和恢复乡村特色风貌，加强传统村落、农业文化遗产保护。集中连片打造美丽乡村示范片区、样板村，打造富有胶东特色的宜居宜业和美乡村。争创国家农业现代化示范区、乡村振兴齐鲁样板省级示范区，持续开展市级乡村振兴示范镇创建工作，确保美丽乡村示范建设持续走在全省前列。到2027年，美丽乡村整县建成比例完成省下达

的目标任务；到 2035 年，美丽乡村基本建成。（责任单位：市生态环境局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市文化和旅游局、市林业局）

（七）实施全民参与共建共创行动，绘就普惠共享之美。

26. 加强生态文明宣传教育。持续深化习近平生态文明思想理论研究、学习宣传、制度创新和实践推广，把生态文明教育纳入国民教育体系。在全国生态日、全国低碳日、六五环境日等重要节点，充分利用报纸、电视等传统媒体和网络等新媒体强化生态文明宣传和教育。积极引导、鼓励、支持社区、企业、非营利组织等社会力量开展生态实践活动，增强全民生态环保意识。针对生态优先、绿色发展的典型代表和优秀案例，面向社会开展专题宣传，为建设烟台中国北方最美生态城市筑牢基础、积累经验、探索路径。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市教育局、市文化和旅游局）

27. 培育弘扬特色生态文化。加快建立健全以尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明主流价值观为准则的生态文化体系，深入发掘烟台传统文化中的生态价值观念，传承“人与自然和谐共生”的生态伦理观。加强文化和自然双遗产保护，做好对传统文化和非物质文化遗产中生态价值观的传承、弘扬、发展和保护。繁荣生态文学，发挥生态文学在环境文化建设中的基础性作用。以生态文创产品为载体，充分将生态价值观、生态审美观与烟台地域特色和文化特点相融合。充分挖掘烟台开埠文化、海洋文化、

仙道文化、胶东红色文化、饮食文化、葡萄酒文化等世界级、国家级旅游文化资源，积极开展对外生态文化传播，打造1+N非遗展示场馆，提升烟台生态文化旅游影响力。高质量建设仙境海岸、昆嵛山、长岛、养马岛等绿色生态旅游基地。支持健康养老、休闲养生类载体项目建设，叫响“仙境海岸·品重烟台”城市品牌。（责任单位：市文化和旅游局、市生态环境局）

28. 倡导绿色低碳生活方式。充分发挥党政引领作用，厉行勤俭节约，开展绿色办公、绿色采购、绿色用能，严格执行政府对节能、节水等环保产品的优先采购和强制采购制度，带头使用节能环保产品，积极创建美丽机关。积极动员企业发展绿色采购、促进绿色销售，引导绿色消费和可持续消费。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。坚决遏制餐饮浪费行为，全方位提高全社会节能、节水、节粮等节约意识。发展绿色旅游，鼓励绿色出行，推进城市绿道网络建设，深入实施城市公共交通优先发展战略。深入开展爱国卫生运动。构建绿色低碳产品标准、认证、标识体系，探索建立“碳普惠”等公众参与机制，完善碳普惠体系建设与运营。（责任单位：市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市市场监管局、市机关事务局）

29. 健全多元参与行动体系。坚持“党政同责，一岗双责”。落实生态环境保护责任清单。加强与中央、省生态环境保护督察的衔接，健全生态环境保护督察长效机制。加强企业环境治理责

任制度建设，推动企业从源头防治污染，依法依规淘汰落后生产工艺技术，积极践行绿色生产方式。加快建立环境信息强制性披露制度与企业环境信用评价制度，健全环境信用评价制度。深化生态环境损害赔偿制度改革，建立恢复性生态环境损害赔偿治理机制，落实生产者责任延伸制度。鼓励园区、企业、社区、学校等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动，形成人人参与、人人共享的良好社会氛围。加强生态环境数据共享开放，畅通公众参与渠道。开展环境治理全民行动，鼓励群团和社会组织积极参与环境标准制定、环境污染监督治理，引导公民履行环保义务，利用“信、访、网、电、微”等方式，畅通环保监督渠道。完善环境违法行为举报奖励机制，建立有效的监控数据及信访、举报、舆情反映问题处置后的督查机制。健全环境决策公众参与机制，保障公众的知情权、监督权、参与权。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化局、市信访局）

（八）实施现代治理体系构建行动，绘就创新高效之美。

30. 健全生态环境管理制度。开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。加强生态文明法治建设，积极参与胶东经济圈和山东省生态环境领域地方立法协作。促进环境行政执法和刑事司法的有序衔接，以生态资源集中和产业集聚区市为重点，持续发挥环境资源审判职能，不断深化“三合一”审判机制改革。完善生态环境管理制度，发挥生态环境分区管控的源头防控和综合决策支撑作用，加强生态环境分区管控

制度与环评、排污许可制度衔接，落实排污许可“一证式”管理。严格落实河长制、林长制。从严从实推进中央、省生态环境保护督察反馈问题整改，推动解决各类突出生态环境问题。（责任单位：市生态环境局、市公安局、市司法局、市水利局、市林业局）

31. 强化政策激励保障机制。加强财政、科技、价格、金融等领域的政策协同。深入推进资源环境要素市场化改革，探索建设排污权、用能权、用水权交易市场，逐步推进确权、登记、抵押、流转等配套管理制度落实。综合考虑企业能耗、环保绩效水平，完善高耗能行业阶梯电价制度。健全生态产品价值实现机制，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新。推进生态综合补偿，深化横向生态保护补偿机制建设。大力发展绿色金融，有序推进绿色信贷、绿色保险，构建完善绿色金融组织体系。在风险可控前提下，支持和激励各类金融机构开发绿色金融产品，探索开展与碳排放权等环境权益相关的金融产品和服务创新。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市财政局、人民银行烟台市分行、烟台金融监管分局）

32. 创新智慧高效数字治理。高标准建设智慧城市，持续扩展丰富“烟台城市大脑”功能，推动公共服务数字化、标准化、智能化，打造“智慧+”应用场景。推进烟台市全域数字城市智能感知体系建设，全面部署河湖林地、生态环境及全市重要地表饮用水水源地水质等智能感知设施。推进生态环境智慧化监管，加快建立现代化生态环境监测体系，构建空天地一体、陆海统筹、上

下协同、信息共享的生态环境监测、监控网络，加快推进覆盖大气、水、海洋、固体废弃物、污染源、核与辐射等的智慧环境监测监控，实现对环境质量、污染源和生态状况的全面感知和实时监控。探索建设固废智慧管理服务，加快推进烟台市“固废智慧监管平台”建设，积极引入“互联网+”固废处理企业，探索回收利用新技术和新模式。加强对生态环境数据关联分析和挖掘应用，实现智慧化生态环境监管。发展“数字乡村”，加快推进农业农村生产经营精准化、管理服务智能化。面向苹果、樱桃、葡萄、海参等特色农渔产业，建设农产品大数据平台，统筹建设一批智慧农业特色示范区。（责任单位：市生态环境局、市农业农村局、市大数据局）

33. 加强绿色低碳科技支撑。加强生态环境关键核心技术攻关，将生态环境分区管控、减污降碳协同增效、多污染物协同减排、应对气候变化、生物多样性保护、核安全等作为科技创新重点领域，强化绿色技术产学研协同攻关。加大对企业绿色技术创新的支持力度，鼓励企业与科研单位、高等院校建立科技创新联盟，形成协同创新和融合发展新模式。加强科研平台建设，努力打造环保领域各级重点实验室、企业技术中心、工程研究中心。加强污染防治先进技术遴选、推广应用和技术指导，支持重点绿色技术创新成果转化应用，助力山东半岛国家自主创新示范区、济青烟国家科技成果转移转化示范区创建。加强生态环境科技人才队伍建设，完善高层次科技人才、市场人才和配套产业人才引进制度，落实高层次人才收入分配激励政策。加强生态文明领域

智库建设，健全完善生态环境保护专家委员会和专家库，在各级民主协商、决策咨询等领域充实生态环境保护专家，提高决策的科学化和民主化水平。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市人力资源社会保障局、市生态环境局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对烟台市美丽中国先行区示范标杆建设的全面领导，发挥市生态环境保护工作委员会统筹协调作用，各相关部门单位围绕目标指标层层分解，做好工作指导、调度和协调。各区市政府（管委）把烟台市美丽中国先行区示范标杆建设作为重大任务，制定具体实施方案，细化分解年度目标任务、具体举措和责任分工，实行清单化推进管理，年度工作情况书面报送市生态环境局，由其汇总后向市委、市政府报告。

（二）强化宣传引导。完善行动方案实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，强化公众参与，主动接受社会监督。加强政策解读和舆论引导，充分利用报纸、电视、网络、社交平台和数字媒介等多种途径开展烟台市美丽中国先行区示范标杆建设解读和宣传，及时总结并向社会公布建设创新性成果、重要举措和阶段成效，促进实践进展交流和经验推广，为共建美丽中国、美丽山东贡献烟台智慧和烟台力量。

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，有关人民团体，中央、省属驻烟有关单位。

烟台市人民政府办公室

2025年1月3日印发