

《莱州市柞村中学特大自然灾害应急预案》 评估报告

为完善《莱州市柞村中学特大自然灾害救灾应急预案》的科学体系，提高该预案的实用性、针对性和可操作性，应急保障措施的科学性和可行性，我们召开专门会议，对教育系统发生系统特大自然灾害的类别、可能性和灾害程度等进行了讨论，提出修改意见，并根据讨论情况，整理评估意见，形成评估报告。

柞村中学分布区域覆盖面广，包括平原、山区和丘陵。水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害、森林火灾一旦发生，必将影响到学校，因此，根据全校实际，针对各种易发的自然灾害，进行分析研判，做好各种自然灾害的应对十分必要。

莱州市柞村中学特大自然灾害 应急预案

一、目的

为提高自然灾害应急救援能力，规范柞村中学预防和救灾工作，建立统一指挥、运转有序、反应迅速、处置有力、规范高效的处置各类自然灾害体系，最大程度地预防和降低自然灾害对柞村中学造成的危害和影响，确保学校和师生的生命财产安全，维护社会稳定。

二、适用范围

本预案适用于发生在柞村中学，给学校和广大师生生命财产造成重大威胁的突发性自然灾害，即水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害、森林火灾的应对工作。

三、工作原则

（一）统一指挥，快速反应。成立柞村中学自然灾害应急处置工作领导小组，全面负责柞村中学应对自然灾害的处置工作，形成处置自然灾害的快速反应机制。一旦发生自然灾害，领导小组要与事发地的党委、政府及有关部门相互协作、相互配合，确保信息搜集、情况报告、指挥处置等环节的紧密衔接，切实加强沟通和交流，实现信息资源共享，为科学决策提供可靠依据，做到快速反应、正确应对、处置果断，力争把问题解决在萌芽状态。

（二）分级负责，属地管理。发生自然灾害后，应遵循“分级响应、条块结合、属地管理”和“谁主管，谁负责”的原则，在市委市政府的统一领导下，实行分级管理，分级制定和启动应急预案，建立以事发地党委、政府为主，上级应急领导小组协调配合的领导责任制和现场指挥机构，落实处置主体和责任。教育行政部门负责人和学校党政“一把手”是“第一责任人”。

（三）以人为本，预防为主。坚持常备不懈、预防为主的工作方针，做好应对自然灾害的思想准备、预案准备和工作准备。立足于防范，抓早抓小，认真开展矛盾纠纷排查调处工作，强化信息的广泛收集和深层次研判，争取早发现、早报告、早控制、早解决。

（四）系统联动，群防群控。发生自然灾害后，校长要立即深入第一线，掌握情况，开展工作，控制局面。要形成各级各部门系统联动，群防群控的处置工作格局。要建立健全信息报告体系、科学决策体系、恢复重建体系。

四、等级划分

根据上级有关文件的规定，柞村中学自然灾害按严重程度，从高至低分为 I 级— III 级。I 级：是指学校所在区域内的人员和财产遭受重大损害，对教育教学秩序产生重大影响的自然灾害。II 级：是指对学校的人员和财产造成较大损害，对学校教育教学秩序产生严重影响的自然灾害。III 级：是指对个体造成的损害，对学校教育教学秩序产生一定影响的自然灾害。

五、组织领导

柞村中学自然灾害应急处置工作实行校长负责制，实行统一指挥、分级负责。柞村中学自然灾害应急处置工作领导小组的组长由校长担任，副组长由分管校长担任，工作组成员由政教处、团委、总务处、办公室、级部等部门主要负责人组成。工作组办公室设在政教处，日常工作由政教处承担。工作组主要职责：在市委、市政府自然灾害应急指挥部门的领导下，积极配合相关部门进行应急处置工作；根据灾害情况，认真分析对校园所产生的影响，及时做出决策，必要时深入现场协调处置，控制事态发展。

六、应急信息报送机制

（一）应急信息报送原则

1. 迅速：学校发生自然灾害，应在第一时间内向当地政府和教育行政部门报告；事发学校应在灾害发生1小时以内向市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组报告；市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组接到事件发生的重大信息后，立即报告市委、市政府和市教育体育局。

2. 准确：信息内容要客观翔实、全面准确，不得主观臆断，不得漏报、瞒报、谎报、缓报。

3. 续报：学校发生各类自然灾害后，事件情况发生变化时，应及时向教育系统自然灾害应急处置工作领导小组及当地党委、政府续报情况。

（二）应急信息报送内容

1. 自然灾害发生基本情况，包括时间、地点、背景、规模、涉及人员、破坏程度、财产损失以及人员伤亡等现场情况；
2. 自然灾害发生起因的初步分析、性质判断和影响程度评估；
3. 事发学校、当地党委、政府及有关部门已采取的措施、灾区的需求等；
4. 校内外公众及媒体等各方面的反应；
5. 事态发展状态、处置过程效果及下一步工作方案；

七、临灾应急响应

（一）预报后的应急响应。在上级政府发布自然灾害预报后，全市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组即可宣布预报进入预备应急期。预报区的预备应急反应主要包括：

1. 根据教育行政部门和当地政府统一部署，启动相应级别的应急预案，并检查、落实预案的执行情况；
2. 按照教育行政部门和当地政府的统一部署，发布躲避通知，必要时组织避灾疏散；
3. 配合有关部门开展灾情监测工作；
4. 配合有关部门开展生命线等工程的应急保护工作；
5. 督促检查抢险救灾的准备工作；
6. 防止自然灾害谣传或误传，不信谣、不传谣，避免发生衍生灾害，保持校园和社会安定。
7. 需要报送的其他事项。

（二）灾害发生后的应急响应。自然灾害发生后，在教育行政部门和当地政府的统一部署下，事发学校启动相应级别的应急预案。

1. I 级灾害的应急反应。在市委、市政府的领导下，市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组立即运作，协助组织、指挥受灾学校应急处置工作，并视需要调用(组织)力量到受灾学校协助或具体组织开展应急救援工作。在灾害应急期内，及时向上一级自然灾害应急工作组报告灾情和救灾情况。

2. II 级灾害的应急反应。根据受灾学校的灾情报告，在市委、市政府的领导下，全市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组协同当地党委、政府及有关部门迅速对受灾学校进行紧急支援和应急处置。受灾学校必须在上级领导的统一指挥下，各司其职、通力协作、全力以赴、妥善处置，同时及时向上级有关部门报告灾情和工作情况。

3. III 级灾害的应急反应。受灾学校收集灾情和救灾情况并及时上报。市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组视灾情对灾区学校进行慰问。

八、灾后应急措施

在市委、市政府的领导下，市教育系统自然灾害应急处置工作领导小组和学校首先做好抢险救灾及自救互救工作，同时配合相关部门做好如下工作：

（一）学校配合有关部门做好人员抢救与工程抢险。

（二）医疗救护与卫生防疫。配合有关部门组织力量抢救伤员；配合有关部门向灾区学校提供所需药品、医疗器械；配合有关部门采取有效措施防止和控制传染病的暴发流行。

（三）校园基础设施抢险与应急恢复。配合有关部门恢复被毁坏的校园道路和有关设施；配合电信部门尽快恢复被破坏的校园通信设施，保障通信畅通；配合电力主管部门恢复校园被破坏电力设施和系统功能等，保证受灾学校的用电供应。

（四）粮食食品物资供应。配合有关部门调运食品与物资，保障灾区师生员工生活必需品的供应。

（五）受灾师生安置。配合民政部门调配救济物品，做好受灾师生转移和安置工作。

（六）维护校园及周边治安秩序。配合公安、武警加强校园及周边治安管理和安全保卫工作，预防和打击各种违法犯罪活动，维护校园及周边治安秩序。

（七）消防。配合消防部门采取有效措施防止校园内火灾发生和火灾的扩大蔓延。

（八）次生及衍生灾害防御。配合有关部门对受灾校园内易于发生次生灾害的部位和设施采取紧急处置措施并加强监控，防治衍生灾害的发生。

（九）灾害损失评估。配合有关部门或会同有关部门开展灾害损失调查和评估。

（十）接受外援。配合民政部门接受和安排社会各界提供的紧急救援。

（十一）宣传报道。按照规定及时向师生发布灾情等有关信息，加强宣传、教育和引导工作，稳定师生情绪；办公室配合民政等部门按区里有关规定举行新闻发布会。

九、善后恢复措施

自然灾害事件应急处置完成后，工作重点应立即转向善后恢复，及时开展补救和善后工作，争取在最短时间内恢复受灾学校的正常秩序。

（一）救助伤亡人员。做好在灾害事件中受伤人员的医疗、救助工作，对在事件中死亡人员进行人道主义抚恤和补偿，对受害者家属进行慰问，对有各种保险的伤亡人员要帮助联系保险公司赔付。

（二）严格信息发布。严格信息发布制度，确保信息发布及时、准确、客观、全面，稳定校园秩序，疏导师生情绪，避免不必要的恐慌和动荡。

（三）全面检查。全面检查设备、设施安全性能，检查安全管理漏洞，对安全隐患及时补救、防范，进一步修改好完善应急预案，避免继发性事故再次发生。

（四）总结经验教训。配合有关部门做好灾害事件调查工作，总结经验，吸取教训，对因玩忽职守、渎职而导致继发性事故发生的，要追究有关责任人的责任。

本预案自发布之日起实施。

莱州市柞村中学

2022.8.28

《莱州市柞村中学特大自然灾害应急预案》 专家评审意见

2018年5月28日上午,由莱州市教育体育局组织专家对《莱州市柞村中学特大自然灾害救灾应急预案》进行了评审。经过专家组的认真审核,形成如下意见:

该预案符合《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国突发事件应急预案管理办法》、《中小学幼儿园安全管理办法》、《学生伤害事故处理办法》、《山东省突发事件总体应急预案》以及《突发事件应急预案管理办法》(国办发〔2013〕101号)、《国务院安委会关于进一步加强生产安全事故应急处置工作的通知》(安委〔2013〕

8号)等法律、法规和相关预案、标准。预案切合全市教育工作实际,与应急处置能力相适应,事件的分类分级、组织体系、信息报送、和处置预案、流程等内容科学合理,应急响应程序和保障措施等内容切实可行,经与会专家一致讨论决定,同意该预案报备市应急办。