

烟台市国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

目 录

第一章	开启全面建设绿色低碳高质量发展示范城市新征程·····	(1)
第二章	指导思想和发展目标·····	(10)
第三章	加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基·····	(16)
第四章	构建支持全面创新体制机制 打造高水平创新城市·····	(33)
第五章	强化数智融合赋能 深入推进数字烟台建设·····	(43)
第六章	实施全方位扩大内需战略 更深层次服务和融入新 发展格局·····	(47)
第七章	健全完善现代化基础设施体系 提升城市高质量发展 承载能级·····	(53)
第八章	进一步全面深化改革 激发经济社会发展活力·····	(60)
第九章	以高水平开放拓展发展空间 塑造开放型经济发展新优势·····	(68)
第十章	深化城乡融合发展 谱写乡村振兴齐鲁样板烟台篇章·····	(71)
第十一章	纵深推进区域协调发展 塑强“三核”城市引领力·····	(78)
第十二章	全面经略海洋向海图强 建设新时代海上新烟台·····	(87)
第十三章	加快推进美丽烟台建设 促进人与自然和谐共生·····	(92)
第十四章	担负起新时代文化使命 高质量推进文化强市建设·····	(98)
第十五章	持续保障和改善民生 满足人民群众高品质生活需求·····	(102)
第十六章	全面贯彻总体国家安全观 以新安全格局保障新 发展格局·····	(112)
第十七章	创新推进规划实施 聚力推动“十五五”规划宏伟 蓝图变为美好现实·····	(117)

烟台市国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共烟台市委关于制定烟台市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委、市人民政府战略意图，擘画未来五年发展的宏伟蓝图，明确未来五年经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 开启全面建设绿色低碳高质量发展示范城市新征程

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山东基本建成新时代社会主义现代化强省承前启后的关键时期，也是烟台市建成绿色低碳高质量发展示范城市、率先基本建成新时代现代化强市的关键时期。必须完整准确全面贯彻新发展理念，更深层次服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，为山东绿色低碳高质量发展先行区建设贡献更大力量，为全国发展大局和现代化建设全局增光添彩。

第一节 经济社会发展取得历史性成就

“十四五”时期，是烟台发展史上极不平凡的五年。面对百年未有之大变局和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同

同志为核心的党中央坚强领导下，中共烟台市委、烟台市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委、省政府工作要求，根据烟台发展阶段特征，团结带领全市人民，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚定不移推动高质量发展，统筹发展和安全，有效应对新冠疫情等超预期因素影响，深化新旧动能转换，厚植高质量发展绿色底色，经济社会发展取得新成就，“十四五”规划目标任务顺利完成，绿色低碳高质量发展示范城市建设迈出坚实步伐，新征程上新时代现代化强市建设实现良好开局。

经济社会发展实现量质齐升。地区生产总值连续跨越四个千亿级台阶，2023 年成功迈入“万亿城市俱乐部”，“十四五”末突破 1.1 万亿元。人均地区生产总值从 12.46 万元提高到 16.17 万元；城乡居民收入比逐步缩小，共同富裕迈出坚实步伐；人均预期寿命从 80.47 岁提高到 81.1 岁，人民健康福祉持续增进。五年间，高新技术产业产值比重由 54.8%攀升至 62%以上。五年间，全市能耗强度累计下降 35.1%，是全省唯一连续 20 年完成能耗双控任务的地市。省级重点项目数量、体量连续四年保持全省首位，创下全省重点项目考核“四连冠”城市纪录，“三核”引领地位更加坚实。

产业转型升级步伐加快。制造业强市建设迈出坚实步伐，规上工业总产值突破 1.32 万亿元，省级以上战略性新兴产业集群达

到 7 个，青烟威船舶与海洋工程装备集群跻身国家先进制造业集群，培育发展战略性新兴产业工作获国务院督查激励。重大生产力布局持续优化，裕龙岛炼化一体化、万华（蓬莱）新材料低碳产业园、潍柴弗迪新能源动力产业园等陆续投产。东方航天港从无到有，累计保障 22 次海上发射任务，将 137 颗卫星送入太空。成功入选全省全场景无人驾驶试点城市和国家“全空间无人体系城市联盟”，新赛道布局加速。服务业稳固占据国民经济的“半壁江山”，增加值达到 5831.8 亿元。我市成为同时拥有港口型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地的“双枢纽”城市，跻身首批国家服务型制造工业设计特色类示范城市、首批国家文化和旅游消费试点城市，获评“中国最具竞争力会展城市”，成为全国第六个、全省第一个“奥运冠军之城”。海洋经济动能澎湃，长岛“蓝色粮仓”成功争创全国首个海上经济开发区，全市海洋生产总值突破 3000 亿元。

创新驱动发展更加有力。一批高能级科创载体加速集聚，获批全国重点实验室 2 家、国际科技合作基地 3 家、省实验室 2 家，国家微纳制造创新中心、中日韩创新合作中心落户烟台。国家级企业技术中心总数达到 24 家，省级以上科创平台达到 475 家，总量居全省前列；高新技术企业增至 2403 家、实现翻番。获评全国首批知识产权强市建设示范城市。新引进各类人才 31.5 万人，新增国家级人才 163 人、省泰山人才 327 人，连续 7 年每年都有“齐鲁大工匠”脱颖而出。万华化学“高端聚氨酯原料 ADI 全产业链

技术攻关团队”入选全国首批、全省唯一的国家卓越工程师团队。163项成果获国家、省科学技术奖。全球最大固体运载火箭“引力一号”成功首飞，全国首艘专业海上卫星发射工程船“东方航天港”号投入使用，高性能芳纶涂覆锂电池隔膜一体化技术打破国外垄断，“烟台创造”影响力持续攀升。

城乡区域发展更趋协调。城市更新有序推进，累计改造老旧小区1662个，惠及居民45.4万户。山海步道二期全线贯通，朝阳街、所城里开街运营，摘得“国际花园城市”金奖。综合立体交通体系不断健全，烟台港跻身全球十大沿海港口，机场二期转场运营，“一横两纵”城市快速路骨架初显，潍烟、莱荣高铁建成运营，全市迈入“县县通高铁”“县县双高速”时代。县域经济竞相发展成形成势，龙口市获评国家级质量强县培育建设创新试点、跻身全国综合实力百强县第七位，莱州市入选国家潜力地区城镇化水平提升试点，芝罘区重返全国高质量发展百强区，福山区入选全国绿色发展百强区。黄渤海新区获批设立、各项主要指标稳居省级新区榜首。综合保税区发展绩效评估连续6年获评全国A类。乡村振兴烟台示范成色更足，圆满承办第八届中国农民丰收节全国主场活动，新增省级和美乡村187个，老岚水库蓄水运行，齐鲁样板示范片区创建成效获省政府督查激励，以工代赈典型经验在全国推广。

改革开放动能持续释放。国资国企、财税金融、公共卫生等重点领域改革创出新经验，市县机构改革全面完成，要素市场化

配置改革纵深推进，民营经济发展活力涌动。营商环境持续优化，全国首创“无证明”专题应用场景，数字联合检查平台获国务院高质量发展综合督查通报表扬，信用监测综合排名稳居全国地级市前列，荣登中国最具投资价值城市 50 强榜单。对外开放提质增效，外贸进出口年均增长 10.7%，达到 5379 亿元。商务部外资外贸政策直报点、保税混金试点、240 小时过境免签等一批开放政策集中落地，全省近年来规模最大的股权并购项目顺利到资。获评中国服务外包示范城市，落地国际海洋碳汇产业组织秘书处，外向型经济优势持续巩固。

绿色低碳发展全面起势。系统布局总投资近 7000 亿元的“四大千万级”能源基地，提速构建“核风光氢储 LNG”协同发展的新型能源体系，丁字湾新型能源创新区入选首批国家级零碳园区建设名单，招远绿色低碳智能制造产业园入选首批省级零碳园区建设名单，全国首个城市级虚拟电厂入市运营，清洁能源装机容量突破 2000 万千瓦，连续 5 年居全省首位。获评首批国家碳达峰试点、首批国家生态产品价值实现机制试点，出台全国首个智能低碳城市建设方案，举办两届绿色低碳高质量发展大会，省政府出台专门政策支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市。海阳成为全国首个零碳供暖城市，跨地市核能供暖覆盖面积突破 1300 万平方米。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，环境空气质量主要指标连续 8 年达到国家二级标准，近岸海域优良水质面积比例达到 96.2%，获评国家级美丽海湾 4 个、和美海岛 3 个，生态文

明体制改革经验获国务院督查激励，“美丽烟台”底色更亮。

民生福祉更加可感可及。民生领域支出 3584 亿元，占财政支出的 75.7%。城镇新增就业 54 万人，居民人均可支配收入年均增长 6.3%。城乡低保标准每人每月提高 200 元以上。基本养老保险参保人数达到 634.8 万人，群众次均住院费下降 20.4%。学前教育普惠率、优质园率分别达到 95%和 82%，义务教育集团化办学实现 100%全覆盖；烟台职业学院连续入选国家“双高建设计划”，烟台大学获批博士学位授予单位，新建投用 6 所高校（园区）。各级各类医疗卫生机构增至 6424 所，养老机构床位达到 4.4 万张、千人口托位数达到 4.6 个；跻身国家紧密型城市医疗集团建设试点、全国健康城市建设创新模式试点。文体事业更加繁荣，每年开展市民文化艺术季等惠民活动 1 万场次以上，入选全国首批山海户外运动目的地。五捧“长安杯”、七获全国文明城市、八获平安中国建设示范市、十获全国双拥模范城。

“十四五”以来，市委、市政府始终坚定贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，扎实推进省委、省人民政府各项具体要求，着眼国家所需、山东所期、烟台所能，谋篇布局、真抓实干，勇毅担当、突破创新，不断深化新旧动能转换、纵深推动绿色低碳高质量发展，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，地区生产总值迈上万亿级台阶，安全生产实现本质提升，加快建设绿色低碳高质量发展示范城市，经济社会发展发生了根本性变革、取得了历史性成就、实现了战略性突围，

为奋力谱写中国式现代化烟台篇章奠定了坚实基础。

第二节 “十五五”烟台发展的历史方位和环境

“十五五”时期烟台发展的历史方位。发展能级进入提质突破期，迫切需要加快发展壮大新质生产力，增强经济发展内生动力，推动经济量质齐升、跨越发展。新旧动能进入加速转换期，迫切需要加快打造新动能引领经济增长的新引擎，率先推动新旧动能转换塑成优势。改革攻坚进入集成深化期，迫切需要以更大决心和勇气破除更深层次体制机制障碍，助力党的二十届三中全会部署的各项改革任务 2029 年如期完成。城乡融合进入加力跃升期，迫切需要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，持续增强城市生长力，加快形成新型工农城乡关系。绿色发展进入全面转型期，迫切需要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，“十五五”末全面建成绿色低碳高质量发展示范城市，顺利实现碳达峰。共同富裕进入示范拓面期，迫切需要适应群众生活多元化、品质化、个性化新要求，由点带面、因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。烟台作为全国“万亿 GDP”城市、全省“三核引领”城市，必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我市现代化进程中的历史方位，把准阶段特征、把好节奏重点，一以贯之、接续奋斗，由“十四五”战略突围转向“十五五”战略突破，推动中国式现代化烟台实践迈出更加坚实步伐，全面开创新时代现代化强市建设崭新局面。

“十五五”时期烟台发展面临的新形势新变化。当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革迭代升级，我国既具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，也要应对世界变乱交织、动荡加剧、单边主义保护主义抬头等叠加风险挑战。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势持续显现。综合研判，未来五年将是我市蓄势突破、大有可为的关键五年，积聚了多方面优势条件。**发展位势凸显**，更深层次对接黄河重大国家战略，主动衔接东北全面振兴战略，积极融入青岛都市圈，经济大市挑大梁的作用将有力发挥。**活力动力充沛**，进一步全面深化改革红利充分释放，开放先导地位持续塑强，制造业强市、海洋经济大市优势更加彰显，经济持续向优向好的基本盘进一步稳固。**政策集成赋能**，国家将接续推出一揽子增量政策，省级支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市等政策效应加力释放，更多政策优势将转化为更大发展胜势。**产业加快重塑**，千亿级优势产业持续集聚壮大，百亿级新兴产业加速崛起，一批高成长型未来产业抢先布局，构建现代化产业体系更具特色优势。**项目支撑有力**，裕龙岛炼化一体化、万华（蓬莱）新材料产业园、万华绿电产业园、潍柴弗迪新能源动力产业园等重大项目接续建成投产，将在“十五五”时期集中显现效益、

产生效能。**城市能级提升**，烟台跃升为万亿城市后，汇聚资源要素能力更强，影响力、带动力、引领力迈上新台阶，在全国全省发展格局中的地位显著增强。

同时也要看到，我市发展还处在转型升级的紧要关口，科技创新整体效能不高，传统产业转型和新兴产业培育尚有不足，县域经济发展不平衡问题依然突出，中心城区辐射带动不够有力，消费和人口增长动力不强，市民文明素质仍需提升，民生保障和社会治理存在薄弱环节，统筹高质量发展和高水平安全仍有不小压力。面向未来，全市上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，全力以赴锻长板、补短板、扬优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力在推进中国式现代化建设中走在前，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

第三节 发展定位

聚焦“十五五”末建成绿色低碳高质量发展示范城市目标，着眼环渤海湾地区城市群发展大势，综合考虑烟台资源禀赋、产业基础、区位优势，明确建成先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区的具体功能定位。

强化科技创新支撑，打造先进制造业强市。科技创新与产业创新、实体经济与数字经济融合效能全面释放，以先进制造业为

骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系加快构建，主业突出、优势集聚、多元融合的“三级五集群”产业格局逐步形成，由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的新质生产力成形起势。

全面服务和融入新发展格局，打造面向东北亚的陆海物流枢纽。国际物流大通道加快构建，港航运输能力和烟台港能级持续提升，交通基础设施建设更加完善，与沿黄省市战略协作持续深化，与大连“双城联动”、威海同城化发展取得新进展，全省“三核引领”地位更加凸显，成为高效衔接京津冀、长三角和服务东北全面振兴战略的关键枢纽。

全面绿色低碳转型，打造新能源集聚区。新型能源体系加快构建，“绿电直连”“源网荷储”“核风光氢储 LNG”等一体化发展探索取得积极成果，非化石能源消费占比大幅提升，主要污染物排放总量持续下降，经济社会全面绿色转型成效显著。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实四中全会部署，坚决贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进

“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、挑大梁、作贡献”，加快推进绿色低碳高质量发展，努力在推动科技产业深度融合、做强做优实体经济、构建现代化产业体系上勇争先，在落实国家重大发展战略、加快全面绿色转型、促进共同富裕上作示范，确保率先基本建成新时代现代化强市取得决定性进展。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚定维护党中央权威和集中统一领导，不断提升党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，将党中央决策部署落实到推动高质量发展、深化改革开放、维护安全稳定的各领域各环节，为建设新时代社会主义现代化强市提供根本保证。

坚持人民至上。以实干奋斗持续增进民生福祉，不断拓宽共同富裕路径，促进人的全面发展和社会全面进步，坚持量力而行、尽力而为，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建

新发展格局，着力推动经济发展从“规模扩张”向“质效提升”、从要素驱动向创新驱动转变。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，巩固壮大实体经济根基，因地制宜发展新质生产力。深入实施创新驱动发展战略，努力实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持全面深化改革。更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，攻坚突破体制机制障碍，全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会动力活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，在深化“放管服”改革、完善市场体系、创新宏观调控、加强公共服务供给、健全法治保障等方面协同推进，形成市场有效、政府有为的良性互动格局。

坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，提升斗争本领，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚决守住不发生系统性风险的底线，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

锚定建成绿色低碳高质量发展示范城市“一个目标”，立足先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区“三

个定位”，经过五年不懈奋斗，烟台经济实力、科技实力、综合竞争力明显增强，全面建成绿色低碳高质量发展示范城市，持续巩固全省“三核引领”的城市地位。

——高质量发展水平显著提升。制造业优势巩固夯实，高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业占比稳步提升，新质生产力发展走在前列，先进制造业强市建设取得新成效。内需拉动作用进一步增强，区域性消费中心城市建设迈上新台阶，消费主导的内需体系初步建成，全要素生产率稳步提高，经济持续稳中向好、进中提质。

——科技创新实力进一步增强。支持全面创新的体制机制健全完善，企业创新主体地位进一步加强，高能级科创平台实现新突破，科技创新和产业创新深度融合，各类人才加快集聚，教育科技人才一体发展格局基本形成，成为特色鲜明的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——改革开放动能有效激发。重点领域、关键环节改革取得新突破，各类经营主体活力迸发，市场经济、民主法治等体制机制更加完善，改革排头兵作用充分发挥。制度型开放取得新进展，对外交流合作平台能级不断提高，面向东北亚的陆海物流枢纽加快构建，成为畅通国内国际双循环的重要节点。

——城市发展能级持续跃升。中心城区首位度全面增强，县域高质量发展蹚出新路径，乡村振兴创出特色品牌，新型城镇化建设迈出新步伐，区域发展更加协调，城市人文魅力、智慧水平、

宜居指数进一步提高。

——美丽烟台建设取得更大成效。生态环境质量持续优化，生态系统多样性稳定性不断巩固。生态宜居水平持续提升，绿色低碳生产生活方式普遍推广。新型能源体系不断完善，核电、风电、光伏、LNG 四大千万级基地顺利建成，重点行业和企业能效水平全省领先，如期实现碳达峰目标，基本建成新能源集聚区。

——社会文明新风尚全面展现。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，全民文化创新创造活力持续激发，文化事业欣欣向荣，文化产业繁荣发展，社会文明程度、市民文明素养与城市发展能级更匹配更协调。

——共同富裕迈出坚实步伐。高质量充分就业迈上新水平，城乡区域收入差距持续缩小，优质均衡的公共服务、教育医疗、健康养老等体系更加完善，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，全龄友好型社会基本建成，群众获得感幸福感更可感可及。

——安全发展屏障更加巩固。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全体制机制进一步完善，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理体系和治理能力现代化水平持续提升，建成更高水平平安烟台、法治烟台。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全市综合实力、创新能力、产业活力、蓝色动力、生态张力、城市魅力大幅提升，共同富裕取得更为明显的实质性进展，新时代现代化强市率先基本建成，成为环渤海地区经济社会发展全面领先的增长区域。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表						
类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	“十五五” 年均 增速/〔累计〕	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		6.1	—	5 以上	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）		6 左右*	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		70.92	73 左右	—	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长（%）		10*	—	9 左右	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		11.8	16.23	—	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		10 左右*	—	增速高于 全省平均	预期性
民生福祉	7. 城镇新增就业人数（万人）		11.12	—	10 万人以上	预期性
	8. 居民人均可支配收入增长（%）		5.3	—	力争与 GDP 增长同步	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.8	—	约束性
	10. 每千人口 拥有医 护 人 员 数	执业（助理）医师数 （人）	3.85 左右*	4	〔0.15 左右〕	预期性
		注册护士数（人）	3.9	4.9	〔1.0 左右〕	预期性
	11. 养老机构护理型床位占比（%）		70.9	80	—	预期性
	12. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	〔6.5〕	预期性
	13. 人均预期寿命（岁）		81.1 左右*	82 左右	〔0.5 左右〕	预期性
绿色生态	14. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		〔>17.72〕 *	完成省 分解任务	—	约束性
	15. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		>20	25 左右	—	约束性
	16. 细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/ 立方米）		23	完成省 分解任务	—	约束性
	17. 优良水体比例（%）		72.7		—	约束性
	18. 森林覆盖率（%）		—		—	约束性
安全保障	19. 粮食综合生产能力（亿斤）		38.3	39	—	约束性
	20. 能源综合生产能力（亿吨标准煤）		0.14 左右	0.2 左右	7.5 左右	约束性

注：①〔〕内为 5 年累计数；②带*的为预计数。

第三章 加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系，形成主业突出、优势集聚、多元融合的“三级五集群”产业新格局。

第一节 优化提升五大主导产业集群

实施技术攻坚、结构优化、品牌塑造工程，推动绿色化工、有色及贵金属、装备制造、食品精深加工、现代服务业等五大主导产业向价值链高端跃升，筑强经济基本盘。

推动新型绿色化工关键技术突破与科技成果有效落地。瞄准“增化、强材、优品、育新”战略方向，推动炼化一体化、产品精细化、制品终端化、产业低碳化发展，打造黄渤海南岸高端低碳石化产业集群，到2030年，石化产业规模达到3500亿元左右。

——增化。以炼化一体化和低碳富氢原料为基础，向高附加值油品和化工原料方向突破，持续降低成品油收率，提高基础化工原料产出比例；发挥石化领域国家级创新平台作用，以科技创新引领产业创新。

——强材。巩固提升聚氨酯、聚醚等材料全球领先优势，突破发展高端聚烯烃、高性能纤维、电子化学品等关键材料，攻关一批“卡脖子”关键技术，构建基础材料高性能化、高端材料自

主可控、未来材料前瞻引领的发展格局。

——优品。聚焦汽车轻量化部件、智能家电、低空飞行器、人形机器人等领域，重点发力材料改性及应用，推动特种高分子材料、高性能纤维等高端材料向下游高附加值终端制品延伸转化，打造技术含量高、市场竞争力强的终端产品集群。

——育新。聚焦绿色低碳与前沿需求，大力发展新能源电池材料，探索核电化工耦合发展，加快二氧化碳回收利用，打造低碳化工示范流程。研究布局人工智能辅助研发等前沿方向，塑强面向未来的核心竞争力。

推动有色及贵金属冶炼产业向高附加值延伸。以黄金、铝、铜为主导，坚持精深加工、高端材料、循环利用协同发展，推动产业向价值链高端跃升。到 2030 年，有色及贵金属产业规模突破 4000 亿元。

——黄金产业。支持龙头企业建设无人化智慧矿山，开展尾矿综合利用，拓展“一带一路”资源布局，巩固全国黄金产业引领地位。大力发展键合金丝、高纯金靶材、金浆料等高端工业用金。依托黄金期货商品交割库创新开展黄金仓单质押融资服务，有序开展黄金租赁、远期和期权等业务。

——铝产业。重点攻关高端铝合金、轻量化零部件、再生铝循环利用等关键技术，精准布局航空航天、新能源汽车用特种铝合金材料，推广硬合金铝屑保级再生利用，构建“技术创新—产业集群—绿色循环”发展体系。

——铜产业。聚焦铜基新材料制备技术攻关，向高强高导铜合金、铬锆铜合金、高性能铜铝复合材料等产业链高端延伸，发展军工、航天、高铁、核电用特种铜合金材料及结构件，打造“伴生铜冶炼+特种棒线材深加工”铜产业集群。

推动装备制造向高效协同绿色迈进。围绕“上天、入地、下海”战略布局，聚焦“大国重器”与产业基础再造，推动装备制造业向制造智能化、系统集成化、价值链条化全面升级。到2030年，力争装备制造业产值突破2800亿元。

——航空航天装备跨越发展。围绕国产大飞机、无人机、航天飞行器等方向，推动整机制造、机载系统、航电设备及航空航天新材料协同发展，延展飞机维修制造服务产业链条。支持骨干企业、院所参与国家重大专项，推动发展大推力可重复使用发动机、高性能高温合金、新型复合材料等关键技术。

——汽车产业全面转型升级。推动整车企业车型升级，支持专用车企业电动化、智能化、绿色化转型。加快福山新能源汽车集聚发展，推动传统零部件企业向新能源领域延伸，构建涵盖动力电池、电驱动系统、整车控制系统的完整产业链。

——海工与高技术船舶迈向深远海。巩固深水半潜平台、浮式生产装置等优势，加快研发绿色船舶、智能船舶等新船型。推动产业链向海上风电运维、深海采矿等服务环节延伸。推动蓬莱海工产业集聚发展，以海上风电母港为先导，构建“装备制造+资源开发+综合服务”一体化海工装备及绿色船舶产业体系。

——特色装备做优做强。聚焦机器人、工业母机、仪器仪表等设备领域，推动工业自动化仪器、特种作业装备、高精度复合加工中心配件等产品研发与产业化。支持骨干企业突破高性能减速器、伺服系统等核心部件，推动机床装备全面联网与智能升级。围绕半导体、医疗、能源等领域发展自主可控专用设备，打造一批首台（套）装备产品，形成更多细分领域单项冠军。

着力提高食品及农产品精深加工能力和质量安全水平。推动食品产业从资源化向品牌化发展，从粗加工向高附加值环节延伸。到 2030 年，食品加工业产值突破 1100 亿元。

——深化精深加工。粮油重点发展高端食用油、专用油脂及花生肽等高值产品，支持莱阳扩增调理食品产能，建设山东省预制菜试点县。肉禽加工向低温肉制品、功能性骨肽、肝素钠等生物提取产品延伸，打造白羽肉鸡全产业链闭环。水产业突破超高压杀菌、冻干保鲜技术，发展即食海参、海洋功能肽等高值产品。果品加工依托烟台苹果、莱阳梨等地理标志产品，开发低糖果醋、混合果汁及功能性食品，参与或主导制定行业标准。推动粉丝产业向蛋白肽、膳食纤维等大健康产业延伸。

——强化品牌增值。实施“烟台优品”品牌矩阵培育计划，扩大领军品牌市场影响力。推动宠物食品、调味品、乳制品等细分领域打造标杆品牌，构建全域营销体系。依托“酒庄集群+工业旅游”模式，发展低醇酒等特种酒，建设国际葡萄酒文化体验区，激活“微醺”经济、“轻酌”风尚，擦亮“国际葡萄酒城”金字

招牌。

——加速绿色转型。推进食品产业低碳化、智能化改造，推广“全豆生态利用”“饲料—养殖—加工”资源循环模式，建设零碳食品园区。完善农产品副产物综合利用体系，推动辅料废料转化为生物肥料、功能性原料。强化全程冷链物流与追溯体系，构建“中央厨房+冷链配送”网络，降低流通损耗与碳排放。

专栏 1：绿色化工、有色及贵金属、装备制造、食品精深加工 领域重点平台及项目

绿色化工：裕龙岛石化下游及延伸产业链项目、裕龙岛芳烃产业链高质量提升工程、万华（蓬莱）新材料低碳产业园、万华化学 100 万吨/年乙烯装置原料多元化改造项目、泰和新材集团股份有限公司高效智造间位芳纶产业化项目。加快推进裕龙岛炼化一体化二期前期工作。

有色及贵金属：山东黄金焦家矿区（整合）金矿资源开发利用工程项目、瑞海矿业三山岛北部海域金矿项目、新城金矿资源整合开发工程项目、恒邦冶炼复杂金精矿多元素综合回收项目、山东黄金矿业（莱州）三山岛金矿采选 15000 吨/日扩建工程、招金矿业资源开发及配套工程建设项目、中矿金业矿山资源整合开发工程、南山铝业电解槽集成式综合节能改造项目，谋划建设孚信达年产 30 万吨铜铝复合材料母基地。

装备制造：中集零碳海工装备智能制造项目、创明北方锂电池数字化工厂项目、渤海东方高端海缆系统北方产业基地项目、山东陆海装备集团高端港口装备制造基地项目、潍柴弗迪新能源动力产业园、国家智能商用车质量检验检测认证基地、汉可热丝 CVD 装备制造智能化生产基地项目、力高新能源集成与制造系列项目、力华高能大圆柱固液电池系列项目、哈大电气特高压电抗器研发生产项目、艾迪精密高端通用液压件项目。

食品精深加工：中宠四期项目、盛隆食品冻干水果深加工及鲁菜预制菜项目、山东鲁海预制菜产业园项目。

优质高效发展现代服务业。实施生产性服务业扩容强基行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，到 2030 年服务业增加值达到 7700 亿元。

——赋能发展科技服务。优先发展专业技术服务，培育壮大汽车检验检测服务，突破生物医药中试认证服务，做优工业设计等特色服务，推动“烟台制造”向“烟台创造”转型。聚焦化工新材料、海工装备、生物医药等优势产业，开展工程技术研究、医学研究和试验发展，提高基础研究投入比重。聚焦清洁能源、节能环保等领域，培育壮大技术推广服务，到 2030 年构建起在细分领域具有核心竞争力的科技服务体系。

——突破发展信息软件。优先发展工业软件，重点研发垂直行业大模型、AI 辅助研发软件、生产控制软件。巩固提升行业应用软件，深耕电力能源、港航物流、智慧城市领域，推动软件产品向综合集成服务升级。依托具备 CMA、CNAS 资质的中科软件测评中心，延展软件检测产业链条。深化工业互联网服务，建成一批高层级工业互联网平台，推出一批工业互联网 APP 解决方案。实施数据要素综合试验区卫星数据领域省级专项试点，发展卫星数据存储、处理、分析与交易服务，拓展空天信息增值服务。到 2030 年累计培育推广“首版次”高端软件 30 个左右。

——品质发展现代文旅。坚持陆海统筹、城乡融合，践行“大旅游”发展观，推动城乡建设与文旅产业协同发展，构建全域皆

景、文旅共兴新格局。优化“两廊三湾三区”空间布局，促进优质资源串珠成链、聚链成群，叫响“仙境海岸游”核心文旅品牌。一体化打造仙境海岸度假廊道，建成运营崆峒胜境、烟台山文化艺术创作街区等标志性文旅项目，深度打造朝阳街、所城里等品牌街区，串联发展养马岛、崆峒岛、芝罘岛、长岛等近海岛链游，加快芝罘湾、八角湾、蓬莱湾“三湾突破”，支持蓬莱阁建设具有国际影响力的旅游景区、蓬莱（金沙滩）度假区建设具有国际影响力的旅游度假区。统筹建设鲜美田园休闲廊道，实施昆嵛山综合性保护开发，推进长春湖度假区、白垩盛世数字文旅城金岗口园区、嵩泱写生基地等项目，强化近郊游憩区、福寿文化区、研学度假区“三区支撑”。推动“文旅+、+文旅”深度融合，实施“烟台特色IP激活计划”，推进“文化+科技+旅游”“音乐+影视微短剧+旅游”“工业+旅游”“近岸海上发射+观礼研学+旅游”融合创新工程，推动各区市间以仙境海岸、湖光山色、红色印记、胶东民俗等为主题的旅游板块融合发展。到2030年，全市年接待游客量突破1.6亿人次，旅游总收入超过1800亿元。

——繁荣发展赛事经济。构建“高端一本土一群众”三级赛事矩阵，年均落地不少于3项国家级赛事。做强“烟BA”“烟超”等标杆赛事及仙境海岸冰雪系列赛等原创品牌，推广匹克球等全民运动，到2030年培育3—5项具有全国影响力的自主IP赛事。加速赛事产业化，推动“赛事+文旅”“赛事+广告”“赛事+教育”“赛事+制造”融合，推出“跟着赛事去旅行”精品线路，打造“赛

事周末”概念，联动商圈、餐饮、酒店探索主题消费，将观赛流量转化为消费额度。到 2030 年，体育产业总规模突破 1200 亿元。

——激活发展数字消费。实施数字贸易强基行动，加快集聚发展，集成总部集聚、创新孵化、数据服务等核心功能。实施跨境电商扩容行动，推动汽车零部件、机械设备等传统优势制造业企业“触网上线”，培育美妆、家居等特色商品跨境直播电商，打造一批数字服务中心。实施智慧商业场景焕新行动，搭建沉浸式消费场景。“十五五”期间，力争全市网络零售额年均增长 8% 左右。

——产业化发展医养健康。支持社会力量兴办医养结合机构、社区嵌入式养老服务中心和安宁疗护机构，培育专业化、连锁化服务品牌。发展壮大银发经济，集聚健康食品、保健器材等服务型制造企业，拓展健康管理、康复护理等服务业态。推动养老服务与医疗、旅游、地产等行业深度融合，开发以气候疗愈、海滨康复、温泉调理、螳螂拳健体为特色的康养旅居产品，打造“烟台康养”品牌。

推动服务业支柱行业扩能提质，以转型思维优结构、拓功能、提效率，筑牢服务业稳定增长基本盘。

专栏 2：服务业支柱行业扩能提质转型

优化提升现代批发业。推动批发业向平台化、数字化、供应链化转型升级。优化批发业市场布局，加快建材家居、日用品等传统市场改造升级，支持特色农产品市场强化产销对接。深化数字化转型，借助互联网技术拓展线上批发业务，实现线上线下融合发展。依托国家物流“双招牌”优势，

围绕海洋水产、葡萄酒、化工产品等领域，培育一批具有区域影响力的平台型批发龙头企业。加强供应链协同发展，放大三站市场采购贸易试点优势，推广集采集配、统仓统配、供应商直配等模式，促进供需适配。稳妥有序支持龙头企业抱团出海，拓展跨境批发网络。到 2030 年，力争批发业增加值突破 1500 亿元。

深化金融强市战略。支持芝罘区建设区域性金融中心，推动黄渤海新区、高新区等区市协同发展，构建“一核两翼”金融布局。发展特色金融，提升绿色贷款、科技贷款比重，扩大蓝色金融地方标准全国影响力，推动蓝绿融合创新实践。探索普惠金融、养老金融、数字金融新模式，构建“天使+创投+成长+并购+接续”基金矩阵，鼓励发展私募股权二级市场基金（S 基金），提升直接融资规模，健全风险防控体系。到 2030 年，全市金融业增加值占 GDP 比重达到 5%，科技、绿色、普惠、数字、养老等重点领域贷款年均增速不低于各项贷款增速。

转型发展现代物流。推动物流业从传统运输仓储向供应链集成服务转型。探索建设“港口服务超市”，打造高端港航服务业态聚集地。做大做强专业物流，深化“物流+农业”“物流+工业”融合发展。壮大多式联运，培育低空物流，进一步激活蓬莱—长岛无人机跨海运输场景。到 2030 年，力争交通运输、仓储和邮政业增加值突破 600 亿元。

促进房地产业平稳健康发展。坚持因城施策，合理控制房地产用地供给节奏，实施房屋品质提升工程，全域推进高品质住宅项目，叫响“好房子·烟台造”品牌。优化住房服务供给，培育专业化、规模化住房租赁企业 10 家以上。创新发展“物业服务+”模式，围绕养老、托幼、家政等领域开展多元化增值服务，推动房地产业与便利化社区服务融合发展。

提升租赁商务服务业发展质效。推动租赁商务服务业从基础支撑向价值赋能转型。人力资源服务业着力发展管理咨询、高级人才寻访、灵活用工配置等高端业态；增强会展经济带动效应，每年举办高水平展会 100 余场；支持芝罘、莱山等规划建设中央商务区或专业服务楼宇，带动法律、咨询、会计审计等机构集聚发展；提升涉外法律服务水平，加强司法所建设，大中型司法所占比提升到 70% 以上。到 2030 年，力争租赁商务服务业增加值突破 400 亿元。

第二节 培育壮大五大新兴产业集群

实施电子信息制造、先进结构材料、生物医药、清洁能源、商业航天等五大新兴产业强基、延链、赋能、融合工程，构建产业链协同攻坚体系，着力打造新兴支柱产业。到 2030 年，五大新兴产业规模突破 3500 亿元。

推动电子信息产业集群加速成势。以“技术突破—链式布局—生态聚合”为主线，加快形成关键环节自主可控、新兴应用引领示范的产业生态。到 2030 年，全市电子信息产业规模突破 1600 亿元。

——消费电子筑基转型。巩固游戏机、智能传感等优势领域，推动产业链向智能电控、数字健康等高附加值环节延伸。深化与京东方等行业龙头战略合作，共建显示材料联合研发中心，聚焦彩色滤光片（CF）、面板成盒（CELL）、异方性导电膜（ACF）等核心环节开展技术攻关，巩固高端液晶材料全球市场份额。

——特色半导体全链布局。主攻光电、功率和高端通用半导体三大方向，突破基础材料和专用设备两大领域，开展晶圆键合设备、薄膜沉积设备等技术攻关。加速红外传感、无人机控制等关键技术产业化，提升光电传感、功率半导体产业园等载体能级，完善“芯片设计—晶圆制造—封装测试”全产业链条。

突破发展先进结构材料。坚持需求牵引、跨界融合，构建与优势产业深度协同的发展体系。

——与石化产业协同，突破特种高分子材料。推动龙头企业实现基础化工原料向特种高分子材料战略延伸。提升特种纤维、改性塑料及热塑性材料产能，打造全国特种纤维制造基地。

——与电子信息产业互动，突破半导体材料。攻坚光刻胶、半导体靶材、键合丝等关键材料，加速先进卫星互联网宽带终端中频芯片论证及产业化进程，推动第四代石墨烯半导体材料相关产业转化，探索非制冷红外 MEMS 芯片先进制程。

——与有色及贵金属、装备制造产业融合，突破高性能复合材料。攻关机翼壁板及板材核心技术，加快航空用轻量化铝材规模化生产。支持材料与装备制造企业协同设计，开发低重稀土永磁材料，发展高强度、耐腐蚀特种复合材料，推出“材料—构件”一体化解决方案，提升产业附加值。

——与清洁能源产业衔接，突破新能源电池材料。攻关电池管理系统关键技术，加快新一代电池材料、多元化新能源电池等项目建设，打造新能源商用车电池研发制造基地。

打造“创新好药·烟台制造”品牌。以“创新药研发、高端医疗器械、中医药现代化”为主攻方向，高标准建设蓝色药谷·生命岛、瑞宝特国药医药产业园、东海生命科学产业园、烟台国际生物药谷等园区项目，打造国内领先的生物医药产业集聚区。

——攻坚新药创制。深耕抗体药物、新型制剂、医用同位素等优势领域，探索细胞药物研发，加快新药产业化步伐。提升新药创制山东省实验室等源头创新平台能级，加快建设新药研发大

型仪器设备共享平台，打造新药研发“加速器”。强化生物医药母基金支持，助力新药研制产业化项目落地。

——突破高端医疗器械。建设高新区 IVD 医疗器械产业园，突破体外诊断设备、生物膜等核心产品，前瞻布局智能医疗装备新赛道。研发智能微压氧舱、便携式康复氧疗、智能按摩、生理监测及居家康复监测设备，打造“医疗器械+健康服务”融合发展新业态。

——推动中医药传承发展。推广“鲁十味”规范化种植，开发中药新药与医美抗衰产品，发展中药农药、中药兽药等绿色农业投入品，加快“中医药+”新产品的研发推广和应用。

打造清洁能源产业集群高地。依托“核风光氢储 LNG”新型能源体系，打造“装备制造—场景应用—能源服务”产业闭环。到 2030 年，清洁能源产业规模突破 700 亿元。

——做强核电装备链。实施“国和一号”“华龙一号”标志性项目，突破发展核岛和常规岛设备，开展四代核电设备技术研发，推动更多企业争取民用核安全设备设计和制造许可。围绕核电大修需求，开展国产化备件研发制造。引入中核能源工程化研究中心（高温堆研究院）。

——壮大风电光伏集群。依托蓬莱海上风电母港，突破 20MW 级风电机组、浮式平台等高端装备制造能力，补齐研发检测、智能运维关键环节。探索海上能源岛场景开发，推动“风电+海洋牧场”“风电+制氢”产业融合。推动 N 型光伏电池片、钙钛矿组件

等光伏技术产业化，重点突破异质结电池，打造新一代电池研发基地。

——引领新型储能示范。鼓励领军企业围绕大功率储能变流器（PCS）集群控制、储能计算芯片、AI 软件即服务平台等关键环节开展科研攻关，构建自主可控、智能高效的新型储能技术体系。谋划建设储能装备产业园，实现动态可重构储能技术产业化突破，开展吉瓦时级大规模应用示范。加快建设区域性储能中心，完善“虚拟电厂+储能”智慧调控体系，提升绿电消纳与电网韧性。

构建“东方系”商业航天生态。支持东方航天港参与国家商业航天领域试点项目创建，优化提升发射与试验基础设施，持续增强海上发射能力和动力试验能力，进一步完善商业航天全产业链布局，积极融入国家商业航天发射体系。

——强化海上发射与试验能力。建设专业化海上发射与动力试验平台，打造陆海综合试验场，突破液体火箭发射、回收技术，推动火箭总装测试基地扩能，力争形成 100 发/年的海上发射保障能力、120 次/年的动力及系统试车能力。

——提升星箭总装总测能力。推动固体火箭总装测试基地扩能，建设液体火箭总装总测基地、固体火箭发动机总装基地，形成固体火箭 100 发/年、液体火箭 50 发/年、发动机 150 台/年的综合产能，打造国内商业航天火箭产业集聚区。探索设立华宇航天商业卫星总装产线。加快建设卫星互联网产业园，谋划建设卫星智能制造基地、商业航天试验检测公共服务平台，实现“造星、

打星、用星”产业闭环。

——拓展卫星数据应用。加快“东方慧眼”时空智能遥感星座组网，加速开放地球引擎（OGE）平台商业化，拓展遥感数据在地质勘察、城市治理、应急救援等领域应用场景。布局建设卫星数据产业园，放大国家高分烟台中心作用，拓展卫星数据增值服务。

——延伸空天信息产业链。攻关高端元器件，布局空天信息港，培育星箭关键零部件、无人机等配套集群。支持海阳与北京理工大学共建临近空间产业技术研究院，发展临近空间产业。

专栏 3：培育壮大新兴产业重点平台及项目

电子信息：京东方高端显示材料研究院；睿创红外热成像探测器扩能项目、明德亨电子元器件全产业链总部项目、国家微纳制造创新中心建设项目。

先进结构材料：国家轻量化材料成形技术及装备创新中心汽车轻量化中心、东方蓝天钛金科技有限公司国家企业技术中心、民士达特种纸业研发中心；南山高端铝合金生产线绿色升级项目、创瑞激光增材及半导体装备零部件全工艺智能制造基地。

生物医药：博安抗体偶联生物创新药产业化攻关项目、东海生命科学产业园绿叶生物制药项目、先声国际医药产业园（山东）项目、IVD 医疗器械产业园。

清洁能源：海阳至青岛核能零碳跨区域长输供热工程、万华化学绿电产业园（莱州）、万华新一代电池材料项目、华清钙钛矿光伏产业化项目。

商业航天：卫星互联网产业园、南航大智能制造技术与装备创新中心、山东省航空航天装备高性能特种合金智造与应用重点实验室；“东方慧眼”时空智能遥感星座项目、重型液体火箭核心系统研制及其产业化项目、液体火箭发射回收及动力试验基地项目。

第三节 前瞻布局五大未来产业集群

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，以建设山东未来产业先导区为核心抓手，围绕智能机器人、智能网联汽车、低空智航、细胞与基因治疗、氢能与 LNG 综合利用五大未来产业，探索“技术策源—产业主导—场景驱动”实施路径，因地制宜培育新质生产力。

打造具有烟台特色的智能机器人产业链条。强化产业创新能力，突破多维感知、高精度运动控制、高端伺服系统等核心技术，研发个性化工业机器人，实现智能抓取、柔性装配、快速更换等功能。打造特色应用场景，鼓励制造业企业在生产运营、检测监测等标准化工业场景普及智能机器人使用，推动智能机器人在储能电站、档案归集、个性化智能服务等领域应用推广。聚焦研发、中试、应用等环节，发挥山东省特种机器人集成应用技术产业创新战略联盟作用，支持建设智能机器人创新平台，推动技术成果转化落地。

打造特色智能驾驶体系。实施全场景智能驾驶试点，以单车智能为主要技术路线，打造具有烟台特色的智联运载样板区。放大工业基础优势，支持工业园区、矿区等实施智能运输、智能巡检扩面工程，提升工业智能化和本质安全水平；有序开放无人配送场景；拓展港口、环卫、文旅等领域应用，打造六大典型场景。通过校企合作开展前沿技术研究，支持骨干企业攻关车载系统感知设备等关键部件，依托智能网联汽车测试场，推动整车制造、

车辆测试、软件算法等产业链上下游协同，促进交通信息共享和协同管理。

突破发展低空智航。开展固定翼、垂直起降固定翼等中大型航空器整机研制，发展高性能合金、先进复合材料等航空关键材料，提升红外探测组件、液压元件等关键部件配套能力，培育低空制造产业。壮大低空监测、低空反制等安防产业，拓展航空维修、飞行培训、检测试验等运营服务。有序发展“低空+海岛物流”，探索建设烟台一大连跨海物流廊道，提升“低空+海洋巡查执法”等公共治理能力，丰富“低空+海岸旅游”等消费业态，构建空地一体无人体系。提升低空基础设施配套，科学布局低空起降设施，保障低空活动安全有序。

建设细胞与基因治疗创新策源地和临床转化高地。瞄准生命科技前沿，构建集“研发—中试—临床—产业”于一体的细胞与基因治疗全产业链。支持突破高通量靶点筛选、体外基因修饰、高质量细胞制备等关键技术，依托蓝色药谷·生命岛细胞与再生医学产业园，投运细胞产品中试转化公共服务平台，规范发展细胞制备与存储，带动聚集一批创新型企业。支持符合条件医院探索细胞与基因治疗技术，推动细胞产品临床研发与应用。

建设氢能制储用与 LNG 综合利用基地。突破绿氢制备与关键装备，依托核电、风电资源优势，推进工业副产氢与风电、光伏等绿电耦合制氢，建设大型绿氢生产基地。支持骨干企业突破快捷超级氢电站、加氢站压缩机、新型储运装备等核心技术，招引氢燃料汽车关键核心装备制造项目，前瞻布局液氢枢纽港与纯

氢输运管网，有序建设智慧化加氢站等基础设施。构建贯通“制—储—运—加—用”全链条氢能产业生态，打造液态有机氢储运基地和加氢站网络。探索发展冷能冷链、冷能发电、数据中心冷却、空气分离、低温养殖等综合利用场景，建设冷能技术创新平台，重点攻关高效换热、低温材料等关键技术，提升能源利用效率，规划建设龙口等冷能利用产业园。

同时，紧密跟踪世界科技前沿，把握未来产业变革趋势，加快培育发展具身智能、脑机接口、量子科技、合成生物、碳捕集利用与封存（CCUS）等 N 个领域未来产业，多方向、多路径开展未来技术预研，探索产业化、规模化路径，积极应对人口老龄化、气候变化、能源危机等挑战，力争在关键细分领域换道抢滩，培育一批未来产业新增长点。

专栏 4：前瞻布局五大未来产业重点平台及项目

智能机器人：山东省特种机器人集成应用技术制造业创新中心；科曼思创智能机器人研发生产总部项目、东方电子智慧能源创新产业园。

智能网联汽车：智慧交通车路协同工程研究中心；智能网联车路云一体化测试基地、城市立体化应用服务示范项目。

低空智航：浩达工业应用级无人机配件项目、鲁航炭材航空航天高性能碳基复合材料产业基地、巨灵科技 275/550 通用航空发动机研发与制造项目。

细胞与基因治疗：细胞产品中试转化公共服务平台、金赛细胞治疗产品产业化项目；探索设立细胞区域制备存储中心。

氢能与 LNG 综合利用：东德氢能核心装备产业园项目、冷能综合利用产业园区项目。

第四节 强化产业发展支撑保障

聚焦市场主体关切，实施制度创新和生态构建双轮驱动，统筹好有效市场和有为政府关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，强化全要素保障，营造充满活力的产业发展环境。

增强产业链供应链韧性。健全完善链长制运行机制，持续优化园区功能布局，塑造垂直产业生态体系。深度融入国家制造业重点产业链高质量发展行动，深化实施重大技术装备攻关工程，推动“四首”产品研发应用和市场化推广。做大做强优质企业梯队，支持更多骨干企业扩产上新，扶持更多中小微企业升规，帮助更多优质企业上市融资，力争实现“灯塔工厂”零的突破，形成大中小企业融通发展格局。大力倡导追求卓越的质量管理理念，完善质量激励政策，推进质量强市建设。

优化服务业发展环境。强化服务业领域资金整合，推动服务业引导资金提档升级，打造与我市服务业发展规模、发展需求相适应的资金池子。探索争创国家级服务业扩大开放综合试点。加强服务标准与质量品牌建设，支持企业主导或参与制定行业及国家标准。健全服务业统计监测，增强形势研判与政策调控能力。

第四章 构建支持全面创新体制机制 打造高水平创新城市

积极实施科教强市、人才兴市、创新驱动发展战略，推动科技创新和产业创新深度融合，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，实现科技支撑烟台经济社会高质量发展。

第一节 夯实教育对科技基础支撑

完善科教协同育人机制，统筹推进育人方式、办学模式改革，激发育人新活力，催生育人新成效。

加快构建现代职业教育体系。推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。推动职业院校内涵建设，支持高职院校国家、省“双高计划”和中职学校“双优计划”建设，支持职业院校深化产教融合实训中心（基地）建设。深化省级职业教育创新发展试验区建设，做深做实市域产教联合体、行业产教融合共同体，完善职业教育专业动态调整机制。鼓励行业龙头企业举办或参与举办职业学校。以长学制人才贯通培养为主渠道，创新培养适应“未来工厂”的高素质技术技能人才。加快发展县域职业教育，鼓励县域高水平中职学校联合高职院校举办初中后五年制高职教育。常态化开展职业学校办学质量监测。落实学生实习实践制度。建设海外“班·墨学院”，提升职业教育国际化水平。建好烟台开放大学，完善终身学习体系。

推进高校与城市融合发展。鼓励驻烟高校瞄准前瞻性、颠覆性技术创新领域，大力推进跨学科研究和学科交叉人才培养，布局一批新工科、新医科、新农科专业，系统提升人才培养、学科建设、科技研发三位一体创新水平。用好校地融合发展专项资金。积极引进国内外优质高等教育资源来烟布局发展。支持烟台大学深化与北京大学、清华大学交流合作，提升办学水平。支持有关驻烟高校申报博士学位授予单位。支持中国农业大学烟台研究院、

烟台哈尔滨工程大学研究院、山东建筑大学产学研基地（烟台）加强学科建设和人才培养。支持黄渤海新区八角湾新城、黄石湾海洋经济区、夹河·幸福新城科教区建设。

第二节 全面提升科技创新综合实力

优化区域创新布局，聚焦基础研究与前沿技术突破，激活产学研用协同创新动能，筑牢高水平科技自立自强根基。

强化区域协同创新。统筹全市创新资源，构建“两极引领、县域特色”全域创新布局。以烟台黄渤海新区和烟台高新技术产业开发区为引领，打造县域特色科技创新集聚区，建设环磁山国际科研走廊、产学研融合引领区、蓝色智谷、夹河·幸福新城、国际生命科学城、南航国际创新智谷等国内外有影响力的“创新地标”。鼓励各区市协同创新，加强技术联合攻关、产业协作和政策协调，形成区域创新驱动雁阵格局。

加强科技创新平台建设。推动科创平台体系化、服务化发展，建成“科学研究—技术创新—科创服务”全链条科技创新平台体系。做强先进药物递释系统、高性能有机光学聚合物与先进制造技术全国重点实验室，推动国家微纳制造创新中心、烟台先进材料与绿色制造山东省实验室、烟台新药创制山东省实验室、东方航天港研究院、中日韩创新合作中心等重大平台提质增效，在新型能源、空天信息等领域争创一批高能级科创平台，落地建设北京理工大学临近空间产业技术研究院，争创国家野外科学观测研

究站，支持有条件的企业申报国家产业技术工程化中心，推动产业创新策源攀高。

突破产业关键核心技术攻关。开展有组织高水平科技攻关，推动先进材料、新型能源、海上卫星发射、深海开发、生物制造等领域关键核心技术攻关取得引领性突破。加大科技攻关组织保障力度，成立科技咨询委员会，健全科技计划组织模式和管理机制，完善产业需求导向的科研组织体系，面向国家有需求、烟台有优势的重点领域实施重大科技攻关项目。发挥市自然科学基金引导作用，鼓励开展高风险高价值基础研究，推动基础研究成果向产业领域转化，为产业高质量发展提供源头技术支撑。

加快科技成果高效转化应用。高标准建设烟台（中日韩）科技大市场，搭建“线上+线下”现代化技术交易市场服务体系，推动创新要素高效配置、供需精准对接。高水平建设概念验证中心和中试平台，加大应用场景建设和开放力度。培育一批科技成果转化第三方平台机构和技术经理人队伍，提高科技成果转移转化服务能力和水平。完善科技成果转化激励引导机制，深化职务科技成果赋权改革，试点资产单列管理制度，推动科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。加强与“国字号”科研院所和“双一流”高校合作，拓展国际科技合作渠道，促进更多科技成果在烟转移转化。

第三节 促进多元创新主体蓬勃发展

强化企业创新主体地位，加强企业主导的产学研融通创新，促进各类创新要素向企业集聚。

培育构建创新型企业梯队。构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业/专精特新企业/独角兽企业—科技领军企业”的分类梯次培育机制，壮大创新型企业集群。培育百家以上创新能力强、具有重要示范和引领作用的科技示范企业，牵引推动产业链上下游、大中小企业融通创新。培育一批处于产业链关键节点、具有细分赛道竞争优势、拥有核心硬科技的高新技术企业，开展“高新企业规模化、规上企业高新化”行动，完善规上高新技术企业遴选发现和培育壮大机制，力争到2030年规上高新技术企业突破1400家。开展科技型中小企业创新能力提升工程，依托创新创业大赛，赛孵联动培育一批潜力大、成长快的科技型中小企业。支持企业联合高校、科研院所争创一批标准级、卓越级孵化器。

激发市场主体创新动力活力。支持企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，推动人才、技术、金融等高端创新资源向企业集聚。强化企业作为技术创新决策、科研投入、科研组织、成果转化主体的制度保障，提高企业在重大科技创新决策中的参与度。建立研发投入激励机制，开展“重点企业研发投入提升行动”“规上工业企业研发活动提升行动”，引导企业持续加大研发投入。强化国有企业研发投入正向激励，推动民营企业深度参与重大科技项目实施和新型研发机构建设。

创新科技资金多元投入方式。构建以财政资金为引导、企业投入为主体、金融和其他社会资本参与的多元化科技创新投入机制，带动各类资金加速向新兴产业、初创科技企业等重点领域和关键环节集聚。增强科技信贷供给，打造“鲁科贷”“烟科贷”等信贷产品，优化推广科技创新再贷款、知识产权质押贷、人才贷等业务，增强对科技企业定向支持能力。优化“投、保、担、贷”联动，鼓励投资机构、担保机构参与科技企业信贷融资联动，加强科技保险产品开发，放大“鲁科保”业务规模，加强科技保险产品开发。完善资本退出闭环通道，搭建上市退出、并购、股权转让等多元化退出服务平台，为优质企业提供长期陪伴式成长。

专栏 5：教育科技提升重点工程

重点科技创新平台：

——先进药物递释系统全国重点实验室：面向恶性肿瘤、精神神经、心血管代谢等重大疾病临床防治需求和痛点难点，在精准递送、智能控释、细胞递药等领域形成一批有国际影响力的标志性创新产品。

——高性能有机光学聚合物与先进制造技术全国重点实验室：积极承担国家和省部级重大科研任务，填补有机光学聚合物的性能瓶颈与精密制造工艺的产业化缺口，带动形成自主可控的产业技术体系。

——国家微纳制造创新中心：聚焦航空航天、电子信息、医疗康养等领域关键共性技术难题，打造集技术攻关、中试孵化、成果转化、人才培养、公共服务、国际合作于一体的国家级创新载体，提升我国微纳制造核心竞争力。

——烟台先进材料与绿色制造山东省实验室：围绕轻合金设计与成型、表面工程材料与技术、材料基因组工程与计算模拟等领域突破产业

核心关键技术，成为面向山东、辐射全国的先进材料和绿色制造重大原始创新策源地和成果转化基地。

——烟台新药创制山东省实验室：围绕化学原创新药、现代中药新药、药物高端制剂、抗肿瘤新药及代谢与神经精神疾病药物五大研究方向开展创新药物应用基础和应用开发研究，提升原始创新能力，促进新药成果转化。

——国家时间频率计量中心烟台应用中心：聚焦高精度时频技术研发与系统建设，开展中国标准时间量值传递、远程校准与北斗时间同步检测，部署工业级时频网络。构建自主可控的时频基础设施，推动技术攻关与产业生态构建，打造“研发—制造—运营—应用”全链条产业集群，筑牢数字烟台安全基石。

——烟台先进核能技术山东省实验室（暂定名）：聚焦国家和地方核能及高端装备制造产业发展需求，凝聚战略力量，在核能综合利用、核安全、核能材料、核化工、可控核聚变等方向，开展“基础前沿—关键技术—工程转化”全链条创新研究，不断推动核技术科技创新。

——东方航天港研究院：打造从火箭研制与发射、卫星和载荷研制、遥感卫星星座运营管理到遥感数据生产和服务的航天产业全链条的全国顶尖研究机构。

——多模态数据智能分析与应用山东省工程研究中心：聚焦多模态数据融合分析与挖掘，突破人工智能核心算法，在网络空间安全、数字政府、工业互联网等领域开展应用研究，打造技术创新高地。

——临近空间产业技术研究院（暂定名）：系统开展空天网络、新质飞行器、临空载荷、数智服务等方向关键技术研发和系统集成，实现临空全高程全要素协同观测、环境预报与预警，开发临近空间复杂环境卫星与星座融合应用场景。

——南航国际创新智谷：围绕航空航天、先进复合材料、智能制造

等领域技术短板和成果转化需求，在研发创新、检验检测和中试验证三个方面，推动科技创新与产业创新深度融合，加速科技成果转化，为产业孵化落地提供优质载体空间。

——现代汽车研发中心：依托碰撞试验楼、试验道路等世界一流的试验设备和场所，构建传统及新能源汽车全链条研发产业生态，打造国际领先的汽车综合研发基地，成为汽车产业的新航标和中韩产业合作的新典范。

——京东方全球高端显示材料研究院：专注于光电显示材料领域中的核心关键材料研发，致力于突破“卡脖子”技术瓶颈，推动我国在高端功能材料领域的自主可控进程。

——中科慧远人工智能与先进制造（烟台）产业研究院：依托全栈自研的技术体系与深部矿山测试基地，构建覆盖井下凿岩、装药、撬毛、铲装等核心工序的智能装备研发产业生态，打造国际领先的矿山具身智能综合研发基地，成为矿山智能化转型的新标杆和“产学研用”协同创新的新典范。

——潍柴新能源试验室：聚焦新能源驱动电机、电机控制器、锂电池、转换器等核心部件开展技术研发，新增动力系统、电芯与电池、NVH与应力应变采集仪等关键设备。

国际科技合作平台：中日韩创新合作中心、环磁山国际科研走廊、中挪国际合作中心、中韩（烟台）产业园、中法低碳生态示范城、中国（山东）自由贸易试验区烟台片区、综合保税区、国家及省级开发区。其中：

——中日韩创新合作中心：建成覆盖中日韩核心创新区域的协作网络，围绕绿色海洋、数字经济、医养健康、高端制造、新能源、人工智能等领域开展国际科技合作，建成功能完善的跨境技术市场交易服务体系，建成高水平新型智库。

第四节 优化人才分类培养

聚力打好教育科技人才体制机制一体改革硬仗，深入实施“双百计划”“优聘计划”等人才专项行动，全方位搭建人才发展平台，全要素优化人才发展体系，全领域释放人才创新活力，打造具有烟台特色的区域人才中心和创新高地。

引育领军人才强链筑峰。立足培强传统优势产业链和壮大战略新兴产业，以科技领军人才和创新团队等为引进重点，实行烟台市顶尖人才（团队）“一事一议”遴选机制，加大人才、平台、项目一体化引进力度，精准引进战略科学家、顶尖人才；加大对省级以上领军人才的配套扶持力度，实施烟台市国家级领军人才“蓄水池”计划、高端人才引育“双百计划”和产业领军人才“优聘计划”，加快引进产业发展急需紧缺人才，打造“覆盖全面、遴选精准、分类支持、产才融合”的引育体系。

拓宽青年人才集聚渠道。锚定建设青年发展友好型城市，以大专及以上高校毕业生为引进重点，打造青年人才就业高地。聚焦重点产业链编制人才需求目录，常态化开展“名企名校行”“千企万岗进校园”等招聘活动；持续深化与高校、科研机构的合作，共建人才培养基地和实习实训基地，积极对接重点高校开展访企拓岗和人才交流活动。创新省实验室与中小企业共引共用博士机制，人事关系放在省实验室，安排到企业工作，实现人才双聘双跨、共引共用。

托举技能人才成长攀登。发挥烟台制造业基础雄厚优势，加强产业工人队伍建设，以大国工匠、卓越工程师和产业技术工人为引进重点，全力打造技能人才培养高地。全面推行校企协同育人机制，扩大校企联合培养、定向培养规模。建立健全行业人才协同机制，推动行业内人才调剂。成立烟台市职业技能竞赛委员会，举办烟台市职业技能大赛等系列“技能兴烟”竞赛活动。优化专技人才和技能人才贯通评价机制，培养更多“技师+工程师”团队。支持以技能人员为主体的规上企业、社会培训组织、高等院校开展职业技能等级认定，畅通技能人才职业发展通道。深入实施“新八级工”职业技能等级制度，以特级技师、首席技师评聘为牵引，带动职工提升职业技能等级。

深化教育科技人才一体改革。主动融入全省“2+N”人才集聚雁阵格局，持续推进以“两区两岛一谷”为核心区的人才集聚节点建设。指导龙口市高标准建设人才引领县域高质量发展省级试点，指导其他区市聚焦重点产业领域，同步开展特色产业人才集聚区建设。深化人才发展体制机制改革，深入推进“四链”融合发展，探索建立市委人才领导小组、市委科技委员会、市委教育工作领导小组协同推进机制，建立常态化校企、校地合作对接机制，支持企业吸纳更多高校院所创新成果。

优化人才服务生态。聚焦“乐居、乐业、乐创、乐享”，精心打造近悦远来人才发展生态。动态调整烟台市高层次人才分类认定标准，分层分类提供优质服务。创新实施烟台“优才卡”配

额制，助力重大项目、重点工程、重点企业、重点平台引进急需紧缺人才。完善党委联系服务专家制度，建立“问候、问情、问需、问策”常态化工作机制，举办高层次人才专题研修班，强化对人才的政治引领。推进高品质人才社区建设，举办“烟台人才周”系列活动，倾力营造“识才、爱才、敬才、用才”浓厚氛围。

第五章 强化数智融合赋能 深入推进数字烟台建设

健全数据要素基础制度，深化数据资源开发利用，促进实体经济和数字经济深度融合，推动数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重以高于全省平均的年均增速稳步提升。

第一节 加快释放数据要素价值

激活数据作为新型生产要素的潜能，加快构建高效有序的流通体系，为数字经济发展夯实制度保障。

加强数据资源采集汇聚。加大公共数据采集存储、清洗标注、分析挖掘、流通使用等全链条创新，持续完善市县两级政务信息资源目录。健全全市人口、法人、空间地理、宏观经济、公共信用、电子证照等基础数据库，建成市场监管、卫生健康、教育文化等主题数据库，建立数据质量评估体系和更新维护机制。引导企业加强数据资源管理，支持龙头企业、行业协会、科研机构等有序汇聚行业数据、第三方社会数据，打造行业垂直领域数据集。

扩大数据资源开发利用。统筹推进投资项目、涉企涉税、市

场监管、社会保障等重点领域公共数据跨区域、跨部门、跨层级交换共享。加大公共数据开放力度，逐步扩大公共数据开放范围。支持采用市场化方式依法依规开展公共数据授权运营。

健全数据流通交易体系。大力培育数据企业，做大数据交易服务市场，规范数据交易行为。建设可信数据空间，推动多源数据融合利用。谋划建设东方航天港卫星数据交易平台，推动与外地交易机构互认互通。投用烟台市数据要素服务平台，促进数据供需匹配。大力培育数据经纪、合规认证等第三方专业服务机构，完善数据要素定价机制，打造数据要素流通和交易服务良好生态。

第二节 提升数字经济与实体经济融合效能

把握数字融合关键路径，以算力为基做强设施，以创新为核心壮大产业，以场景为要赋能转型，加快释放数字经济与实体经济融合效能。

统筹算力基础设施布局。坚持稳妥安全、有序推进，深入实施综合算力提质工程，统筹推动通算、智算、边缘计算协同发展，探索“核电+算力”新模式，构建全市“算力资源一张网”。支持电信运营企业数据中心发展应用承载、数据存储、容灾备份等数据服务。按照国家产业政策要求，开展老旧数据中心优化整合，谋划推进区域性、专业性数据中心项目，探索搭建算力公共使用平台，构建多元泛在、智能敏捷、协同调度、绿色低碳的算力基础设施布局，提升算力匹配和供给能力。

塑强数字经济竞争优势。深入实施新一代信息技术产业“十大工程”，发展壮大软件、特色半导体、新型电子材料等3个省级数字产业集群，加大集成电路、能源电子、先进计算、数字终端、虚拟现实、云服务大数据等新兴产业培育力度。统筹优化产业布局，建强莱山数字经济大楼、黄渤海新区京东云（山东半岛）数字经济产业园、正海大厦数字产业化园区、龙口图灵小镇、数字经济产业园项目等特色产业与创新载体，打造东方电子智慧能源创新产业园等数字经济集聚区，集聚优质企业和优势主体。突破核心关键技术，以市场场景为牵引，发挥政策引导作用，重点攻关集成电路光刻胶、工业软件、行业应用软件、人工智能大模型研发，探索数据清洗、分析挖掘、安全存储等专业服务，推动信息技术产品形态和盈利模式创新发展。高效运营数字经济产业创新中心。引导规范流量（网红）经济发展，打造“线上+线下”“虚拟+实体”相结合的电子商务新模式。

提升产业数字化水平。深入开展数字产业赋能行动，建设国家中小企业数字化转型试点城市。搭建全市统一的自然资源大数据平台，推动农技服务数字化升级；建立重点农产品全生命周期物联网质量安全管控和农业病害监管体系，打造全国领先的农产品信息化智慧化发展区域。加强工业互联网平台梯次培育，年均新增省级以上人工智能、工业互联网等数字经济创新平台和典型案例20个左右；实施数据汇聚赋能行动，深化“工赋百景”试点，分级分类推进企业“上云”。推动平台经济创新和健康发展，引

导互联网平台企业与实体企业线上线下结合，鼓励骨干商贸企业及传统便利店加快数字化升级。

第三节 全面实施“人工智能+”行动

以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、民生保障、文化建设、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业，打造智能经济新形态。

人工智能+产业发展。加快智能原生技术、产品和服务体系建设，突破多模态数据应用、智能体构建等人工智能核心算法，构筑人工智能产业发展生态。聚焦精细化工、现代海洋、高端装备、生物医药、数字储能、新兴未来六大领域，统筹场景资源，培育细分行业垂类数据大模型 50 个以上，推动人工智能与先进制造跨领域融合发展。加快智能传感、智能家居、智能穿戴等智能体、智能终端的应用推广，到 2030 年应用普及率超过 80%。

专栏 6：六大领域“人工智能+”应用场景

人工智能+精细化工：推进人工智能与化工研发生产过程全场景融合应用，推动技术研发领域垂类大模型普及，构建智能化园区安全生产预警体系，推动人工智能在远程运维、园区巡检等领域广泛应用，打造智慧企业运营体系。

人工智能+现代海洋：加快人工智能与海洋渔业深度融合，打造全链条智慧养殖产业。加快建设智慧港口、智慧码头，搭建无人运载、无人装卸场景。

人工智能+高端装备：推进无人设备协同作业，突破一批运动控制、自主任务规划等核心技术，支持无人农机在山丘领域应用测试，鼓励设备制

造企业发展设备全生命周期健康管理及远程监测、远程诊断、远程维护。

人工智能+生物医药：利用 AI 技术加速药物筛选与设计优化，在靶点寻找、分子设计等领域探索建设细分领域大模型，推动建设临床试验数据、分子材料数据等数据库，搭建安全可信的数据集。拓展“人工智能+康养”场景，突破 AI 多模态养老监测技术，搭建“AI 调度+链上协同”医养服务系统。

人工智能+数字储能：推进能源综合管理系统在产业园区的应用普及，提高园区全时段能源利用效率。完善虚拟电厂建设，提升储能系统可靠性、安全性和稳定性。

人工智能+新兴未来：推动人工智能与遥感、导航、智驾等领域的融合发展，提高遥感数据归集、传输、处理、使用能力，打造无人机综合管理平台，有序开放无人驾驶作业场景。

人工智能+民生、政务。推动在重点医院部署辅助医疗系统，持续开展临床诊疗辅助系统研究。推动人工智能技术与教育教学全领域深度融合应用，全面普及中小学人工智能通识教育，统筹建设人工智能教育实验室与智慧课堂，促进“三个课堂”规模化、常态化应用落地见效。推进人工智能在文化生产、文化推广等领域的应用。探索人工智能在政务服务咨询、申请、受理、审核和招投标、金融智能体等方面全流程应用，打造政务服务“智能问答”“边聊边办”场景。完善相关制度体系、政策机制，建立安全评估与监管体系，为人工智能的负责任应用提供制度保障和伦理支撑。

第六章 实施全方位扩大内需战略 更深层次服务和融入新发展格局

紧扣扩大内需战略基点，加快培育完整内需体系，以新需求

引领新供给，以新供给创造新需求，形成消费和投资、供给和需求相互促进的良性循环。

第一节 全面释放消费潜能

坚持惠民生和促消费紧密结合，发挥消费基础性作用，打好促消费“组合拳”，以增收减负提升消费能力，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，让更多人能消费、敢消费、愿消费。

持续提升居民消费能力。坚持增收与减负并举，完善促进共同富裕政策制度体系，创新就业、收入分配和消费全链条良性循环互促共进机制，以城乡居民收入普遍增长支撑消费持续扩大。完善重点群体就业支持体系，推进更加充分更高质量就业。健全覆盖全民的社会保障体系，加大对灵活就业人员和低收入群体社会保障力度。合理增加社会民生型公共支出，鼓励企业合理让利，切实减轻居民消费负担。

充分挖掘消费市场潜力。全面提振汽车、家电、餐饮、文旅、体育、住房等传统消费，支持老字号餐饮传承创新，叫响“中国鲁菜之都”；壮大国际知名酒店和五星级酒店集群，实现各区市三星级以上饭店全覆盖，“乐宿烟台”品牌深入人心。加快全国消费“三新”试点建设，积极培育数字消费、绿色消费、体验消费、社交消费等新兴业态，发展首发经济、冰雪经济、赛事经济、银发经济等新模式、新场景。探索发展邮轮经济。放宽服务消费

市场准入，鼓励社会力量扩大健康、养老、托育、家政等优质服务资源供给，发展员工制家政企业，创优“烟台大姐”等家政品牌，建设黄渤海新区、莱山区省级数字服务出口基地，促进服务消费扩容提质。

积极推进消费载体建设。建设现代商贸流通体系，补齐基础设施、数据服务、供应链服务短板，优化城乡消费网络节点布局。在新型消费、文旅消费、健康消费等重点领域，推进高品位步行街、特色商业街、一刻钟便民生活圈等消费载体建设，做强特色电商产业带。实施“一机在手畅享文旅”工程，提升智慧管理服务水平，全域优化“吃住行游购娱”要素保障，打造高品质消费环境。

构建共享共赢品质消费生态。加快推进高标准消费市场体系建设，强化规划引导、标准规范和激励约束，统筹财税、金融、产业、投资等政策与消费政策协同发力，营造开放包容、公平诚信、放心消费的市场环境。充分运用市场化法治化手段，推动产能过剩行业加快出清、产业自主创新能力明显提升，增加有效供给和中高端供给。加强反垄断、反不正当竞争，合理调控同质化供给，完善以信用为基础的新型监管机制，提升消费品质量安全监管水平。深入开展放心消费创建工作，鼓励更多线下实体店参加无理由退货承诺。强化消费者权益保护。

第二节 全面提高投资质量效益

推动“投资于物”向“投资于物与投资于人紧密结合”转变，发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用，优化投资环境，激发投资活力。

发挥政府投资引导带动作用。统筹推动“硬投资”和“软建设”，围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，积极探索高效投资机制，加大对信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施等新型基础设施建设的投资力度，加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高教育医疗、养老托育等民生领域投资比重。适度超前开展消费基础设施和消费服务功能提升类投资，推动服务业投资占全社会固定资产投资的比重稳步提升。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，更好发挥政府投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。强化财政承受能力评估，完善投入保障长效机制。

突出抓好重点项目建设。瞄准产业链价值链中高端，聚焦“三级五集群”现代化产业体系，围绕落实国家重大战略和省委、市委决策部署，突出转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力、增进民生福祉，加强提振消费、科技创新、先进制造、绿色低碳、城市更新等重点领域项目谋划论证，预留关键资源，落地实施更多具有标志性、引领性、前瞻性的大项目好项目。深化“要素跟着项目走”，完善省市县三级重点项目推进机制，分级分类做好用地、用水、碳排放等指标保障。建立项目全生命周期管理机制，聚焦重大项目谋划招引接续生成、开工促建服务保障、落地投运

评估问效、健康运营保障等，加快构建实时跟踪、动态闭环、完整高效的重大项目全生命周期管理服务体系，共同促进项目建设提速、管理服务提效、城市发展提质。

激发民间投资活力。全面落实民营经济促进法，坚持平等对待、公平竞争、同等保护原则，依法保障民营经济组织平等使用生产要素和公共服务资源。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面为民间投资提供规范高效便利的服务。建立市级重点民间投资项目库，支持民营企业参与国家重大战略和重大工程，鼓励高新技术、先进制造业等优质项目申报全国重点民间投资项目。引导民间资本合规参与交通、水利、能源等国有存量资产盘活，通过混合所有制改革、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式创新投融资机制，形成存量资产和新增投资良性循环。支持民营企业积极参与国家“两重”建设和“两新”领域投资，形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 建设高效顺畅流通体系

实施全社会物流降本增效专项行动，提升全链条物流效能，到 2030 年，基本建成省内 1 天、国内 2 天、国际主要城市 3 天的全球快货物流圈，为经济循环畅通提供坚实保障。

深化运输结构调整。推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”，提高铁路、水运分担率，到 2030 年大宗货物绿色集疏运比例达到

85%左右。支持发展多式联运，科学制定数据交换标准，建好信息服务平台，塑成“中亚—烟台—东亚”海铁联运过境中转品牌，依托德龙烟铁路海铁联运跨省通道，与沿黄城市共建中转基地，打造贯通日韩、连接欧亚的国际物流大通道。创新海管联运组织模式，织密覆盖原油码头、LNG接收站和炼化企业的管输网络，构建“卸、储、运”原油一体化储运体系，打造中国最大的原油混兑配输基地。完善港区、矿区、工业园区铁路集散功能。

提升城乡配送效能。构建“一核、三园、三级配送”物流节点空间体系。城区探索推广“统仓共配+分时配送”集约发展模式，加大智能快件箱布设力度，到2030年社区便民服务站覆盖率达到100%。县域加速交通、邮政、供销、电商“四网融合”，争取建设农村电商快递协同发展先行区，到2030年实现村级物流服务点全覆盖；创新发展“客货邮”融合模式，打通城乡物流“最后一公里”。强化冷链物流设施网络支撑，培育“冷链仓储+生鲜电商+冷链配送”一体化龙头企业，农产品冷链流通率明显提升。

强化智慧绿色赋能。探索建设环渤海物流信息服务平台，推动北斗导航、物联网、区块链等技术在物流全链条应用。发展无人配送、智能仓储等新业态，扩大智能物流终端覆盖面，探索开展地下、中低空、水下等物流活动，在蓬莱国际机场、芝罘湾港区等区域布局一批无人化物流应用场景。加速物流领域绿色化改造，提升新能源城市配送车辆比例。推广循环包装和可降解材料，构建“换新+回收”物流体系。

第七章 健全完善现代化基础设施体系 提升城市高质量发展承载能级

坚持立足长远、适度超前，统筹推进交通、物流、能源、市政、水利、农村及新基建等“七网”建设，优化布局结构、促进集成融合，提升基础设施安全韧性和可持续性，全面增强城市综合承载力和发展支撑力。

第一节 构建综合立体交通网

聚焦提供精准性交通供给，提升基础设施互联互通水平和运输服务质效，优化契合新发展格局的综合立体交通网。

构筑多层次轨道交通网。推动客货运输铁路建设，推进铁路“四网融合”与货运铁路联网补网强链。加快推进龙烟铁路市域化改造工程、烟台南站及动车所建设。积极推进铁路专用线入港进园，打通铁路运输“最后一公里”。持续开展渤海海峡跨海通道研究论证，不断完善城市轨道交通建设规划。

完善外联内畅公路网。持续推进高速公路通道贯通和网络完善，因地制宜推进普通国省道和农村公路建设。建成 G18 荣乌高速烟台枢纽至蓬莱枢纽段改扩建工程，加快建设栖霞至莱州高速公路，谋划推进烟台至青岛、莱州至青岛、G15 沈海高速福山收费站等高速公路项目。推动 G228 丹东线、G308 文石线、G206 威海线、G517 长莱线和 S308 烟栖线、S209 蓬黄线等改建工程实施。健全跨区域统筹交通运输体系，实施高新区与牟平区等城区主干道贯通改造。完善公路感知网络，发展车路协同和智能驾驶。

织密国内国际航空网。强化航线衔接，构建以日韩为核心的中转航网，建设面向东北亚及东南亚的区域门户枢纽和中日韩航空货运集散地，力争纳入“干支通、全网连”国家级试点机场。强化对国内重点枢纽的连通能力，持续提升国内航线网络覆盖度和通达性，深化空铁联运、完善机场集疏运体系建设。优化通用机场布局，论证建设烟台幸福等通用机场，开展低空智航配套设施论证研究。

构建高能级水路网。加快推进芝罘湾港区省际客滚、蓬莱西港区陆岛功能向蓬莱东港区转移，建设东北亚海上客运中心；建成投用西港区#315—#317 泊位工程，谋划西港区第三座 30 万吨级原油码头、蓬莱东港区集装箱码头工程，建设环渤海地区内贸集装箱中心；推进龙口港区南作业区#9、#12、#13 泊位、栾家口港区液化泊位和防波堤工程建设。

第二节 稳步推进重大物流基础设施网络建设

聚焦关键领域，推进战略性、网络型物流基础设施建设，强化多式联运功能衔接，构建“枢纽引领、通道支撑、网络覆盖”的现代物流基础设施体系。

完善物流基础设施功能。推动物流设施集约整合，构建服务国内国际双循环的物流大通道。提升港口设施，谋划原油、LNG、集装箱、客滚等专业化泊位建设，完善深水航道、防波堤、锚地等港口公用基础设施，加强码头配套输送管道建设。加快疏港铁路

专用线建设，积极推进胶东国际铁路物流集团铁路专用线工程，适时推进蓬莱东港疏港铁路、恒邦铁路专用线等工程，加强多式联运场站建设。实施高速公路改扩建工程和普通国省道等级提升工程。完善蓬莱国际机场货运设施，推进“陆路+低空”物流港及运输机场、通用机场建设，形成“1+N”航空物流网络。

推进物流枢纽节点建设。高水平建设港口型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，坚持海陆空三向发力，系统构建多层次物流节点网络。海向强枢纽，谋划推进中国北方铝土矿储运集散中心，巩固拓展中非双向物流黄金大通道，加快建设烟台西港区综合物流产业园、芝罘湾综合物流园、道恩临港物流园等港口型枢纽，提升大宗商品资源配置能力。陆向畅循环，谋划建设高铁物流基地，统筹推进胶东智慧物流港、黄渤海国际陆港、胶东综合物流产业园等区域型枢纽，织密海阳公共配送中心等终端节点，增强对腹地经济的辐射带动能力。空向拓能级，加快推进临空经济区建设，重点布局空港物流园，集聚临空物流、智慧空港等核心产业，打造区域航空物流与高端服务新引擎。

第三节 扎实推进新型能源保障网建设

聚焦能源安全和低碳转型，全面落实能源安全新战略，加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向的新型能源体系。

统筹优化能源布局。深入谋划区域能源发展，研究编制“十

五五”新型能源体系发展规划，统筹谋划中长期能源电力优化布局，扎实做好迎峰度夏、度冬电力供需平衡预警和能源保障，促进区域之间、时段之间能源生产消费协调平衡，确保高质量发展和高水平安全协同推进。

推进四大千万级基地建设。积极安全有序推进核电重大项目建设，争取核电新厂址纳入国家能源发展相关规划。海陆并进发展风电，深入挖掘渤中、半岛南、半岛北三大片区海上风电开发潜力，提质运营陆上风电。集散并举发展光伏，鼓励重点用能企业建设自发自用光伏项目，推动渔光、盐光、农光等综合利用。推动中石化龙口、国家管网南山、烟台港西港区三大 LNG 接收站全面建成投用。

打造多元协同调节格局。强化煤电基础调节地位，推动华能烟台 2×66 万千瓦热电联产等大型保障性燃煤机组建设。丰富电网调峰资源，推动万华烟台工业园、万华蓬莱工业园天然气分布式能源站项目全面建成投产；推进莱州、牟平、海阳三大区域储能中心建设，科学布局抽水蓄能和压缩空气、熔盐储能、电化学能等新型储能项目，推动城市级数字化虚拟电厂扩容增量，规范虚拟电厂建设、运营和管理。

构建三级电网骨干工程。加快推进烟威输变电、中核送出、招远及后续核电厂址送出等 1000 千伏特高压工程建设，推动半岛北 500 千伏网架结构建设，满足胶东地区核电、海上风电送出需求；推动配电网改造升级，统筹电力管廊配套工程。强化城市配

电网网架建设，推动城区老旧小区配电网改造；探索特高压与微电网协同模式，构建跨区域电力输送与分布式消纳互补的弹性网络。实施电力系统数字化、智慧化改造升级。

第四节 推动市政公用设施网转型提质

把握绿色低碳、安全韧性、智慧高效发展方向，系统推进市政基础设施绿色转型与效能提升，进一步提高资源利用效率，增强城市综合承载能力。

构建市政路网畅通格局。强化交通与带型组团城市空间的适配性，构建“一轴一横三纵”的城市快速路网骨架，推进路网建设，与高速公路、干线公路、I级主干路共同构成网络化快速道路系统，促进核心区能级提升。持续推进市政道路提升“三年计划”，对通世南路、红旗西路等24条道路实施改造，改善市民出行条件。

推进再生水高效综合利用。持续推进城市排水“两清零一提标”，合理布局地下再生水管网，建成投运辛安河污水处理厂三期、南郊污水处理厂提标改造等工程，深化工业回用、生态补水、市政杂用等重点方向再生水利用，建立健全再生水水质监测体系，大幅提升污水资源化利用水平，新增10万立方米/日处理能力。

统筹地下管网建设与更新。对城市管网进行全面体检，扎实推进各类地下管网更新改造，完善城市“里子”工程。计划更新老旧雨污水管网30公里、存在安全隐患的燃气管网132公里，建

设改造供热管道 350 公里,新增城市集中供热面积 320 万平方米。加快推进水厂深度处理工艺改造,力争实现全覆盖,城市公共供水管网漏损率控制在 7.9%以内。

提升市政设施智慧养管和安全水平。健全完善城市运行管理服务平台,实现市政设施的智能调度与精细管理,提升运行效率与安全水平。推进城市基础设施生命线安全工程,开展管网、桥隧等关键领域智能化改造,系统整治“问题井盖”“马路拉链”及路面破损。畅通城市排水防涝通道,实施幸福河、清泉河等 11 条暗渠(河)及沿海沿河截流口的清淤维修工程,系统整治城区易涝点。修订完善城市防汛应急预案,全面提升防汛应急能力。

第五节 着力建设安全韧性现代水网

聚力破解制约高质量发展的水安全保障瓶颈,加快构筑系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序的烟台现代化水利基础设施体系和水治理体系,全面提升城市水安全保障能力。

强化供水保障能力。开展城乡供水品质提升行动,围绕“饮水供水”筑牢城乡一体供水保障体系,全面提升水资源优化配置与供给保障能力。加快现代水网体系建设,有序实施南泗庄水库,研究推进崖后水库等重大水源工程,推进建设庙埠河水库—临疃河水库等调水工程。深化农村供水能力提升工程。

提升防洪减灾水平。围绕“防洪保安”,构建韧性可靠的防

洪减灾体系，持续完善流域防洪控制性工程，有序推进水库、水闸（橡胶坝）除险加固，推进大沽夹河、黄水河等中小河流综合治理。健全沿海风暴潮防御体系，提升洪涝等自然灾害防御能力。

提升水利现代化管理水平。围绕“工程管护”，建设智慧长效的运行管护体系，深化市县两级智慧水利综合管理平台建设，实施骨干河流及水库大型数字孪生工程。完善防洪调度“四预”系统运用，赋能防汛调度工作。推进农村供水智能化提升工程，提高农村供水信息化水平。推动水利投融资、区域综合水价、水权市场化交易机制等重点领域改革。

第六节 推进乡村基础设施网提档升级

健全完善农村路、水、电、气、物流、通信网络，切实强化农村公共服务和公共环境基础设施建设。进一步提升农村公路网规模质量，优化路网结构，打造“四好农村路”烟台样板。提升农村生活供水保障能力，农村供水规模化率稳定在86.5%以上，城乡供水基本实现一体化。供电可靠率、综合电压合格率持续提高。全市所有行政村建成“千兆乡村”，自然村基本实现5G全覆盖，有线电视全部实现IP化。农村厕所实现“愿改尽改”，持续完善农村改厕长效管护机制。细化完善农村生活垃圾运输处置体系，城乡生活垃圾无害化处理率达到99%以上。推进庭院绿化、村庄绿化，开展村庄小微公园和公共绿地建设。

第七节 适度超前布局新型基础设施

聚焦技术攻坚、系统整合、绿色转型与制度创新四维突破，构建自主可控、高效协同、低碳智能的新型基础设施体系。深入实施“双千兆”网络系统工程，加快“双万兆”网络试点部署，实施 5G 演进（5G—A）创新发展行动，适度超前部署万兆光网，积极参与 6G 技术研发和标准制定，推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署和行业融合应用。加快推动卫星互联网建设，持续完善城市数字化基础数据库，探索建立城市信息实时监测模型和工业级高精度时频同步网络。搭建全市停车充电智慧管理平台，在交通枢纽、商超、高速公路等重点区域按需配建超充桩，开展光储充一体化改造，全面提升停车充电便利性。稳妥推进城市道路、建筑、公共设施融合感知体系建设。

第八章 进一步全面深化改革 激发经济社会发展活力

以经济体制改革为牵引，完善宏观经济治理体系，着力破解制约高质量发展的突出矛盾，争当进一步全面深化改革排头兵，打造更多全国全省叫得响的标志性改革品牌。

第一节 深化要素市场化改革

坚持重点突破、协同推进，开展要素市场化配置差别化改革，促进各类要素资源畅通流动、高效配置，推动生产要素向新质生产力集聚。

推动土地要素市场化配置。健全同宏观政策和城市发展高效

衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地。完善“要素跟着项目走”机制，全面深化“亩产效益”综合评价改革，落实计划指标管理方式改革，推广“四证齐发”“拿地即开工”模式。鼓励采用灵活性供地方式，深化低效用地再开发，鼓励土地混合开发和空间复合利用。

发挥好资本要素市场作用。鼓励符合条件的企业通过发行股票、债券等方式进行融资，拓宽直接融资渠道，推动上市公司提质增量、并购重组。加快融资平台和城投公司改革转型。纵深推进“金融直达基层加速跑”行动，用足用好小微企业融资协调、民营企业直连服务、金融伙伴三项机制，建立重点领域融资项目库，持续提升金融服务实体经济质效。常态化组织开展“金融赋能专场”“齐心鲁力助企惠商”“高管走基层”等活动，丰富融资增信渠道，降低获贷门槛成本。

激发技术要素供给活力。聚焦全市重点产业领域和产业链关键环节，发布产业链技术攻关导向清单，实施重大科技创新专项，争取国家、省科技计划项目取得新突破。开展“鲁科贷”等科技信贷业务，为科技型中小企业提供金融支持。强化劳动力市场建设，推进企业技能人才自主评价、职业技能等级认定社会化评价，促进人才有序流动、合理分布。

持续挖掘数据应用价值。实施“数据要素×”行动，办好“数据要素×”大赛，培育一批数据要素领军企业。用好镇街综合数据平台，加大上级数据向基层返还力度，推动数据与业务融合应

用。规范数据商及第三方专业服务机构数据流通交易行为。建立数据产权、流动交易、权益分配、安全治理等制度体系。探索首席数据官制度。

健全要素市场运行机制。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，深化水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、气价制度。

第二节 深化国资国企改革

完善国资国企管理监督体制改革，探索加强各有关部门战略协同。提升国有企业战略性重组、专业化整合效能，完善分类考核评价体系，强化穿透式监管。推动不同类型国有企业准确对标功能定位，完善主责主业管理，建立动态调整机制。持续优化竞争类国有企业长效激励约束机制。优化国有经济布局 and 结构，明确国有资本投资重点方向，推动向优势主导产业集中，向关系国计民生的公共服务、基础设施领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。鼓励设立研发机构，承建重点实验室、国家产业创新中心等平台。开展国有经济增加值核算。完善国有资本经营预算和绩效评价机制，健全债务风险预警机制。完善中国特色现代企业制度，健全法人治理结构，加强企业党建。编制地方政府资产负

债表，全面掌握资源资产底数，优化资产负债结构。盘活用好低效用地、闲置房产等行政事业单位经营性国有资产，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第三节 支持民营经济发展壮大

坚持和落实“两个毫不动摇”，全面构建亲清统一的新型政商关系，健全国企民企协同发展机制，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

健全激发民营经济发展活力的政策体系。完善民营企业公平参与市场竞争保障机制，全面取消对民间资本单独设置的不合理附加条件和歧视性条款。用好烟台公共资源交易综合联动监管平台，保障民营企业公平参与招标投标。完善小微企业和个体工商户融资支持政策，全面落实支持中小企业采购政策，按规定执行政府采购预算面向中小微企业的预留份额和比例。健全涉企收费长效监管和拖欠民营中小企业账款清偿制度，重点清理机关、事业单位、国有企业拖欠民营企业账款。建好“烟惠通”政策资金兑现平台，实现惠企资金高效直达。

构建赋能民营经济健康发展的好生态。深入开展服务民营经济专项行动，健全用好政企常态化沟通交流机制、企业诉求“接诉即办”机制，打造“企盼我解”服务模式。深化融链固链专项行动，联动央企、国企、产业链龙头企业，带动中小企业卡位入链。依法保护民营企业和企业合法权益，弘扬新时代企业家精神，培养年轻一代企业家，促进民营经济人士健康成长。一体推

进法治民企、诚信民企、清廉民企建设，培育民营经济安心发展、创新发展、高质量发展的“沃土”。

第四节 深化财税金融改革

全面落实宏观经济调控政策，强化发展规划战略导向，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳就业、稳预期。健全财税体制机制，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算管理改革，提高政府资金资产资源配置效率，健全财政支出“轻重缓急”分类保障机制，强化财政资源跨领域、跨周期统筹调配。完善市以下财政事权和支出责任划分，优化转移支付结构和资金分配，提升区市财力同事权相匹配程度。完善“三保”工作机制，筑牢兜实基层“三保”底线。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策，推进消费税、增值税、地方附加税等改革。加大财会监督力度。完善金融服务实体经济机制。培优做强地方中小金融机构，支持烟台银行、城区农商银行等地方银行提升稳健经营能力和市场竞争力。“十五五”期间，社会融资规模年均增量保持在1600亿元左右，各项贷款余额突破1.65万亿元。

第五节 建设一流营商环境

锚定全省优化营商环境标杆城市建设目标，以“企业获得感、群众满意度、城市吸引力”为标尺，进一步优化市场环境、要素环境、法治环境、政务服务环境和信用环境，推动营商环境从单

项突破向系统生态重构跃升，打造更具烟台特色和竞争力的一流营商环境。

建设产业友好型市场环境。聚焦“三级五集群”产业新格局，实施营商环境提标行动，推动政策、服务、要素与产业发展需求深度适配。畅通市场准入渠道，面向新技术、新领域、新业态研究制定“沙盒监管”规则，开展商业流程、服务模式和产品形态创新。聚焦未来产业发展方向，建立场景需求清单动态更新和撮合匹配机制，以多维度应用场景吸引创新主体和优质项目落地，培育发展新质生产力。

营造保障有力的要素环境。健全壮大耐心资本、长期资本制度体系，完善天使投资、创业投资、产业基金等政府引导投入方式，引导投早、投小、投长期、投硬科技。支持民营企业用好股债融资、并购重组等多元化工具，持续扩大直接融资规模。加速科技成果转移转化，布局建设中试基地和概念验证中心，培育专业化技术转移服务机构。滚动编制发布年度重点产业高端紧缺岗位清单，精准满足重点产业人才需求。深化公共数据资源开发利用，推动企业数据资源价值高效释放。

构建公平公正的法治环境。完善制度供给体系，聚焦智能机器人、智能网联汽车、低空智航等新兴领域，推进地方性制度体系建设，夯实法治保障。依法平等保护各类经营主体合法权益，严格涉企重大行政决策、行政规范性文件的合法性审查制度，构筑放心投资、舒心经营、安心发展的企业家友好型营商环境。严

格规范涉企监管执法行为，深化“综合查一次”改革，将全市所有涉企检查一律纳入“鲁执法”平台管理，实现“平台之外无检查”。统筹推进“一业一查”部门联合监管，最大限度降低入企行政检查频次。健全涉企收费监管长效机制，完善涉企收费联合监管、举报投诉查处等工作制度。

打造便捷高效的政务环境。深化政务服务模式创新，构建以企业所盼、群众所需为导向的暖企惠民营商环境。以“高效办成一件事”为牵引，打造“民事无忧、企事有解、政事高效”服务品牌。加快惠企政策“直达快享”“免申即享”试点城市建设，推动利企便民服务精准直达。深化“人工智能+政务服务”改革，全面推行“无人工审批”模式。深化投资项目审批制度改革，推进工程建设项目全生命周期数字化管理。全域开展“无证明城市”建设。大力推进跨域办、帮代办、智能办、全时办、信即办，高标准打造“1530 政务服务圈”，推动优质政务服务资源向基层延伸，实现群众办事“家门口办结”。

深化建设赋能型信用环境。夯实社会信用体系基础，严格界定公共信用信息范围，实行统一目录管理，防范信用信息泛化滥用。健全守信激励和失信惩戒机制，实行清单化管理，提升守信主体公共服务便利化水平，依法依规开展失信惩戒。推进信用分级分类监管，提升监管精准性和有效性，广泛应用信用承诺制，降低制度性交易成本。拓宽“信易贷”等信用融资渠道，创新金融产品与服务模式，纾解中小微企业融资难题。全面推进信用信

息归集共享应用，积极探索“信用+”应用场景，加快建设规范为基、赋能为用的信用烟台。

第六节 推进高标准市场体系建设

健全服务和融入全国统一大市场配套政策，全面落实“五统一、一开放”要求，完善产权保护、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，坚决破除地方保护和市场分割，维护公平竞争市场秩序。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。加强公平竞争审查，清理和废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位等公共资源交易平台体系。规范涉企执法检查。优化新业态新领域市场准入环境，加快场景培育和开放，推动新场景大规模应用。

第七节 深化生态文明体制改革

深化生态文明基础制度建设，健全美丽烟台推进机制、评价体系，构建现代化生态环境监测体系。完善环境基础设施体系，开展新污染物治理试点，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。落实生态保护红线管理制度，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，健全自然资源有偿使用制度，推进生态产品价值实现试点，构建陆海统筹的生态产品供给和生态产品价值实现的政策制度体系。全面深化集体林权制度改革，加快推进林

地所有权、承包权、经营权“三权”分置，持续推进新型集体林场建设，大力发展林下经济，实现生态美与百姓富的有机统一。

第九章 以高水平开放拓展发展空间 塑造开放型经济发展新优势

坚持以开放促改革促发展，加快贸易强市建设步伐，不断拓展对外开放广度和深度，建设国内国际双循环重要节点枢纽，打造高水平对外开放新高地，进一步增强资源要素配置全球影响力。

第一节 稳步扩大制度型开放

主动对接国际高标准经贸规则，拓展开放平台功能，深化重点区域合作，加快构建更高水平开放型经济新体制。

推进管理制度改革创新。对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，围绕货物贸易自由便利、服务贸易扩大开放、实施数字贸易规则、“边境后”管理制度改革等重点领域，推出一批引领性、标志性先进经验和典型案例，打造制度型开放亮点。落实自由贸易试验区提升战略，加强与海南自由贸易港、黄河流域自贸试验区联盟合作，创新建设“枢纽自贸”“科创自贸”“产业自贸”“便利自贸”“蓝色自贸”政策制度体系，丰富自贸政策应用场景，推出一批首创度高、集成性强的制度创新成果。推动烟台综合保税区转型升级，构建“保税+”全产业链生态，支持大宗商品贸易数字化发展，进一步推动“全球矿产品保税混配中心”建设。

增强园区承载能力。做好烟台市《中国开发区审核公告目录》修订工作,争取全市 14 个省级以上开发区全部纳入新一轮开发区审核公告目录,推进国家级开发区县域更大范围覆盖。提升省级以上园区承载功能,不断优化管理制度和运营模式,稳步推进国家和省级开发区、高新区提档升级,高水平建设中韩(烟台)产业园等国别园区。

深化绿色低碳领域对外开放。高水平建设长岛国际零碳岛,推动建立“国际零碳岛屿合作组织”,聚焦能源转型、气象早期预警、零碳港口、农业渔业等领域,深化与格林纳达、马尔代夫、斐济等岛屿国家务实合作。发挥中挪国际合作中心、烟台一中中东欧国家绿色发展合作中心等平台作用,在烟台新落地海合会国际合作研究中心等高质量国际化平台,举办北欧产业合作交流会、海合会绿色能源交流推介等高层次国际交流活动,吸引全球高端人才、技术、资本等集聚烟台,打造与中东欧国家绿色低碳合作样板、对接北欧合作示范城市品牌。

第二节 加快建设贸易强市

坚持稳规模、提质量、强韧性,推动传统外贸巩固提升,加快新兴业态壮大成势,积极拓展绿色、数字等贸易新领域,增强外贸综合竞争力。

全力稳住外贸规模。深入实施“两个一百”强化提升工程,加大技术性贸易措施研究评议基地支持力度,健全企业问题快速

化解机制，稳住外贸基本盘。组织“千企出海”等经贸活动，积极开拓国际市场。坚持内外贸一体化融合发展，支持外贸企业开拓国内市场，畅通出口转内销渠道。

加快扩容外贸新业态。高标准推进跨境电商综试区建设，深化“跨境电商+产业带+海外仓”发展模式，壮大13个跨境电商特色产业带，谋划布局一批公共海外仓，鼓励企业线上营销拓展海外市场。发挥面向日韩区位优势，全力打造对日韩消费品集散中心。加快推动三站市场采购贸易试点有序发展，布局海外展销中心，打造具有烟台特色的市场采购产业链和生态圈。

推动对外贸易多元化发展。优化出口商品结构，进一步扩大新能源新材料、绿色化工、节能环保等高新技术产品以及数字化智能化机电产品出口，促进绿色贸易、中间品贸易突破发展。积极应对欧盟碳关税政策和相关绿色贸易规则，培育低碳贸易双循环企业和低碳大型骨干外贸企业。加快中国服务外包示范城市建设，积极争创服务贸易、数字贸易等试点。

第三节 拓展双向投资合作空间

坚持“引进来”与“走出去”双向发力，通过健全服务保障体系、构建全球招商网络、引导优化跨境布局、深度融入共建“一带一路”，全面提升利用外资的规模和水平。

健全外商投资服务保障体系。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，实现制造业领域外资限制措施“清零”，

确保负面清单之外领域“非禁即入”，落实好“准入又准营”。优化外商投资营商环境，确保外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面享有与内资企业同等待遇。发挥 APEC 商务旅行卡、外事信息直通企业等外事助企平台作用，高效落实外国人来华工作“一件事”试点改革，畅通外国人来我市工作“绿色通道”。

完善构建全球招商网络。依托跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会等重大活动，擦亮“投资烟台”品牌。加大外资企业境内再投资支持力度，鼓励制造业外商投资企业向产业链上下游拓展布局。稳妥有序推进跨国股权并购，鼓励上市公司引进境外战略投资者。鼓励跨国公司在烟设立研发中心和地区总部。

深度融入高质量共建“一带一路”。推动进出口市场多元化布局，深化与东盟、日韩等 RCEP 国家区域经济合作，加力开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，稳定美国、欧洲等传统市场。深化国际友城交流合作，实施“友城+”赋能行动，策划举办国际友城结好周年纪念活动，邀请重要友城团组来烟参访，不断扩大烟台“朋友圈”“合作圈”。支持重点企业参与共建“一带一路”重大标志性工程和“小而美”民生项目。

第十章 深化城乡融合发展 谱写乡村振兴齐鲁样板烟台篇章

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持农业农村优先发展，

深入学习运用“千万工程”经验，构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，率先基本实现农业农村现代化。

第一节 构建更高质量农业稳产保供体系

全面提升农业供给保障水平，持续提升粮食综合生产能力，构建多元化食物供给体系，全方位、多途径开发食物资源，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

提升耕地保护水平。严守耕地保护红线，落实耕地占补平衡制度，完善耕地种植用途管控机制，健全补充耕地质量验收机制。完善高标准农田建设、验收、管护机制，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立土地开发利用监管机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

稳定提升粮食综合产能。深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施粮油作物绿色高产高效行动，集成推广良田良种良机良法融合，带动主要粮油作物大面积均衡增产增效。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，以“片区化”建设推动小麦、玉米等主要粮食作物稳面积、提单产，实施撂荒耕地复耕、零碎撂荒老劣果园退出还粮，为粮食产能提升“挖潜增量”。集成推广节水灌溉、配方施肥、绿色防控等技术，争取粮食单产年增长率逐年提高。完善粮食生产支持体系，构建种粮农民收益保障与主

产区利益补偿长效机制，严守粮食安全底线。推进粮食产后服务体系建 设，在主产乡镇布局粮食烘干、仓储设施，推广机械烘干、低温储存等技术，实现节粮减损率逐年降低。到 2030 年，全市粮食种植面积不少于 455 万亩，粮食综合生产能力稳定在 39 亿斤以上。

夯实重要农产品供给能力。贯彻落实大食物观，大力发展设施农业，实施果蔬和畜产品稳产保供工程。以苹果产业为引领，促进梨、大樱桃、葡萄等优势特色果品多极发展，推广轻简化省力化高效栽培模式，大力推进生态果园建设；推动白羽肉鸡产业推广数智化养殖模式，稳定发展生猪产业，保护好能繁母猪基础产能；高水平建设“海上粮仓”，推广水产健康养殖和生态养殖。到 2030 年，全市水果、蔬菜、肉蛋奶、水产品总产量分别稳定在 810 万吨、270 万吨、120 万吨、200 万吨。

深入实施种业振兴行动。加强地方特色种质资源收集和保护利用，开展种质资源精准鉴定，挖掘优异资源和基因。强化育种创新，鼓励种业企业、科研院所、推广部门联合攻关，突破核心关键技术，培育一批高产优质广适多抗的突破性新品种（系）。鼓励开展生物育种基础性、原创性技术研发，破解“卡脖子”问题。支持打造展示示范功能突出、良种良法配套的展示评价基地，加大良种推广力度。力争到 2030 年，新培育突破性新品种（系）50 个以上。

第二节 推动农业高质高效全链条发展

加强农业品牌培育，提升区域公用品牌竞争力。推进农文旅深度融合，构建全产业链贯通发展模式。通过全链条升级、全价值挖掘、全主体参与，构建现代化农业产业体系推进农业高质量发展。

深化农产品品质品牌建设。全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，加强食用农产品产地准出与市场准入衔接，推动“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。持续推进绿色有机农产品认证，不断增加绿色优质农产品供给。围绕“农品万千·烟台领鲜”“鲜美烟台·好海好鲜”目标定位，深耕烟台市场全域联动，实现品牌宣传的深层次协作创新。精准定位域外市场，全方位拓展“烟台农品”“烟台海产品”品牌知名度。新媒体引领，精心打造烟台三农、烟台农品等新媒体矩阵，多维高密度传播覆盖全国，持续提升“烟台苹果”“烟台大樱桃”“烟台甘薯”“烟台海参”等烟字号品牌价值。

创建优化乡村产业发展平台。推动现代农业产业提质升级，高水平建设蓬莱、龙口、栖霞省级农业高新技术产业开发区。依托中储粮烟台直属库有限公司建设莱州湾粮食储备基地。实施乡村产业平台构筑行动，加快建设烟台苹果、山东大花生、胶东肉鸡等具有较强竞争优势、就业容量大的区域性优势特色产业集群，打造农产品加工优势集聚区。推动一批市场规模大、产业链条长、综合竞争力强的骨干企业成长为行业领军企业，打造一批农业产业强镇。到2030年，培育国家农业产业强镇10个。

拓展培育农业新业态。开展数字农场、数字果园、数字渔场建设，打造智慧农业应用场景。鼓励发展认养农业、康养农业、会展农业等业态。拓展农业多种功能、发掘乡村多元价值，积极发展田园观光、农耕体验、科普教育、农家乐、健康养生、乡村体育等业态，推介一批特色化、差异化、多样化的休闲农业精品路线。

第三节 推进宜居宜业和美乡村建设

深入学习运用“千万工程”经验，对标农村基本具备现代生活条件目标，以片区建设为抓手，全面提升乡村建设水平。

推进农村基础设施建设。按照“规划先行、有序建设，城乡一体、均衡服务，因地制宜、分类施策，建管并重、统筹推进”原则，扎实推动基础设施融合发展，加快推进城镇基础设施向农村延伸。健全完善农村路、水、电、气、物流、通信网络，切实强化农村公共服务和公共环境基础设施建设。坚持片区化推进、组团式发展，构建省市县三级片区联动梯次创建格局，建设具有烟台特色的乡村生产生活生态共同体。开展数字乡村试点，推进城乡基础设施互联互通。到 2030 年，累计建设乡村振兴片区 200 个左右。

推进农村人居环境整治提升。健全城乡垃圾收运处置体系，夯实长效管护机制，鼓励建立市场化运营管护服务体系。持续推进农村改厕，提升农村厕所管护和资源化利用水平。按照“因地

制宜，分类施策”“经济适用，梯次推进”“典型引路，监管并重”原则推进农村生活污水治理，基本消除农村黑臭水体。加强传统村落和传统民居、历史文化名镇名村和村庄古树名木保护，美丽乡村建设成效更加凸显。

促进农民农村全面进步。增强农民增收致富能力，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，健全帮扶项目资产长效管理机制，持续巩固脱贫攻坚成果。开展农村低收入人口动态监测工作，统筹建立常态化防返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。开展高素质农民培育、实用人才技能培训，鼓励发展多种形式适度规模经营，支持新型农业经营主体开展农业社会化服务，发展现代农事综合服务中心。

持续深化农村综合改革。实施备案制国家农村改革试点。依法推动农村宅基地、集体建设用地等领域改革。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长 30 年工作。支持发展新型农村集体经济。深化村级党组织分类推进整体提升，持续夯实农村党组织战斗堡垒。选优配强村“两委”班子，锻造过硬村党组织带头人队伍，提升党建引领基层治理效能。

第四节 繁荣发展乡村文化

坚持以文兴业，涵养文明乡风，传承农耕文脉，为乡村振兴注入持久文化动力。

培育乡村美育特色。拓展乡村旅游产品，发展体验经济，完

善“鲜美田园”休闲廊道服务体系，实施“乡村休闲度假转型行动”，加强“乡村好时节”品牌建设，加快推进金堆山文娱综合体、烟台回里农博园等农文旅融合项目，推进从乡村观光游到乡村度假游、乡村生活游的转变。开展艺术驻留行动，推动传统工艺、非物质文化遗产创造性转化、创新性发展。积极争创国家、省四季村晚项目，举办烟台市四季村晚展演活动，打造乡村主题音乐会。

实施文明乡风建设工程。深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的突出问题。用好村规民约和红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁赌禁毒会等力量，发挥“信用+”等激励作用，推动新风良俗在群众中形成共识、蔚然成风。广泛开展村歌大赛等文体活动，提供多层次、多样化的乡村文化产品。赓续农耕文化，培育乡土文化，弘扬好家风、好家训、好家规。加强农业文化遗产保护。建立完善城乡结对帮扶机制，为群众提供更加精准有效的文化服务。

推动优质文化资源直达基层。强化乡镇（街道）综合文化站（中心）和村（社区）综合性文化服务中心功能，开展对乡镇（街道）综合文化站（中心）评估定级工作，筑牢基层文化阵地。统筹基本公共文化服务资源，开展“我们的中国梦—文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”、阅读推广人“百千万”基层行、“一路书香”流动服务等活动，让各类优质文化资源发挥最大效益、惠及最广大群众。提高优质文化产品生产能力，发挥好各类文化文艺人才作用，创作推出更多主旋律高昂、正能量充沛的文艺精品。

强化乡村振兴智慧化建设。实施乡村旅游“后备箱”升级工程，将烟台苹果、梨、大樱桃等特优产品打造成为网红农产品。加强创意设计，推动“烟台手造”品质提升，培育打造一批土特产、农副产品、乡村文创等乡村好物。充分利用“烟台文旅云”数字化平台，切实发挥烟台网络新媒体和网络直播达人等作用，加大对烟台“四季村晚”“乡村文化带头人”“鲜美田园”“烟台好礼”等宣传力度，促进乡村文化振兴发展。

第十一章 纵深推进区域协调发展 塑强“三核”城市引领力

坚持走合理分工、优化发展路子，推进区域间国土空间联动、创新链产业链协同、区域一体化融合发展，增强中心城区极核功能和全域统筹发展能力，促进区域发展综合承载力整体跃升。

第一节 主动对接融入区域发展战略

坚持深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、东北全面振兴、京津冀协同发展等重大战略，以更高定位、更大格局谋划未来，拓宽全球视野，四向发力链接八方资源，汇聚城市蝶变升级的巨大能量。

东向，推进烟威同城化发展。强化基础设施互联互通，推进铁路公交化运行，探索开通城际公交快线，规划机场快速通道。深化产业协同，联合做强船舶与海洋工程装备产业集群，联手建设海阳—乳山新能源、牟平—威海火炬高技术产业开发区医疗器

械与生物医药联动区。强化生态环境共保共治，共筑昆嵛山自然保护区生态屏障。推动创新平台体系共建共享，深化教育、文化等领域合作，打造产教联合体。

西向，对接黄河重大国家战略。推动烟台港口功能向黄河流域腹地延伸，新增3—5个内陆铁路物流场站，打造黄河流域最便捷出海口。推动烟台市（国际）技术市场与沿黄地区技术转移中心实现资源共建共享，建设黄河流域科技创新共同体，协同开展盐碱地治理、优质苹果种植等技术攻关。持续举办沿黄城市文化交流巡展活动，培育“黄河入海”文化旅游品牌。融入京津冀协同发展，积极承接央企总部、研发机构等高端产业和创新要素转移。

南向，推动与青岛都市圈联动发展。推动莱西—莱阳一体化发展先行区建设，打造204国道新能源汽车产业发展集聚带，共建绿色食品产业集群。推动海阳—莱阳—即墨海洋产业联动区建设，共建丁字湾新型能源创新区，推进核能跨区域供暖。推动平度—昌邑—莱州绿色化工联动区建设，共建绿色高端化工聚集区。深化与长三角、粤港澳大湾区在电子信息等领域合作。

北向，加强与环渤海城市协同联动。推动烟台—大连“双城联动”，共建渤海海峡数智化海上“高速公路”，破题烟大低空运输，联合探索低空经济新场景。加强科技创新合作，共建高端装备、生物医药、现代海洋等领域联合实验室和技术创新中心。推动中国（山东）自由贸易试验区烟台片区与中国（辽宁）自由贸易试验区大连片区在投资贸易便利化、政府职能转变等领域互学互鉴。

第二节 建设高质量现代化人民城市

全面落实“人民城市”理念，系统推进“四好”建设，突出片区统筹、多元参与，走好内涵式、集约型、绿色化城市高质量发展路子，推进城市发展模式根本性转变，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

加快昂起中心城区龙头。提升主城区综合实力，向东推动牟平区加速融入中心城区、向西推动蓬莱区加快建设城市副中心，高品质打造夹河·幸福新城，建设“烟台未来城市新中心”。推动黄渤海新区强势崛起，做强烟台化工产业园、蓬莱海工产业园、万华（蓬莱）新材料低碳产业园等板块，促进功能相近、地域毗邻县域一体化发展。

提升城市功能品质。全面摸清城市存量土地、老旧住区、闲置厂房、低效楼宇等资产资源底数，加强对批而未供、供而未建等地块盘活利用。推动城市建设向城市更新转变，以“三区联动”改造带动全域系统提升。积极争创中央财政支持城市更新行动城市。加快存量住房以旧换新，持续推进老旧住宅、老旧小区精细化更新改造，实施非直供电改造、电梯更新加装等工程；分类推进老旧街区场景重塑，推动烟台站经伦街、珠玑站 TOD 等核心街区交通功能、产业活力与空间品质系统性提升；持续推进奇山所城、戚继光故里等 8 个历史文化街区及 155 个历史建筑修缮提升，实施烟台啤酒厂、长荣水泥厂等一批老旧厂区保护利用，塑造烟台特色历史风貌。“一村一策”实施一批条件成熟的城中村改造

项目。

塑强山海特色城市风貌。以海兴城做强蓝色品牌，全线贯通滨海观光廊道与慢行系统。因山就势构筑共享空间，改造提升大南山中央山体公园、滨海一线等文旅设施，构建普惠共享全域城市公园。携河发展做靓活力轴线，打造水清岸绿、蓝绿交织、景美人乐的滨河高品质生活带。推动“山、海、城、园”有机融合，实施“十万月季、百万草花”城市颜值提升行动，构筑城市生活“金角银边”。

提升城市安全韧性水平。系统推进市政基础设施现代化改造，构建中心城区快速路网框架，实施主干路连续流建设和跨区道路改造。科学推进地下管网管廊建设，增强城市地下空间集约利用和抗灾能力。建立房屋全生命周期安全管理制度，加快 C、D 级危旧房改造与拆除，严格限制超高层建筑，增强高空消防能力。完成 114.3 平方公里海绵城市达标片区建设，中心城区新增海绵城市建成达标面积占比达到 80%。划定黄渤海新区、夹河·幸福新城、长岛等重点区域，培育超低能耗建筑、近零碳建筑项目。

加快建设智慧城市。深化“城市大脑”应用，提升智能运行、协同处置与决策能力。构建以城市信息模型（CIM）为支撑的数字孪生城市，强化城市共性技术能力支撑。支持莱山区、黄渤海新区等区市开展全域数字化转型试点，支持牟平区等开展省级全域数字化转型揭榜挂帅工作。推进商业网点、文化体育场馆、旅游景点等数字化转型升级，打造交通、教育、医疗等民生领域“智

慧+”应用场景，推广智慧住区与数字家庭，构建覆盖房屋建筑市政工程全生命周期的智慧化监管体系。优化停车管理与智慧服务体系，基本补齐停车缺口，实现停车资源“一网统管”。科学布局新能源汽车充换电及加氢设施网络。

第三节 全面提升县域高质量发展水平

突出特色发展和分类指导，推动人口、产业、功能、要素高效集聚和集约配置，构建“强县、兴业、富民”一体联动县域发展新格局。

推进市县协同梯次升级。坚持“培强、扶中、促弱”，深入实施经济强县领跑、特色强县示范等振兴计划，推动更多区市争创全国县域高质量发展百强县（区）、特色强县。创新县域发展模式路径，深化“一县一策”发展支持政策，以龙口、招远先行示范推动更多县域争创经济高质量发展试点。加大强县帮扶弱县力度，完善产业承接、创新合作、园区共建等机制，推动强县弱县互促共赢发展。提升县域综合承载能力，推动飞地园区、标准地等机制。深化扩权强县改革，赋予县级更多资源统筹整合自主权。

推动“千亿县”做强实力。支持黄渤海新区在打造绿色低碳高质量发展示范城市中走在前当先锋，在国家级开发区中保持第一方阵。支持芝罘区打造绿色低碳高质量发展示范城市中心城区样板，建设绿色智造引领区、现代服务核心区、城市更新示范区。支持龙口市做强高端化工新材料、高端铝材料两大千亿级产业集群，

打造县域绿色低碳高质量发展北方样板、山东龙头。支持招远市优化提升标志性产业链，擦亮中国金都、粉丝之都“双名片”，打造汽车智造服务和无人驾驶测试双基地。支持莱州市打造黄金、新能源、绿色化工、现代种业产业集聚高地，在全国百强县中赶超进位。到 2030 年，力争形成以黄渤海新区 3 千亿领跑，龙口市准 3 千亿、芝罘区准 2 千亿攀升，招远市和莱州市 1 千亿冲刺的梯队格局。

推动“百亿县”做大量级。支持海阳市以丁字湾新型能源创新区为抓手，打造清洁能源与产业融合发展创新区和商业航天全产业链生态集聚区。支持莱山区加速产业迭代、城市更新、功能升级，打造总部资源集聚、楼宇经济繁荣、数字强力赋能的精致舒美中央活力区。支持莱阳市推动清洁能源、现代物流等产业壮大成势，做强绿色食品核心优势，建设从基地到餐桌的全链条食品产业高地、胶东经济圈多式联运物流枢纽城市。支持蓬莱区擦亮“神仙生活蓬莱湾”金字招牌，建设烟台城市综合副中心，创建具有国际影响力的旅游度假区。支持福山区构建汽车与高端装备制造全产业链生态体系，建设西部工业增长极。到 2030 年，力争海阳市、莱山区、莱阳市、蓬莱区和福山区 5 个区市经济体量全部超过或接近 700 亿级。

推动“特色县”做优特色。支持牟平区东翼崛起，强化“蓝色药谷·生命岛”创新引领，打造烟威同城化发展桥头堡和烟台东部重要增长极。支持栖霞市建设生态功能涵养区永续水源地，创建全域苹果生态功能区，蹚出富民强县产业发展新路径。支持高新区攀高向新，聚焦“科技、产业、新城”三条主线，建设产城融合、活

力涌动的区域创新策源地。支持长岛综试区建设国际零碳岛，在海洋生态环境保护、特色产业发展上探索新模式，打造具有重要影响力的“蓝色粮仓”引领区、全国知名的海岛旅游胜地。支持昆嵛山保护区组建专业执法队伍，创建全国一流的国家级自然保护区。到2030年，推动牟平区迈上600亿门槛，栖霞市、高新区、长岛综试区和昆嵛山保护区做大体量、做强优势、塑成特色。

专栏 7：15 个特色产业板块“十五五”发展方向

芝罘科创总部板块：构建以低空经济、空天信息、人形机器人等新兴未来产业为主导，总部经济集聚发展的产业体系，2030年主导产业总产值突破50亿元，建成具有全省引领性和全国影响力的科创总部基地。

福山新能源汽车板块：力争引育2—3家具有全国乃至全球影响力的龙头企业，推动新能源汽车产业规模向千亿级突破，打造国际国内领先的新能源汽车产业发展高地。

莱山“零碳”智造板块：用好国家级低效用地再开发试点经验，破解发展空间受限难题，加快推进中集零碳海工装备智能制造等6个项目落地见效，2030年产值突破300亿元。

金山湾新材料板块：加快金山湾职教科创区发展步伐，力争实训中心2026年建成投用，有序推进总投资42.5亿元的金山湾基础设施配套项目，全方位提升园区载体功能，以优质教育赋能产业发展。

蓬莱海工板块：向高端化、智能化、绿色化纵深发展，做大做强头部企业，全力拓展海外市场，2030年总产值突破500亿元，建设具有全国影响力的海洋经济产业特色发展区和具备国际竞争力的海工装备制造中心。

海阳丁字湾海天高端装备板块：聚焦航空航天装备、风电装备、海工装备等先进制造业，以重大项目为牵引，通过产业链闭环设计精准吸引上下游配套产业集聚，力争到2030年产值突破百亿元。

莱阳预制菜板块：突破风味保真技术，完善标准体系建设，加快推进

吉龙果酱、春雪调理品生产线技改等项目，2030 年建成规模较大、产业链较为完备、技术标准国际化的预制菜产业基地。

黄渤海新区松山板块：加强产业链招商和科研投入，提升绿色生产水平和园区承载能力，2030 年产业产值翻番，高新技术企业产值占比超过 70%，打造烟台飞地合作模式新样板。

龙口东海生命科学板块：完善“研发—中试—产业化”全链条生态，聚焦特色优势领域实施“链式”发展，打造具有国际影响力的现代医药产业集群，形成龙口经济发展新的增长极。

招远高端装备制造板块：突出抓好 5500 亩零碳产业园建设，聚焦高性能轮胎、AI 人工智能、精密智能制造等领域强化项目招引，实现“产业上高度，规模上台阶”。

莱州银海化工板块：聚焦海洋化工、化工新材料、专用精细化学品三大核心领域，完成起步区 5 平方公里基础设施建设，2030 年总产值突破 100 亿元，打造集技术研发、高端制造、循环利用于一体的现代化化工产业集群。

黄渤海新区空天海战略装备智造板块：实施三航项目建设与产业培育，打造装备制造能力中心、大型构件产业园、海工研发基地等载体；突破关键共性技术，培育龙头骨干企业，构建空天海一体化产业生态，2030 年产值突破 800 亿元。

烟台光电传感板块：深化“边建设、边招商”模式，集聚超 150 家产业链企业，构建“设计—制造—封测—材料—装备”全生态，2030 年总产值突破 200 亿元，打造中国北方最具竞争力的特色光电产业高地。

烟台工业设计板块：深化设计赋能、产业支撑、商业配套，建设原型创新工场，引育国际知名设计机构，2030 年营收超过 10 亿元。

长岛飞地经济板块：围绕蓝色金融、清洁零碳能源、海洋科技创新、文化旅游四大领域加大招引力度，促进岛内岛外产业联动，2030 年税收贡献突破亿元，打造长岛离岛总部经济中心、对外形象展示中心、产业创新策源中心。

第四节 扎实推进以人为本的新型城镇化

全面实施以人为核心、绿色低碳高质量为导向，面向现代化的新型城镇化战略，推动城乡服务均等化程度持续加深、综合承载能力明显改善、双向融合发展水平显著提升。到 2030 年，全市常住人口城镇化率达到 73% 左右。

以县域为基本单元，完善城乡要素双向流动机制，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化，切实提高城乡基本公共服务均等化水平。深化农业人口市民化集成改革，推动要素保障等与农业转移人口市民化挂钩，逐步将基本公共服务调整为常住地提供，落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，推行急难发生地实施临时救助，逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱等范围。实施以农民工、新就业人员为重点群体的“全民参保·福暖万家”工程。创新“智慧+”服务共享模式，推动远程医疗、在线教育等数字化服务覆盖全部镇村。实施医疗卫生强基工程，强化县乡村三级协同，改善基层医疗卫生机构设施，提升数智化水平。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，深入开展潜力地区城镇化水平提升行动，提升莱州市、莱阳市、招远市、海阳市、蓬莱区等潜力地区城镇化水平。实施小城镇创新提升行动，有序开展乡镇撤并，培育一批镇区人口过 5 万、地方财政收入过 5 亿元的县域发展次中心，促进小城镇发展由数量规模型向质量效益型转变。规范健康发展特色小镇，打造就地就近就业城镇化新载体和城乡融合发展新支点。高水平建

设西部片区省级城乡融合发展试验区，为全省全国提供可复制可推广的典型经验。

第十二章 全面经略海洋向海图强 建设新时代海上新烟台

坚持陆海统筹、山海互济，推动“港湾产城”协同互动，全力打造新时代“海上新烟台”。力争到2030年，全市海洋生产总值突破4000亿元。

第一节 建设港口型国家物流枢纽城市

着力构建东西双向互济、陆海内外联动开放新格局，建立高效畅通的物流供应链体系，打造联通内外、辐射周边的港口型国家物流枢纽城市。

塑强海上丝绸之路节点城市优势。巩固日韩跨太平洋至美洲通道，强化“日韩—烟台—中亚”海铁联运的前沿支点作用，拓展至北美、南美商品车航线。探索布局“一带一路”沿线关键节点仓储与补给基地。做强东南亚至大洋洲及印度洋通道，深化“东南亚精品航线”服务，推动件杂货国际航线网络向东盟主要国家延伸。支持烟台港参与坦桑尼亚等港口经营服务。论证打通跨北冰洋冰上丝路通道，做强烟台—海参崴货运航线。

构建陆海联动大通道。省内通道，推进龙口、莱州等港区与小清河航运联动发展。省际通道，强化内陆腹地衔接，以港口为龙头，以德龙烟铁路、蓝烟铁路、朔黄—黄大铁路及疏港铁路网络

等为骨干，拓展至内蒙古、新疆等中西部地区班列线路，实现与中欧班列、陆海新通道无缝衔接。国际通道，拓展“一带一路”沿线国家和非洲国家航运市场，加快联运节点与海外保障建设，拓展商品车国际中转海铁联运通道。

建设世界一流现代化港口。推动港口资源整合与功能优化，芝罘湾港区重点发展商品车、件杂货专业化全程物流、矿产品混配等创新业务，按需保留现有客滚、集装箱功能。西港区强化能源与矿产品枢纽功能，巩固全球最大铝土矿进口港地位。蓬莱东港区重点服务临港风电设备产业，逐步承接芝罘湾港区客滚、集装箱及蓬莱西港陆岛功能，打造环渤海客运中心与集装箱支线港。龙口港区服务裕龙岛炼化一体化等本地产业，打造石化物流枢纽。莱州港区强化大宗散货运输功能，拓展LPG、粮食、矿建材料等业务。海阳港重点提升物流集散能力，加快商业航天、海工装备等临港产业发展。有序推进“散改集”货源开发，织密集装箱外贸内支线与内贸航线，拓展腹地货源。深度链接港口核心货种与城市主导产业，纵深推进“港产城”融合发展。

第二节 加快构建现代海洋产业体系

加快构建“特色鲜明、链条完整、创新引领、绿色安全”的现代海洋产业集群体系，推动海洋经济向质量效益型和创新驱动型转变，为建设海洋强市提供坚实产业支撑。

现代海洋渔业。坚定不移走渔业产业绿色发展之路，实施“蓝

色良种”工程，推进莱州现代渔业产业园、黄渤海新区中国海水鱼（北方）活体种质资源库等重点项目建设，力争建成黄海水产研究所莱州科研基地，谋划水产种质资源保护利用、育种创新能力提升、良种繁育能力提升等储备项目，加强崆峒列岛刺参、长岛皱纹盘鲍等国家级水产种质资源保护区建设，打造中国水产种业烟台“北繁基地”。优化提升近海捕捞，推动远洋渔业高质量发展。发展深远海养殖和陆基工厂化循环水养殖，推广“陆海接力”养殖，培育深远海三文鱼养殖全产业链。高标准建设山东长岛“蓝色粮仓”海洋经济开发区，探索实施“标准海”“标杆海”“透明海”等创新举措。

海洋船舶业。推动船舶制造向绿色低碳与数字化转型，鼓励发展 LNG、甲醇、氨燃料等低碳零碳动力船舶，提升海洋科考船、浮式储油船、海上发射船、海上风电安装船、深水起重铺管船等特种船舶研发建造及关键配套水平，探索智能无人船在海洋监测、渔业管理、海上搜救等场景应用，构建“无人船+无人机+潜航器”跨域协同网络。

海洋工程装备制造业。重点攻关动力定位、锚泊等系统部件和深水管缆等关键产品技术，研发制造超长风电叶片、漂浮式风机、动态海缆等关键装备，加快新一代深水和超深水半潜式钻井平台、深远海大型网箱、能源设备等研发与产业化。推动莱山区—高新区海工装备研发基地、芝罘区—黄渤海新区特种船舶工业基地、蓬莱船舶及风电工业等基地建设。打造“船舶维修+加工贸

易” “企业集团保税”等创新政策体系，提升海洋装备产业新动能。支持本土企业开展船级社资质认证，拓展本地装备配套应用场景，前瞻研究海洋智能感知、观探测、自动钻探、水下机器人等装备。

海水淡化产业。稳步推进北方重要海水淡化应用基地建设，突破大型反渗透工艺集成技术，研发反渗透膜组件、小型移动式应急淡化设备等，支持临海工业企业开展海水直流冷却应用。探索“海水淡化+浓海水制盐制溴+滩涂光伏发电”协同发展新模式，提升海水利用业综合附加值。

第三节 实现人海和谐可持续发展

坚持生态优先，以严格的空间管控守住自然岸线，以科学的开发保护激活海岛价值，以开放的国际合作提升治理水平，夯实蓝色经济可持续发展生态根基。

强化海洋空间管控。实施海岸带分类分段管控和海岸建筑退缩线制度，开展海域保护利用动态监测和执法监管，严守自然岸线保有率到2030年不低于38%。强化海洋自然保护地管理，优化调整自然保护区、海洋公园等自然保护地范围和功能分区。探索推进海域立体分层设权，提高资源利用效率。统筹实施自然岸线保护、滨海湿地和岸线修复、候鸟迁徙路线和栖息地保护等任务，完善海洋生态环境在线监测系统，构建海洋生态保护修复体系。

推进岛屿开发与保护。稳步推进养马岛、崆峒岛等海岛保护

与开发，实施海岛生态修复工程。支持长岛创建国家公园（候选区），稳步拓展全域清洁供暖、汽车、船舶、电力等新能源替代场景，科学布局生态养殖，提升固碳能力，建设国际零碳岛。

开展国际海洋生态保护合作。加强海洋生物资源养护，严格执行海洋伏季休渔制度，持续开展水生生物增殖放流、中韩渔业资源联合养护。积极开展海岸带修复、海洋垃圾治理等国际技术交流，围绕海洋碳汇、濒危海洋生物保护等探索合作路径。积极参与国际海洋生态治理对话，引进先进保护技术与管理经验，提升全球海洋治理参与度。

第四节 提标打造海湾经济新样板

以滨海城镇发展为重点，推动芝罘湾、四十里湾、蓬莱湾、丁字湾、龙口湾、莱州湾、套子湾、庙岛湾、金山湾九大海湾联动发展。

支持芝罘湾建设海上世界总部经济区和海洋金融创新试验区，整合滨海黄金旅游岸线资源，规划建设太平湾水上运动中心。支持四十里湾依托石药集团烟台生物医药高科技产业园、中韩（烟台）产业园牟平片区、牟平医药健康产业园等高能级平台或项目打造烟台蓝色“药谷”。支持蓬莱湾加快建设海上风电国际母港，推动蓬莱东港区建设，向西开发西海岸“双鱼戏珠”岛产业集聚区，实现港产城融合发展。支持丁字湾建设国家级零碳园区、东方航天港、万华海阳绿电产业园、莱阳清洁能源基地，推动新型

能源创新区加快起势。支持龙口湾高标准建设海洋高新区，加快LNG液体化工码头及南山游艇码头建设。支持莱州湾推进中国北方海洋种业繁育基地建设，提升莱州港疏港铁路等基础设施配套建设，高标准建设银海化工产业园。支持套子湾（八角湾）建设中国（山东）自由贸易试验区烟台片区、中韩（烟台）产业园开发区片区、中日产业园等特色园区，打造成为具有国际影响力的美丽海湾。支持庙岛湾推进“百年渔俗、千年妈祖、万年史前、亿年地质”特色海洋文化工程，高标准推进蓝碳监测与评估创新工作。支持金山湾推进新材料产业园项目和产教融合实训中心建设。

第十三章 加快推进美丽烟台建设 促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进国家碳达峰试点城市建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极推动生态环境、清洁能源、生产生活绿色低碳转型，形成绿色低碳发展新优势。

第一节 促进生态环境治理体系、治理能力现代化

坚持系统治理、精准施策，以优化国土空间格局为基础，持续推进环境质量改善和生态修复，全面提升生态环境治理现代化水平。

形成国土空间开发保护新格局。深入落实主体功能区战略和制度，优化重大基础设施建设、重大生产力和公共资源布局，着

力构建“一核五极，一带两轴，一心两片五廊”市域国土空间开发保护总体格局。严格落实“三区三线”划定成果，强化空间管控和用途管制，提升国土空间开发保护质量和效率。严格管控城镇开发边界，有序开展城镇开发边界局部优化调整工作，推动城镇建设内涵、集约、绿色发展。完善生态环境分区管控体系。严控海岸线开发建设活动。

专栏 8：“一核五极，一带两轴，一心两片五廊”

“一核五极”：“一核”指烟台市中心城区，是烟台市城市发展的主要动力。“五极”指突破行政边界培育的“中心城区+栖霞”“龙口+招远”“莱州+平度”“莱阳+莱西”和“海阳+莱阳丁字湾+即墨+乳山”5个一体化发展区，实现跨行政区功能联动。

“一带两轴”：“一带”指滨海城镇发展带，依托环渤海高铁、德龙烟铁路等重要交通通道深度融入环渤海经济圈。“两轴”指南北向的区域联系轴和东西向的中韩联系轴。基于“一带两轴”向西、向南的陆向拓展，以及向北、向东的海向延续，着力突破“交通末梢”限制，加快构建“十字型”海陆空开放格局。

“一心两片五廊”：“一心”指市域中部的生态绿心，应加强生态保护。“两片”指“莱阳—海阳”“莱州—招远”两个农田集中区，以耕地保护和粮食生产为重点。“五廊”指由河流水系和主要绿化通廊组成的河流廊道。

推动环境质量持续改善。打好蓝天、碧水、净土保卫战、持久战、系统战。以细颗粒物控制为主线，落实大气污染区域协同防治，基本消除重污染天气。统筹推进海水、再生水、矿井排水、雨水等非常规水资源梯级、安全利用，深化水环境治理，到2030年城市污水处理再生水利用率达到60%以上。实施土壤污染源头全防全控，到2030年全市水土保持率保持在70%以上。开展环境

治理全民行动。落实企业环境信用评价办法，落实生产者责任延伸制度。健全中央和省级生态环境保护督察反馈问题整改验收销号闭环管理机制。

加大生态系统保护修复力度。完善美丽海湾、美丽海岛长效管理机制，统筹实施城市河湖水系、山地、湿地等生态治理，深入打好重点海域综合治理攻坚战，推进近海浒苔和互花米草综合治理，加强海上溢油、危险化学品泄漏等风险管控。推动大沽河、辛安河等 8 条河流建设“美丽河湖”，开展高质量国土绿化行动，以中幼林抚育、退化林修复、森林改培等为重点，全域全周期推进森林质量精准提升，到 2030 年完成造林和森林质量提升 10 万亩。加强大南山、磁山等城市山体保护修复，全面打造美丽烟台。

第二节 构建清洁低碳安全高效的新型能源体系

持续推动能源绿色低碳转型，提高新能源供给和消纳水平，推进化石能源安全可靠有序替代，构建“核风光氢储 LNG”新型能源体系。

深化能源领域改革。落实国家、省新能源上网电价市场化改革要求，妥善做好政策衔接，有序推动新能源上网电量全面参与市场交易。破除市场准入壁垒，支持有意向、有条件民企参股核电、开发海上风电等新能源项目。积极探索绿电直连新模式，鼓励各类经营主体投资绿电直连项目，按照“以荷定源”原则科学确定新能源电源类型、装机规模和储能规模。到 2030 年，全市非化石能源消费比重达到 25%左右，清洁能源装机容量达到 3500 万千瓦。

拓展绿色清洁电力应用场景。实施电力系统数字化、智慧化改造升级，综合应用“云大物移智链边”等技术，支持新能源发电、新型储能、多元化负荷大规模友好接入。因地制宜发展源网荷储一体化、新能源就地就近消纳等绿色电力直连模式。依托数字化虚拟电厂，整合本地能源资源，探索推进各环节协同运作参与电力市场，提高能源利用效率与系统稳定性。大力发展循环经济。支持黄渤海新区探索应用熔盐二氧化碳新型储能技术，延伸新型储能产业链。开工建设龙口下丁家抽水蓄能电站项目，开展海阳招虎山抽水蓄能电站、栖霞亭口中小抽水蓄能电站等项目前期论证工作。

加快丁字湾新型能源创新区建设。以万华丁字湾绿电产业园为先导，谋划布局对绿电、绿氢、核能工业蒸汽需求较大的绿色低碳产业，促进新能源就地消纳利用。开展“源网荷储”一体化建设，重点发展风光氢储协同、绿色氢氨醇产业及新能源供热供暖应用，推动新能源产业链“以绿制绿”，实现集成融合发展。推动丁字湾新型能源创新区发展经验在莱州、福山等区域推广应用，构建园区绿色低碳发展长效机制，带动优势产业绿色竞争力达到国际领先水平。

第三节 优化绿色低碳发展格局

深入践行绿色发展理念，加快形成绿色生产生活方式，2030年前如期实现碳达峰。

完善绿色低碳制度体系。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，开展固定资产投资项目碳排放评价，实行碳排放预算管理，建立健全绿色低碳标准体系，完善碳排放统计核算体系，落实行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价等政策制度。建立碳达峰碳中和综合评价制度，加强重点领域和行业碳排放核算能力。加快构建绿色低碳金融体系，引导金融机构加大对绿色低碳重大项目、零碳园区投资建设支持力度，积极推进绿色低碳金融产品和服务开发，发展碳基金、碳债券、碳质押、碳保险等金融产品。探索建立产品碳足迹管理体系，配合建立电解铝等行业碳足迹排放背景因子库，研究应对国际“碳边境调节机制”等贸易规则。加快建设上海环境能源交易所·烟台双碳中心。

促进资源节约集约利用。加强重要矿产资源保护与绿色矿山建设，支持烟台罗山地方级保护区范围优化调整，推动尾矿等资源化利用。落实最严格水资源保护利用制度，深入推进节水型城市建设，推广节水技术和产品，积极培育水效领跑者企业和节水标杆企业，抓好莱州银海化工产业园等重点工业园区非常规水配置利用，确保化工园区非常规水配置比例不低于 35%。全面推进“无废城市”建设，持续推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废等源头减量和资源化利用。到 2030 年，能源、水、土地和矿产资源的节约集约利用水平全面提升，建成高效规范的废弃物循环利用体系。

构建绿色低碳生产体系。加大“两高”项目管控力度，严格

落实新上项目产能、能耗、煤耗、污染物、碳排放等 5 个减量或等量替代，有序退出低效落后产能。开展煤电低碳化改造，有序推进供暖燃煤锅炉和窑炉清洁能源替代。实施“新型技改”行动，高水平推进国家制造业新型技术改造城市试点。系统推进工业园区废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用，发展工业园区集中供能体系。到 2030 年，重点行业先进产能占比达到 60% 以上。

推广绿色低碳应用场景。扎实推动丁字湾新型能源创新区、招远绿色低碳智能制造产业园、莱州万华绿电产业园等零碳园区建设。打造绿色工厂、生产绿色产品、建立绿色园区，到 2030 年创建省级以上绿色工厂 120 家左右、绿色工业园区 15 家以上。大力发展蓝色海洋碳汇，探索“海上风电+渔业碳汇”新模式。做大做强国际海洋碳汇产业组织，策划举办产业洽谈、专项交流等系列国际活动，推动国际标准制定出台，搭建海洋碳汇领域国际合作高能级平台。

倡导绿色低碳生活方式。积极开展节约型机关、绿色社区、绿色饭店等创建行动。推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，积极发展星级绿色建筑，新增绿色建筑 4000 万平米。加快实施城市低碳清洁供暖，推进长距离跨区域核能供暖及配套管网工程项目建设。推行绿色低碳出行方式，提升公交车辆、出租汽车节能和新能源车辆比例，倡导共享新能源汽车、共享电动车出行。办好碳达峰碳中和烟台论坛，高标准建设中核山东科技馆，广泛开展多种多样的绿色低碳宣传活动。开展碳普惠行动，探索建立个

人碳账户和多层次碳普惠核证减排量消纳渠道。

第十四章 担负起新时代文化使命 高质量推进文化强市建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，始终坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，提升文化软实力。

第一节 全面提升社会文明程度

改进创新文明培育、文明实践、文明创建，大力践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、文明风尚、行为习惯。

推动党的创新理论深入人心。创新推进理论宣传教育，落实党委（党组）理论学习中心组学习规则，抓好面向党员干部、基层群众、青少年等群体的理论教育。实施党的创新理论研究传播工程，落实习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释机制。改进创新基层宣讲，打造特色理论宣讲品牌。

巩固壮大主流思想舆论。实施网络正能量行动计划，构建以主流媒体为主导的全媒体传播体系，推动主流媒体系统性变革。深化重大主题宣传，创新重点议题设置，紧紧围绕上级安排部署和市委市政府中心工作，策划开展系列重大主题宣传。加强与中央、省级媒体以及头部商业平台的合作联动，建立健全立体化传播网络，提升传播效能。

大力弘扬时代新风。扎实开展爱国主义教育和全民国防教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强和改进思想政治工作，构建中华传统美德传承体系，倡树美德健康新生活。优化各类典型人物选树宣传，完善典型礼遇关爱机制，弘扬社会正能量。保持文明城市创建工作的连续性、衔接性，持续发力、久久为功，持续擦亮“全国文明城市”金字招牌。拓展文明实践场所功能，推进文化书院建设，打造群众身边的文化教育综合体。加大全民阅读推广力度，持续开展“全民阅读年”活动。

持续实施全民美育工程。认真落实《中共烟台市委办公室烟台市人民政府关于印发烟台市实施全民美育工程三年行动方案（2025—2027年）的通知》（烟办字〔2025〕4号）要求，构建覆盖全民、全域、全过程的美育体系。实施全民美育宣传推介行动，广泛开展社会美育，深化开展学校美育，扎实开展家庭美育，创办特色美育品牌。立足山海资源，建设全域美育体验场景，构建城市美学空间，培育乡村美育特色，打造实体文旅场景和虚拟科技场景。建立全过程美育融入机制，将美育贯穿个人成长全生命周期和城市发展全过程。

第二节 塑强城市文化软实力

厚植城市文化发展底蕴，探索中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展新路径，更好讲好烟台故事、传播烟台声音。

挖掘阐释城市文化内涵。积极融入齐鲁文化基因解码利用工

程，编写海洋文化、红色文化、胶东文化等城市文化丛书，增强城市文化引领力。打造烟台海洋文化、红色文化、胶东文化的研究、展示、传承、传播载体平台，增强城市文化传播力。深入挖掘胶东特色传统戏剧和曲艺，做好胶东大鼓、蓝关戏抢救保护传承，创作推出一批优秀文艺作品。积极融入海上丝绸之路申遗联盟，传播推广烟台海上丝绸之路文化。推动鲁菜文化发扬光大。坚持培育与管理并举，推进构建主体多元、门类齐全、富有特色的博物馆（纪念馆）发展体系。

提升文物整体性系统性保护水平。全面落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，完成第四次全国文物普查，动态完善全市不可移动文物名录，组织实施文物保护重点工程，保护好蓬莱水城及蓬莱阁、烟台福建会馆、赵疃地雷战遗址、海阳嘴子前墓群等文物保护单位。建设胶东（烟台）红色文化片区，实施红色文化片区“对标共建”行动，推进烟台西炮台、山东抗日军政大学第三分校旧址等一批革命文物保护项目实施，挖掘整理莱州西海地下医院、北海银行等红色历史文化资源，在全国全省打响胶东红色文化品牌。落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”，发挥烟台市考古研究院作用，加快建设山东省水下考古研究与文物保护基地（蓬莱），加强主动性考古发掘与研究阐释。

完善非物质文化遗产保护传承体系。坚持“政府主导、社会参与、保护第一、活化为要”，常态开展市级非物质文化遗产项

目和传承人认定，动态完善各级代表性项目和传承人名录，实施非遗传承人研培计划，健全非物质文化遗产记录、档案、数据库和传承传播阵地体系，举办非遗生活周、非遗进校园等特色活动，提高海阳大秧歌、烟台剪纸、胶东大鼓、蓝关戏等烟台特色非遗传承发展利用水平。

扩大对外文化交流传播。深化文明交流互鉴，推动中华优秀传统文化“走出去”，建强烟台国际传播中心、山东韩文采编中心，加强与海外主流媒体及新媒体合作，构建更有效力的地方国际传播体系。统筹各类涉外资源，加强区域国别研究，精准实施国际传播强市工程，不断提升“仙境海岸 品重烟台”国际影响力和美誉度。

第三节 提高公共文化服务质效

牢固树立“以人民为中心”的工作理念，丰富基层优质文化服务和文化产品供给，提升城乡群众文化获得感、幸福感和满意度。

健全城乡公共文化服务阵地体系。线上、线下相结合，以数字化、场景化、集群化、融合化为重点，持续完善市县镇村四级公共文化服务设施、旅游咨询集散设施和“烟台文旅云”智慧服务平台体系，一体化提升服务阵地“建、管、用”水平。高水平建设数字档案馆。推进市级文化馆、博物馆、图书馆、科技馆等公共文化场馆一体化规划建设，培育打造阅读、艺术、文创、休闲等多类型新型公共文化空间。

加大优质公共文化服务供给。健全城乡社区文化建设推进机制和社会力量参与公共文化服务机制，创新社区网格化、文化大集等特色服务模式，持续开展“文旅七进”“戏曲进乡村”等文化惠民服务，每年推出文化活动1万场次以上。探索多元艺术表现形式，大力发展影视微短剧产业，推出八仙过海音乐剧，举办养马岛音乐节等演唱会、音乐节活动，着力打造“音乐之城”“影视之城”“艺术之城”。

加强公共文化精品创作。树牢以人民为中心的创作导向，大力发展新大众文艺，改进全市文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，提升舞台剧目、群众文艺、美术等各门类文艺创作的组织化、集约化水平。积极融入“齐鲁文艺高峰计划”，深入实施繁荣舞台艺术“双演”机制、群众文艺创作“五个三”机制和“写生烟台”工程，健全“名师带徒”培养机制，加强艺术创作选题规划和青年艺术人才培育，构建百花齐放、健康向上、繁荣热烈的文艺生态。“十五五”期间新创和传承优秀舞台剧目、小型剧目20部以上，入选省级及以上展演奖项的优秀群众文艺作品50部以上、优秀美术作品100件以上。

第十五章 持续保障和改善民生 满足人民群众高品质生活需求

牢固树立以人民为中心的发展思想，发展更有温度的民生事业，持续办好民生实事，健全基本公共服务体系，改善人民生活

品质，扎实推进共同富裕。

第一节 全力稳就业促增收

以保就业夯实民生基础，以增收入激发内生动力，以强权益筑牢和谐根基，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

推动更加充分和更高质量就业。深入实施就业优先战略，完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，加强就业困难群体帮扶，促进失业人员再就业，确保零就业家庭至少一人实现就业。强化“老有所为”制度保障，积极开发老年人力资源。大力实施创业带动就业，加大创业群体支持力度。健全重大项目、重点企业用工服务联动机制，做大做强国家级人力资源服务产业园，畅通劳动者就业渠道。实施技能照亮前程培训行动，面向重点群体开展职业技能培训，给予职业培训补贴，健全终身职业技能培训制度。完善就业公共服务体系，加快“数智就业”服务区建设，提升公共就业服务水平。“十五五”时期，每年城镇新增就业10万人以上，就业局势保持稳定。

多渠道增加城乡居民收入。强化薪酬分配指引服务，推行工资集体协商，引导工资分配向一线岗位倾斜。加强和改进国有企业薪酬管理，深化国有企业工资决定机制改革。按照国家和省统一部署，适时适度提高退休人员基本养老金水平和居民基础养老金最低标准，公布落实最低工资标准，加快形成更加合理有序的工资收入分配格局。

着力强化劳动者权益保障。加强企业劳动用工指导，创新劳动用工管理模式，提升劳动关系治理能力。完善新业态劳动者权益保障机制，强化跨部门综合监管，关爱网约配送员、快递员、网约车司机等新就业群体，打造一批休息、充电、饮水“多站融合”暖“新”服务阵地。深化欠薪治理，落实保障农民工工资支付各项制度，强化执法惩戒和风险防控，健全争议多元预防化解机制，创新调解仲裁机制，提升争议处理质效。

第二节 推进基础教育高质量发展

加快建设教育强市，优化资源配置，提高优质供给，努力办好人民满意的教育。

推动教育资源均衡供给。深化山东省基础教育综合改革实验区建设，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，所有区市均达到义务教育优质均衡发展水平。推进学前教育安全优质普及普惠发展，推动托幼一体化发展。到2030年，全市学前教育普惠率保持95%以上，优质园占比达到85%以上。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强校长、教师区域内统筹调配、交流轮岗，深化强科培优、强课提质、强校扩优、强镇筑基，增强中小学集团化办学内涵建设。办好必要的乡村小规模学校。有序推进中考改革，扩大优质高中招生指标到校比例，支持有条件的地方开展均衡派位招生试点。推动普通高中教育多样特色发展，扩容普通高中学位，实施县域普通高中振兴计划，省级特色高中

和学科基地帮扶薄弱县中行动结对覆盖率达 100%。引导规范民办教育发展。推进特殊教育优质融合发展。办好专门教育学校。

推动学生全面发展。实施时代新人铸魂工程，统筹推进大中小学思政课一体化改革创新，开展中小学国情研学活动，促进思政课堂和社会课堂有效融合。实施学校心理健康提升行动。推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查早干预。深化全国中小学科学教育实验区建设，完善拔尖创新人才发现和培养机制，统筹实施沃土计划、脱颖计划。实施学生体质强健计划，保障中小學生每天综合体育锻炼时间不低于 2 小时。建好全国青少年校园足球改革试验区。推进学校美育浸润行动，开展普及性学生艺术展演。深化劳动习惯养成，引导学生崇尚劳动、尊重劳动。加强家校社协同育人“教联体”建设。持续巩固“双减”成果，提高课后服务质量。

完善高质量教育支撑体系。强化党对教育工作的全面领导，持续打造“港城红烛 杏坛先锋”党建品牌。持续提升各级各类学校规范化办学水平。深化新时代教育评价改革。优先落实教育投入，确保实现教育经费“两个只增不减”。弘扬践行教育家精神，深化新时代教师队伍建设改革，推进“幸福教师”建设工程，完善师德师风建设长效机制，培养高素质专业化教师队伍。深化“县管校聘”管理改革，建立适应学龄人口峰谷变化的中小学教师科学配置机制。优化中小学教师绩效工资增长机制。

第三节 加快建设健康烟台

实施健康优先发展战略，健全完善卫生服务体系，实施医疗卫生强基提质工程，坚持中西医结合，提升医疗救治水平，全方位全周期保障人民健康。

健全健康促进政策制度体系。推进健康影响评价评估制度建设，提升爱国卫生运动成效。完善疾病预防控制体系，推进省级区域公共卫生中心建设，强化医防协同、医防融合。加大慢性病综合防控力度，建立健全防、筛、诊、治、管、康全流程服务体系。完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制，巩固分级诊疗制度。深化以公益性为导向的公立医院改革，健全现代医院管理制度。优化医疗机构功能定位和布局，高标准建设区域医疗中心。

实施医疗卫生强基工程。深化紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，推动优质医疗资源下沉提效和均衡布局，构建整合型医疗卫生服务体系。村卫生室普遍实现“五有三提升”，实现人财物乡村一体化管理。到 2030 年，紧密型县域医共体管理体制和运行机制进一步巩固，“一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”诊疗格局基本构建。

提高全市医疗卫生救治水平。支持重点专科争创国家级、省级重点专科，提升疑难重症救治能力，持续加强儿科、急诊、康复等薄弱专科和基础专科建设，筑牢医疗服务网底。按照山东省高质量发展医院建设政策清单，支持烟台毓璜顶医院高质量发展，力争绩效监测持续保持 A+ 等级。利用公共卫生临床中心莱山院区等，盘活医疗资源。加强急救体系建设，提升急诊急救、血液保

障和应急能力。

推进中医药传承创新和促进中西医结合。深入推进国家中医药综合改革示范区建设，实施中医药振兴发展重大工程，健全完善以公立中医医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。探索中西医协作诊疗新模式。加强中医药人才队伍建设。弘扬传承中医药文化，挖掘昆嵛山道医文化，发展中医养生保健服务，到 2030 年全面形成全人群全周期中医生活化新生态。

加强心理健康和精神卫生服务。加大精神专科医院和综合医院精神科及中医医院精神相关科室建设，及时填补精神卫生服务体系“空白点”，鼓励将中医医院、儿童医院、妇幼保健院、职业病防治院（所）等统筹纳入精神卫生服务体系建设。到 2027 年，每个区市设置 1 所公立精神专科医院或至少有 1 所公立医疗机构设置有病房的精神科。鼓励海阳市建设胶东地区儿童及青少年康复中心。到 2030 年，全市公众心理健康素养水平提升至 27%以上。

第四节 健全全民健身服务体系

优化中心城区公共体育设施布局，建设全国山海户外运动目的地，完成登山步道、帆船帆板码头、水上运动基地等设施布局，系统提升冰雪、山地、水上（海洋）、航空、汽车自驾等特色户外运动场地，改造提升市体育公园、八角湾国际体育中心、福山

冰上运动中心等场馆，鼓励开放夜间服务，探索打造户外运动综合体。到 2030 年，人均体育场地面积达到 3 平方米。深化体教、体文、体卫、体旅融合发展，打造一批“省级幼儿体育试点园”，推进体育后备人才梯队建设，保持竞技体育综合实力居全省前列。提升科学健身指导服务水平，广泛开展群众性体育赛事活动，营造人人参与、人人受益的全民健身浓厚氛围。

第五节 促进人口长期均衡发展

以应对老龄化、少子化为重点，完善人口发展规划，健全覆盖人群、全生命周期的人口服务体系。

完善生育支持政策体系和激励机制。加强新型婚育文化建设，有效降低生育、养育、教育成本，落实婚假、产假、陪产假、育儿假、育儿补贴等制度，提升生育力保护、产前检查、住院分娩、产后康复等医疗保健服务水平。推进普惠托育服务体系建设，发展托幼一体化服务、社区嵌入式托育，鼓励用人单位办托。支持多子女家庭子女同校就读，住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。完善妇幼健康服务体系，高标准建设烟台市妇幼保健院，实施出生缺陷防治能力提升计划，开展加速消除宫颈癌及防治能力提升行动，为满 13 周岁且符合条件的女孩免费提供国家免疫规划人乳头瘤病毒（HPV）接种疫苗服务，妇幼健康核心指标优于全省平均水平。深入推进儿童友好城市建设，推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。

强化养老服务供给。落实积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，打造“福寿烟台·康养胜地”城市名片。完善三级养老服务网络，推进城市社区嵌入式养老服务设施建设，支持闲置幼儿园转型为社区养老机构、乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，鼓励城乡社区综合服务设施打造养老服务综合体，支持农村互助养老。发展普惠养老，健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给，探索“老养残”家庭照护服务模式。建设老年友好型社会，加强公共设施适老化改造，推动涉老高频事项便捷办理和服务场景简便易用，发展综合为老服务。到2030年，每万名老年人普惠养老床位达到100张以上，建成三级养老服务网络的区市占比达到80%以上。

推动医疗康养融合发展。加快促进医养结合，优化老年健康服务，统筹城乡一体化发展。加强老年医学科和康复科等科室规范化建设，支持有条件的二级以下医疗卫生机构及精神卫生机构提供医养结合服务及康复、护理、安宁疗护等服务。促进智慧医养发展，“互联网+护理服务”医疗机构数量和上门护理服务项目数量进一步增加。加强医养结合机构质量管理，规范医疗卫生机构与养老服务机构签约服务管理，严厉查处养老领域无资质医疗机构、无行医资质相关人员擅自提供诊疗服务的违法行为。

专栏9：民生领域重点工程项目

普通高中：新建莱山新高中、黄渤海新区新高中、莱州新高中（莱州市掖县高中）、烟台四中新校区、龙口市东莱中学等高中。

重点卫生项目：烟台毓璜顶医院医疗升级改造项目、烟台市北海医院（烟台市呼吸病医院）改扩建项目、烟台市妇幼保健综合楼项目、烟台八角湾国际医院项目、海阳航天医院项目、烟台肺科医院（芝罘区心理康复医院）改造提升项目、龙口市人民医院肿瘤诊疗中心及肾病诊疗中心项目、蓬莱区中医医疗集团卫生强基项目、招远市医疗卫生强基工程。

重点体育项目：烟台体育公园体育场提升改造项目、黄渤海新区蓬莱示范区体育基础设施项目、海阳市连理岛海洋牧场休闲码头、莱山区凤凰湖全龄体育运动服务中心、招远市大户陈家农民健身运动中心。

重点养老项目：烟台杏果养老院项目、莱州医养结合示范园区项目、莱阳鸿福莱颐养中心二期、黄渤海新区三级养老服务网络一期项目，论证建设烟台鲁东医养学康综合项目。

第六节 完善民生保障体系

织密扎牢覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障网，稳步提升公共服务水平，切实兜牢民生底线。

健全高质量多层次社会保障体系。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄工作。深入落实企业职工养老保险全国统筹，失业、工伤及医疗保险省级统筹制度。持续推进高质量参保，推动法定覆盖人群应保尽保，扩大失业、工伤保险覆盖面，开展全省新就业形态人员职业伤害保障试点。加快多层次、多支柱养老保险体系建设，深入开展企业年金、人才年金工作，全面实施个人养老金制度。健全落实社会保险待遇确定和调整机制，稳步提高各项社保待遇水平。健全政策、经办、信息、监督“四位一体”社保基金监管体系。落实基本医疗保险参保激励约束长效机制，推进

医保支付方式改革，健全重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，合理动态调整医疗保障待遇。完善长期护理保险政策体系，推动长期护理保险提质扩面。

建立租购并举住房保障体系。坚持职住平衡、以需定建，建立住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。优化住房供给，强化多层次住房保障，重点覆盖符合条件的城市中低收入住房困难家庭、新市民、青年人和各类人才等群体，构建“一张床”“一间房”“一套房”供给模式。加强保障性住房全流程管理，探索配租型、配售型保障性住房房源有序转换和统筹使用。深化住房公积金制度改革，扩大使用范围，支持灵活就业人员参加住房公积金制度。发展住房租赁市场，建立“管房源、管房东、管房租、管规范经营”的行业管理服务体系。

打造公益慈善城市品牌。积极推动慈善组织登记认定，鼓励设立慈善信托，开拓“微公益”“指尖慈善”等网络募捐，发展社区慈善，拓展慈善服务和宣传阵地，引导支持全社会参与公益慈善事业，培塑“品重烟台·慈善之城”城市名片。到2030年，社区慈善基金数量达到600个以上，年均帮扶服务群众100万人次以上。

健全分层分类社会救助体系。健全低收入人口动态监测预警体系，完善基本生活救助制度，拓展医疗、教育、住房、司法等专项社会救助，强化临时救助“救急难”功能，筑牢民生保障底线。发展服务类社会救助，健全政府救助与慈善帮扶衔接机制，

推动形成“物质+服务”综合救助格局。建设智慧救助体系，深化数据共享、业务协同和资源统筹，提升综合服务效能。完善困境儿童福利保障体系，加强流动儿童、留守儿童关爱服务，推动儿童福利机构“开门办院（村）”。

完善殡葬公共服务体系。强化殡葬公益属性，构建系统完备的殡葬政策体系，健全基本殡葬服务保障制度，加强殡葬服务机构全流程监管。推进市县两级公益性殡葬服务设施建设，推广海葬、树葬等节地生态安葬，倡导绿色、文明、节俭殡葬理念。

第十六章 全面贯彻总体国家安全观 以新安全格局保障新发展格局

牢固树立安全发展理念，坚持和完善风险防控机制，建立全方位、多层次、立体化监管体系，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 坚决维护国家安全

加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，提升全社会国家安全素养，巩固国家安全人民防线。完善国家安全重点领域和重要专项协调指挥体系，提升风险监测预警水平。加强意识形态阵地建设，建设具有强大凝聚力的社会主义意识形态。落实跨军地改革，以新兴领域为重点，加快新域新质国防动员建设准备和能力提升，构建军民一体化应急应战体系。深化军地标准工作统筹机制。完善军民融合发展机制，加强现代人民防空建设，巩固军政军民团结良好局面。健全海外利益和投资风险预警、防

控、保护机制，提升海外企业风险防范化解能力，强化涉外渔船管控，维护海洋安全。

第二节 保障人民生命健康安全

突出人民至上、生命至上，坚持平时与战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，提升公共卫生安全水平。健全生物安全监管预警防控体系。完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控机制，科学布局市县两级紧急医学救援基地，提升卫生监督、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施管理能力，防控重大传染病等突发公共卫生事件。

第三节 切实保障经济安全

前置风险研判、筑牢安全屏障，着力防范化解经济金融风险，确保能源、粮食等战略性资源供给安全可靠。

保障经济运行。加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，做好较长时间应对外部环境变化的准备。强化产业链关键环节产能储备和备份，统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，健全“白名单”融资常态化机制，完善全口径地方债务监测体系，实施地方金融监管一体化工程，防范打击非法金融活动。打造新型网络安全治理体系，加强数据、人工智能、核、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

筑牢安全底线。守牢能源安全底线，加快构建绿色低碳的电力供应链、海陆兼备的天然气供应链，夯实能源供应保障基础。落实粮食安全党政同责，全年粮食播种面积稳定在 450 万亩以上。完善粮食和物资储备体系，保障重要民生商品市场供应和价格总体平稳。构建严防外来物种入侵一体化链条，健全打击走私综合治理协同机制。

第四节 提升本质安全水平

深化安全生产治本攻坚，加强重点行业、重点领域安全监管，完善安全风险排查整治机制和管控制度，严格落实责任倒查机制，有效遏制重特大事故。健全完善现代应急管理体系，提升应急救援专业化、智能化、无人化水平，强化应急物资保障，构建“大安全、大应急”应急管理工作格局。加快组建烟台消防救援机动大队，规范管理社会应急救援力量。深入推进“食安烟台”建设，以最严格措施加强食品安全质量源头监管、全链条监管，强化药品全生命周期监管。筑牢海上交通安全防线，强化风险防控与隐患排查，提升船舶动态监管、通航安全保障和险情事故应急处置能力。加强“平急两用”公共基础设施建设，提升人工影响天气等气象服务保障水平，强化气象、水文、地震、森林火灾、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。建设国家区域核与辐射应急监测物资储备库，提升核与辐射安全应急监测处置能力。强化交通、水利、数据中心等重

要基础设施安全保护。

第五节 加强和创新社会治理

坚持党管社会工作，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理，构建畅通高效的跨部门、跨层级、跨区域治理体系。

健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，打造共建共治共享社会治理模式。深入开展新兴领域党建“双融双创”行动，持续提升新兴领域“两个覆盖”质效，建立以党组织为重要渠道的新就业群体诉求收集办理机制。深入开展基层治理创新实验区建设，打造城市社区“幸福家园”，推动基层议事协商实践，健全志愿服务体系，引导居民、企业、群团、社会组织参与城市治理。实施物业服务质量提升行动，推行“幸福信托制”物业服务模式，推动物业管理融入基层治理。完善网格治理，提升精细化治理水平，健全为基层减负赋能长效机制，实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障。建立人民建议征集工作协调机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强市县乡三级综治中心规范化建设，推广矛盾纠纷多元化解线上平台，健全市民服务热线“接诉即办”机制，推进信访工作法治化。完善社会心理服务和危机干预机制。

建设更高水平平安烟台。加强社会治安综合治理，严格落实维护社会稳定责任，完善社会稳定风险监测预警体系。健全扫黑除恶常态化机制，严惩“村霸乡霸”“行霸市霸”“沙霸矿霸”等涉黑涉恶违法犯罪。进一步预防打击电信网络诈骗、食药环知、黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动，加强自愿戒毒基础设施建设。健全重点人群动态管控机制，严防发生重大群体性和恶性极端案件事件。强化社会治安防控体系，加强农村社会治安治理效能提升工作，注重专群结合、群防群治，广泛组建社会化“最小应急单元”，健全命案和个人极端严重暴力犯罪风险监测预警体系，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育工作，开展“护校安园”“邻里守望”“平安守护”行动，加强社区矫正和安置帮教工作。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。

建设更高水平法治烟台。坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快推进法治烟台、法治政府、法治社会建设。加强重点领域、新兴领域立法，拓宽公众参与立法渠道。建设法治政府，完善实质性化解行政争议机制，加大对执法行为的全程监督，健全规范涉企执法长效机制，构建行政执法协调监督工作体系；规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性；强化检察监督，加强公益诉讼；加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。建设法治社会，完善覆盖城乡的现代公共法律服务体系。

加强和改进乡村治理。深化村级党组织分类推进整体提升，持续夯实农村党组织战斗堡垒。选优配强村“两委”班子，健全“选育管用”全链条机制，锻造过硬村党组织带头人队伍。深入推进村党组织“跨村联建”，推动第一书记“组团帮片区、示范带全域”。多渠道发展壮大村集体经济。

第十七章 创新推进规划实施

聚力推动“十五五”规划宏伟蓝图变为美好现实

坚持和加强党的全面领导，进一步完善规划体系，健全规划实施机制，增强规划约束性，强化政策统筹协调，发挥规划对经济社会发展的统领作用，引导全社会共同参与和有效实施，确保“十五五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 提高党领导经济社会发展能力

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚决贯彻落实省委、省政府工作要求，确保上下贯通、执行有力。压紧压实全面从严治党政治责任，健全和落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。突出增强党组织政治功能和组织功能，统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用。坚持重担当重实干重实绩，加强选人用

入党性鉴别，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下。健全常态化培训特别是基本培训机制，组织开展“强基赋新能 建功新征程”等活动，提高干部队伍现代化建设能力。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，引导党员干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。完善党和国家监督体系，推动政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，全面建设清廉烟台，营造风清气正的政治生态。

第二节 广泛凝聚开拓奋进合力

发展全过程人民民主，广泛凝聚社会共识，团结带领全市人民积极投身新时代现代化强市建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用。健全基层民主制度，推动基层协商制度化，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士更好发挥作用，做好党外知识分子、民营经济、新的社会阶层人

士等领域统战工作,广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量,深入开展网络统战工作。以铸牢中华民族共同体意识为主线推进民族团结进步事业,加强宗教事务治理法治化。支持国防和军队现代化建设,提高双拥工作水平,巩固军政军民团结。坚持和发扬烟台党员干部群众政治素质高、吃苦耐劳、踏实肯干、勇于创新的优秀品质,向着建设新时代现代化强市的宏伟目标阔步前进。

第三节 健全规划制定和落实机制

围绕提升规划引领力、约束力和执行力,健全统一协同的规划编制机制、高效顺畅的项目推进机制、科学动态的评估调整机制,提升规划执行效能,确保一张蓝图绘到底。

加强统一规划体系建设。健全以发展规划为统领,空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度,同步研究、同步部署、同步编制一批市级重点专项规划。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调,形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。加强各类政策与规划实施衔接协调,财政、金融、土地、人才、消费等政策向市发展规划确定的重大任务倾斜。

建立重大项目支撑体系。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配,强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”,健全分年度重大项目储备库制度,科学谋划、滚动实施、梯次推进。各级财政性资金优先投向规划确定的重大任

务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。创新完善重大项目提级会商、精准服务和跟踪推进办法，以“有解思维”服务项目高质量建设。

完善实施评估监测体系。健全规划实施评估、跟踪、预警联动机制，以发展规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，设置年度目标并做好年度间综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。