

烟台市人民政府办公室文件

烟政办发〔2026〕10号

烟台市人民政府办公室 印发《关于加快场景培育开放推动新场景规模化应用 赋能高质量发展三年行动方案 (2026—2028年)》的通知

各区市人民政府（管委），市政府各部门，各单位：

《关于加快场景培育开放推动新场景规模化应用赋能高质量发展三年行动方案（2026—2028年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

烟台市人民政府办公室

2026年9月20日

（此件公开发布）

关于加快场景培育开放 推动新场景规模化应用 赋能高质量发展三年行动方案 (2026—2028 年)

为深入贯彻国务院关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的决策部署，落实山东省关于支持场景培育开放应用推动新质生产力突破发展的有关要求，加快构建烟台市场景创新生态体系，促进场景大规模应用，赋能绿色低碳高质量发展，特制定本行动方案。

一、总体目标

围绕新领域新赛道、产业优化升级、重点行业集成、社会治理创新、民生服务提升五个重点方向，实施场景培育拓展行动，建设市级场景培育库，聚力打造“品重烟台·场景赋能”特色品牌。到 2028 年，培育入库场景 60 项以上，打造场景创新实验室 10 个以上，发布场景能力清单、机会清单 120 项以上，场景创新支撑经济社会高质量发展水平显著提升。

二、打造一批新领域新赛道应用场景

(一) 航空航天、临空和低空经济领域

1. “星箭一体化”应用场景。发挥东方航天港、华宇航天等带动作用，加快“东方慧眼”智能遥感星座一期建设，打造一批“遥感+自然资源、灾害应急、智慧城市”等应用场景。2028 年建成商业卫星全产业链服务标杆体系。(牵头单位：海阳市人民政

府、高新区管委；责任单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局）

2. 航空航天复合材料柔性智能制造应用场景。以南航智能制造技术与装备创新中心为支撑，开展复合材料构件成形、加工、测量全流程智能制造场景试点，构建“研发—验证—量产—推广”全产业链生态。2028 年输出 2 项系统解决方案。（牵头单位：福山区人民政府）

3. 空天通感技术创新应用场景。建设“临近空间环境特性及效应”全国重点实验室烟台分中心，突破临空载荷、气象预警、极端环境检测等技术，构建“概念验证—中试服务—检测认证—成果转化—产业培育”创新生态。2028 年形成 2 项场景解决方案。（牵头单位：海阳市人民政府；责任单位：市科技局）

4. 烟台至大连跨海低空物流通道。推进跨海低空物流试点运营，探索海岛与城市联动发展的多式联运新模式。2028 年完成烟大低空物流航线试运营。（牵头单位：交通集团；责任单位：市发展改革委、市交通运输局）

（二）智能驾驶领域

5. “车路云一体化”综合应用场景。以中路慧能智能网联封闭测试场为载体，开展智能驾驶车辆功能性能测试与复杂路况实车验证，构建集测试验证、示范运营、标准认证于一体的标志性场景。2028 年建成 5 项智能驾驶典型应用场景。（牵头单位：招远市人民政府）

6. 无人环卫智慧示范应用场景。依托全市产业园区、公园等，开展多车集群协同作业、远程运维及作业数据可视化闭环管控，打造“智能装备+云端管控+场景运营”智慧环卫。2028 年完成无人环卫样车多场景应用。（牵头单位：黄渤海新区管委、高新区管委；责任单位：市城管局）

（三）新能源领域

7. “绿电+”应用场景。推动海阳、莱州绿电产业园建设，探索“绿电+技术升级、能源结构变革、产业生态重构”融合发展新模式。2028 年打造集绿电供给、负荷调节和智能调度于一体的综合应用场景。（牵头单位：海阳市人民政府、莱阳市人民政府、莱州市人民政府；责任单位：市发展改革委）

8. 零碳核能长输供热应用场景。依托海阳两大核电基地，打造“核能综合利用+跨区输配”融合发展模式。2028 年清洁供热“一张网”一期工程建成投运。（牵头单位：海阳市人民政府；责任单位：市发展改革委）

9. 数字化虚拟电厂应用场景。统筹调度储能、工商业负荷、光伏、充电桩等资源，搭建智慧管控平台、可调负荷资源池、运营中心及电网互联体系组成的应用场景，2028 年参与电网调节突破 3500 小时。（牵头单位：芝罘区人民政府；责任单位：市发展改革委）

10. 先进核能全链条应用场景。聚焦核能综合应用、核安全评价、核能材料与装备、核化工环保、可控核聚变及新一代核能系

统五大方向，构建集技术研发、中试验证、标准制定于一体的实景创新平台。2028 年建成核能领域高能级创新平台。（牵头单位：黄渤海新区管委）

11. LNG 冷能综合利用应用场景。以 LNG 气化过程高品质冷能梯级回收与高效利用为核心，建设冷能发电装置，拓展低温冷库、海水养殖、数据中心供冷等延伸场景。2028 年建成 LNG 冷能综合利用标志性场景。（责任单位：龙口市人民政府、黄渤海新区管委）

（四）人工智能领域

12. “AI+工业”应用场景。以“云原生+边缘计算+大模型”技术为核心，构建覆盖数字底座、AI 应用与产业生态的工业 AI 服务体系。2028 年实现 9 个“AI+工业”典型场景覆盖。（牵头单位：黄渤海新区管委、高新区管委；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局）

13. 动态可重构电池网络应用场景。依托云储能全球首创动态可重构电池网络技术及国家首台（套）实证基础，构建源网荷储柔性供能、电动力、梯次利用、智能运维四大场景应用体系。2028 年实现 4 个储能典型场景应用。（牵头单位：芝罘区人民政府）

（五）生物技术领域

14. 新医药研发和成果转化技术应用场景。发挥医药与健康公共技术服务平台优势，构建“筛选验证—研发孵化—中试加速—成果转化—产业化应用”全链条专业服务场景。2028 年提供共享及技术服务不低于 3 万（项）次。（牵头单位：高新区管委；责任单位：市科技局、市市场监管局）

15. 干细胞治疗与精准医疗技术应用场景。构建基因编辑、基因治疗、干细胞治疗与免疫治疗协同联动的诊疗体系，搭建“产学研医”协同创新平台和全链条精准医疗应用场景。2028 年达成产学研合作 5 项以上。（牵头单位：牟平区人民政府）

16. 生物大分子药物研发生产服务应用场景。以省科技成果转化中试示范基地为载体，构建从成药性评估、工艺与分析方法开发、临床样品到商业化生产、上市许可申报的全流程服务场景。2028 年推动 3 款新药完成上市申请。（牵头单位：黄渤海新区管委；责任单位：市科技局、市市场监管局）

三、建设一批产业优化升级新业态应用场景

（一）装备制造领域

17. 工业互联网数字孪生智能决策应用场景。以数字孪生底座和 AI 算法引擎为核心，建设集设备监测、故障预测、能源优化、数据融合和智能决策于一体的工业管理平台。2028 年建成工业互联网数字孪生智能决策闭环应用场景。（牵头单位：莱山区人民政府）

18. 基于工业互联网的装备协同制造应用场景。搭建设备健康管理、产能共享等应用平台，建设柔性加工线与智能装备线，构建“云一边一端”协同的智能制造场景。2028 年培育 3 个以上数字化车间应用场景。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：芝罘区人民政府）

19. 数智化矿山装备及运营系统应用场景。以福山矿业生产基地为基础，联合中南大学、北矿院等科研机构，研发智能破碎、

筛分、磨矿装备等配套技术，搭建“硬件+软件”于一体的选矿数智中心与运营云平台。2028 年完成新型智能装备投入运营。（牵头单位：福山区人民政府；责任单位：市工业和信息化局）

（二）现代农业领域

20. AI 驱动绿色智慧养殖应用场景。建设现代化智慧养殖综合示范基地，利用智能环控、作业机器人及粪污循环利用等技术，打造集智能养殖、溯源监管、数据运营、生态服务于一体的智慧养殖场景。2028 年肉鸡养殖全产业链实现数智化全覆盖。（牵头单位：海阳市人民政府）

21. 苹果产业大脑“数字+”应用场景。建设覆盖生产、流通、服务、监管等全要素的智慧管理平台，形成“数字+标准提质、产销模式革新、产业生态重塑”融合发展新模式。2028 年打造集数字种植、溯源交易、数字金融等于一体的综合应用场景。（牵头单位：栖霞市人民政府）

（三）现代海洋领域

22. “陆—海—岛”智慧养殖应用场景。依托深远海智能网箱、岛屿自动化加工厂及陆基育苗基地，发展精准投喂、水下生物识别、水环境预警及全产业链大数据分析等数字驱动技术，构建“种—育—养—加—销”全环节智能化产业体系。2028 年实现产业链大数据全覆盖。（责任单位：市海洋发展和渔业局，黄渤海新区管委、长岛综合试验区管委）

23. 海工装备全产业链一体化应用场景。依托中国海上风电

国际母港和高新区海工产业基础，布局研发检测、装备制造、施工运维板块，构建集研发、制造、配套、物流、运维于一体的海工装备全产业链生态。2028 年海工装备产业产值突破 200 亿元。
(责任单位：蓬莱区人民政府、高新区管委)

24. “陆海接力、智慧循环”生态养殖应用场景。依托中国北方海洋种业繁育基地，攻关名贵鱼种“南鱼北育”核心技术，推广“水循环+热循环”双循环新模式。2028 年打造集良种创制、智慧养殖、精深加工于一体的现代化渔业产业园。(牵头单位：莱州市人民政府)

(四) 交通运输领域

25. 滚装码头商品车全流程堆场智能化作业应用场景。以“智能转运 AGV+机械式智能停车设备+智慧滚装码头操作系统+光伏集成”为核心，构建集智能理货、转运、堆存、调度与零碳运维五大功能于一体的全流程智能化作业应用场景。2028 年建成全流程智慧滚装标志性场景。(责任单位：芝罘区人民政府，烟台港集团)

26. 公共交通智慧出行信息服务应用场景。以单北斗定位、大模型视觉感知等技术为支撑，构建智能调度、双体系评价两大平台，建成一体化数字公交底座。2028 年打造市级全域智慧公交典型应用场景。(责任单位：市交通运输局，公交集团)

四、推出一批重点行业领域集成式应用场景

(一) 城市安全与应急管理领域

27. “AI+城市安全”智慧监测应用场景。聚焦供水、燃气、供热等领域，构建集智能感知、AI 分析研判、分级预警、协同处

置于一体的智慧监测体系。2028 年建成城市基础设施安全运行监测示范场景。（牵头单位：市城管局）

28. 早期人防工程平战结合综合应用场景。依托早期人防工程存量优势及恒温特点，融合人防知识宣讲、智慧仓储等功能，构建“战时防护+平时服务+产业赋能”复合型场景。2028 年完成 2 处早期人防工程赋能改造。（牵头单位：市国动办）

29. 一站式部署海上巡检应用场景。以“标准化放飞舱+一体化指控舱”双舱联动为载体，打造集无人机全流程作业、指挥调度与气象探测的一站式海上智能巡检场景。2028 年实现海上试验区域常态化巡检值守。（牵头单位：黄渤海新区管委）

（二）非煤矿山领域

30. 金属矿山风险智能管控场景。以招金、山东黄金等矿区为载体，部署 AI 视频识别、监测传感器、人员定位系统等智能感知设备，实现井下作业环境、设备运行状态、人员行为的全方位实时监测。2028 年基本实现金属矿山风险动态监测预警系统全覆盖。（牵头单位：招远市人民政府）

31. 智慧矿山数智联动安全生产管理应用场景。依托智慧矿山场景创新实验室，搭建矿山垂直大模型与数字孪生平台，研发 AI 驱动的风险主动感知预警、智能决策与无人化作业、自动执行系统。2028 年验证 3 个典型金属矿山场景。（牵头单位：莱州市人民政府）

（三）生态环保领域

32. 畜禽养殖粪污资源化利用应用场景。依托各区市粪污集中处理中心，构建粪污收集、加工、发电、制肥全处置链条，实现区市分级处理、市级统一消纳、全域种养循环。2028 年实现湿粪年处理量 460 万吨。（牵头单位：黄渤海新区管委）

33. 电厂废气微藻固碳中试应用场景。依托电厂废气微藻固碳中试示范基地，突破微藻固碳工艺优化及生物肥、生物饲料等产品开发技术，构建微藻固碳、产品开发、商业推广的全链条产业化体系。2028 年实现规模化微藻固碳量 10 吨/年。（牵头单位：黄渤海新区管委）

五、创新社会治理服务综合性应用场景

（一）政务服务领域

34. 政务服务智能客服体系应用场景。建设政务服务知识库归集系统，构建“智能客服+一线应答+视频帮办”三位一体的政务服务智能客服综合应用场景，2028 年完成体系建设并上线运行。（责任单位：市行政审批服务局、市大数据局）

35. “人工智能+政务”集约赋能应用场景。建设政务 AI 大模型服务平台，攻关大模型管理支撑工具、训练调优等关键技术，为全市政务服务提供算力、模型、智能体共享共用等基础支撑。2028 年建成 30 个以上政务大模型应用场景。（牵头单位：市大数据局）

（二）乡村建设领域

36. 七甲归田农文旅生态融合应用场景。运用 AI 种植、物联

网监测等技术，搭建智慧乡村智能运营平台，打造低碳数字农文旅融合场景。2028 年 AI、AR 应用场景全面落地。（牵头单位：龙口市人民政府）

六、丰富民生领域应用场景

（一）医疗健康和养老托育领域

37. 脑健康精准筛查与全周期管理应用场景。发挥山东医药大学脑健康精准筛查技术优势，搭建“防筛诊治康”一体化智慧平台及远程会诊系统，构建“标准化检测平台+动态健康档案+全周期管理”脑健康管理应用场景。2028 年建成脑健康精准筛查技术平台。（责任单位：市卫生健康委，莱山区人民政府）

38. “两院万家”医养融合体系升级应用场景。开展数据互联与远程服务，一体化提供失能失智照护、康复诊疗、血液透析、慢性病调理、中医诊疗、安宁疗护及“六助”居家社区服务，构建“机构+社区+居家”全场景融合服务模式。2028 年实现全场景医养服务超 5000 户老年家庭。（牵头单位：芝罘区人民政府）

（二）文化和旅游领域

39. “文旅慧眼”监管服务综合应用场景。运用高精度信令数据，打造客流概览、产业观察、智能问数等九大功能模块，2028 年实现重点文旅资源全域覆盖、智能服务全面落地。（牵头单位：市文化和旅游局）

40. 崆峒胜境沉浸式数字演艺运营应用场景。依托崆峒胜境海岛文旅资源，运用裸眼 3D、体感交互等数字技术，打造云梦厅“山海经”主题数字场景与 270 度环景穹顶剧场。2028 年实现全

岛全时段数字演艺稳定运营。（牵头单位：蓝天集团）

七、强化组织保障

发挥市推动绿色低碳高质量发展工作领导小组统筹协调作用，协同推动重大事项，协调解决各项问题，一体推进全市场景建设工作。各区市人民政府（管委）要主动谋划、梯次推进本地特色场景培育，开放重点领域场景，鼓励带动各类企业参与场景共建共享。支持重大场景项目纳入省级重点项目，滚动发布合作场景供需清单，鼓励通过政府采购支持场景创新解决方案的推广应用，常态化开展“我帮企业找场景”活动，加强场景培育开放宣传，营造良好氛围。

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，有关人民团体，中央、省属驻烟有关单位。

烟台市人民政府办公室

2026年9月20日印发
