

YTCR-2020-0130002

烟台市财政局文件

烟财采〔2020〕23号

关于印发烟台市政府采购网上商城管理 暂行办法的通知

市直各部门、单位，各区（市）财政局：

为规范全市政府采购网上商城采购活动，提高采购集中度和采购绩效，根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等法律法规规定，按照财政部、省财政厅深化政府采购制度改革工作部署，我们制定了《烟台市政府采购网上商城管理暂行办法》，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中如有问题或建议，请及时向我们反馈。



烟台市政府采购网上商城管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为规范全市政府采购网上商城采购活动，提高采购集中度和采购绩效，根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等法律法规规定，按照财政部、省财政厅深化政府采购制度改革工作部署，结合我市工作实际，制定本办法。

第二条 烟台市各级国家机关、事业单位和团体组织（以下简称采购人）通过烟台市政府采购网上商城（以下简称商城）实施的政府采购活动，适用本办法。

第三条 本办法所称政府采购网上商城，是指依托互联网环境和电子商务技术，实现《集中采购目录》内小额零星的货物、服务和工程（以下简称商品）项目，全流程网上自主交易和动态监管的综合性信息化服务平台。

第四条 商城采购活动应当落实促进环境保护、购买本国货物、支持中小企业发展等政府采购政策功能，严格执行资产配置、软件正版化、信息安全、公务用车等各类专项管理规定。

第五条 各级财政部门依法履行监督管理职能，对同级采购人的商城采购活动实施监督管理，确定本级商城采购品目范围、限额标准、交易规定，组织采购人培训，开展调查研究、政策咨询等工作。

市财政局负责确定商城的使用功能、管理措施、角色权限、门户风格等本地化需求，负责制定商城管理规章制度，依法对全市商城采购活动及当事人进行监管，向省财政厅提出工作建议。

第六条 市政府采购中心是商城建设运行机构。

市政府采购中心负责商城建设运行，为采购人和供应商提供交易平台。包括搭建商城交易平台、制定网上交易规则和流程、建设网上交易供应商库及商品库、建立网上交易价格监测机制、协助处理网上交易纠纷。

第七条 商城管理坚持“依法合规、公开透明、便捷高效、竞争有序、诚实信用、开放共享”的原则。

第八条 商城按照财政部政府采购基础数据规范和技术、产品标准，以及财政部预算管理一体化管理规范和技术标准建设，满足省、市政府采购监管交易全流程信息化要求。

第九条 适宜商城采购的集中采购品目纳入商城交易目录，随集中采购目录和标准一同公布。根据采购人需求，经市财政局同意，商城可将集中采购目录外常用采购品目纳入商城交易目录。

第二章 商城平台

第十条 坚持集约化和一体化的建设思路，由市级统一规划设计、统一标准建设、统一部署应用，为各级提供公共服务支撑，打造市域统一、分级应用、同级监管的商场平台。商城应当按照全省商场标准和管理要求进行升级改造，接入全省商城。

第十一条 全市《集中采购目录》内小额零星的项目可通过商城组织实施交易活动。

第十二条 商城提供交易通道、统计分析、用户支持等基本功能。

第十三条 根据政府采购政策和我市经济社会发展需求，市财政局提出本地化特色场馆建设需求，商城可设立特殊场馆，提供交易服务或供需对接服务。

第十四条 商城平台通过对接山东省政府采购管理交易系统（暨山东省政府采购信息公开平台），实现与各级预算管理、国库支付、信息公开、统计分析、公共资源交易管理等相关管理系统（模块）的跨层级、跨部门数据交互、资源共享。

第十五条 商城应当加强大数据、云计算等新技术应用，为监督管理和公共决策提供数据服务和研判支撑。

第十六条 市政府采购中心应当制定商城运行应急预案，妥善应对网络故障、软件故障、硬件故障、云资源故障、网络攻击、自然灾害等导致的商城紧急事件。应急预案应当报市财政局备案。

第十七条 商城平台不得向采购人、供应商收取使用费、入场费、管理费、保证金等各类费用。

第三章 供应商管理

第十八条 商城供应商由厂商、代理商、电商、定点供应商等组成。

厂商，是指生产制造符合国家或行业标准要求的商品的供应商。
代理商，是指销售由厂商生产制造且在本商城上架商品的供应商。

电商，是指通过电子商务平台，利用互联网等信息网络面向社会从事销售货物或者提供服务等经营活动的供应商。电商应当获得有关行业主管部门批准，具备从事增值电信业务经营资格。

定点供应商，是指根据国家或行业要求，按照采购人需求，提供定制化产品、服务或施工的供应商。

第十九条 市财政局制定的商城供应商管理细则对商城供应商库实施标准化管理。

第二十条 商城供应商库实行广泛入驻制。市政府采购中心按照“符合法律法规、优化营商环境、促进广泛竞争、过程公开透明”的原则，通过公开征集、承诺入驻等方式产生。行业主管部门有管理要求需通过采购程序产生入驻供应商外的项目除外。

第二十一条 商城入驻供应商，应当具备下列基本条件：

- （一）具有独立承担民事责任的能力；
- （二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- （三）具有履行合同所必须的设备和专业技术能力；
- （四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- （五）入驻前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- （六）法律、行政法规、规范性文件等规定的其他条件。

第二十二条 供应商入驻商城，应当按照商城入驻规则提供

真实有效的信息，作出诚信交易、服务管理的承诺，制定良好的本地化服务方案，履行相应义务，承担相应责任，并向社会公开，接受社会监督。

第二十三条 入驻供应商应当按照商城采购合同的约定履行义务，承担责任。

第二十四条 供应商入驻商城期间，出现不满足前述第二十一条规定情形或其他不得参与政府采购活动或入驻商城等情形的，退出商城。待符合入驻条件后方可重新提交入驻申请。

第四章 商品管理

第二十五条 商城商品，是指以满足采购人需求为导向，纳入商城商品库管理或通过商城进行交易的货物、工程和服务。

第二十六条 商城商品应当符合标准、质量可靠、价格合理、服务完善。其中，商城直接上架展示的货物类商品应当配置明确、市场可买、货源充足、信息完整。

（一）满足国家或行业的强制性标准，符合国家三包政策及相关产业政策，执行有关政府采购政策；

（二）商品来源渠道合法，保证原厂原装、全新正品；

（三）应当对应商城品目分类上架，不得上架非目录商品，不得混淆目录上架；

（四）上架商品的规格型号、配置参数、服务标准等应当与市场销售的商品信息保持一致，不得销售各类专供、特配商品；

（五）代理商销售的产品应当提前获取生产厂商的销售许可；

（六）上架商品的价格不得高于其厂商官方网站同期对外公布的价格，也不得高出省政府采购中心委托第三方机构调研的市场合理价格；

（七）商品安装调试或提供服务中涉及另行购置配件或支付服务费用的，应当公开有偿收费标准，未公开收费标准的，不得要求采购人另行支付；

（八）定点供应商提供的货物、工程与服务，应由本企业代理集成、自行制造建设或提供，不得转包、分包。

第二十七条 入驻商城的厂商负责商品上架和日常信息更新维护，确保上架商品信息全面、真实、准确、有效。

第二十八条 供应商应当指定专人负责商城交易业务工作，包括信息维护、订单受理、确认报价，以及商品咨询、售后服务等。

第二十九条 上架货物的市场信息发生变化时，应当及时进行调整，配置参数、市场价格、服务标准等信息变更或型号停产、缺货的，应当于1个工作日内完成调整或下架。

第三十条 成交商品的质量和服务，必须实质性满足项目需求。

第三十一条 市财政局应当建立完善商品库管理制度，建立动态管理机制，市政府采购中心协助政府采购监管部门加强网上商城管理，督促供应商按照入驻承诺和管理要求做好商品上架、

更新维护、网上报价、配送安装、履约验收以及售后服务等工作。市政府采购中心发现存在质量问题或隐患的以及价格超过合理区间的，可建议下架相关产品。

第五章 交易管理

第三十二条 商城提供超市采购、定点采购两种采购模式。超市采购适用于小额零星通用类货物采购，定点采购适用于个性化、定制化需求的货物、工程、服务类采购。具体适用品目、限额标准等，随同级集中采购目录下发。市财政局可根据监管工作需要调整采购模式。

第三十三条 对具有行业或部门共性需求、跨行政级次的统采分签项目，可通过定点采购实现。市商城通过省网上商城实施。

第三十四条 商城提供直购、竞价、优惠率三种价格形成机制。市财政局可根据政府采购市场发展变化，提出并调整价格形成机制。直购模式下，采购人与供应商直接按照商品上架价格成交，或者协商确定不超过商品上架价格的成交价格。

竞价模式下，采购人按照规则随机或自主选择一定数量的供应商参与竞争，质量和服务均能满足实质性响应要求的供应商中，价格最低的成交。

优惠率模式下，根据生产厂家预先承诺，对照一定期间的采购总量，确定具体优惠率和成交价格。

第三十五条 网上超市适用于采购市场价格透明、规格标准

明确统一的通用品目。网上超市采用直购交易形式。

第三十六条 定点采购适用于技术复杂、规格标准难以统一的商品采购。定点采购分直购和竞价两种交易形式。采购人从采购需求出发并结合项目特点，自行选择两种交易形式。除服务类项目外，采购人单个品目年度通过定点采购实施的采购预算总额不得超过公开招标数额标准。

第三十七条 采购人应当遵循合理规范、厉行节约、符合实际、利于工作的原则确定采购需求。定点采购需求的功能要求、技术参数、服务内容或工程量清单应当全面、详细。

第三十八条 采购人认为竞价排名靠前供应商并不满足采购实质性要求，应当说明理由，经公示 3 天无异议后，采购人可按顺序选择下一名次的成交供应商。

第三十九条 采购需求属于商城品目范围，但商城采购不能满足采购人需求的项目，采购人应当说明理由，经公示 3 天无异议后，可以依法依规选择适宜的政府采购方式实施采购。

第六章 采购流程

第四十条 采购人应当健全政府采购内控机制，强化内部控制管理，根据实际需要，科学合理选择商城采购模式和价格形成机制，实现物有所值的目标。

第四十一条 采购人应当按照同级财政部门管理要求备案政府采购计划（建议书）。每条政府采购计划（建议书）应当对应

一个品目。

第四十二条 采购人或供应商不得随意变更已经双方确认的成交结果。因不可抗力影响确需变更的，应经双方协商一致，变更成交结果并公告，在同级财政部门履行备案手续。

第四十三条 商城采购订单经采购人和供应商双方确认后，根据政府采购、财务管理、资金支付等相关规定签订书面合同，具备条件的也可以生成电子合同，与纸质合同同等效力。

第四十四条 采购人和供应商按照约定或根据采购规模、施工进度及服务周期等因素，在合同中明确采取一次性支付或分期支付方式。

第四十五条 采购合同签订后，采购人按规定于2个工作日内，在中国山东政府采购网公示合同信息。

第四十六条 商城采购项目的履约保证金由采购人收取，鼓励采购人应用担保函等非现金形式。达到履约保证金退还条件的，采购人应当及时退还，不得无故拖延、克扣。

第四十七条 供应商应按照合同约定，及时将商品送达采购人指定地点，并完成安装调试，或提供相应服务、交付相应工程。采购人应当严格执行预付资金制度，切实减轻企业负担。

第四十八条 供应商交付货物、服务期满、工程竣工后，或合同履行达到验收条件后，采购人应当在7个工作日内，按照订单或合同规定的技术、服务等要求进行验收。

第四十九条 验收通过后，采购人应当按照合同约定于3个

工作日内发起支付。

第五十条 供应商应严格按照商城入驻承协议、合同约定、服务承诺以及市场监管部门的有关规定和要求，履行商品更换、退货、维修等售后服务。出现售后服务投诉纠纷时，应在服务承诺及合同约定范围内妥善解决。

第五十一条 履约验收通过后 10 日内，采购人和供应商应当就采购价格、质量、服务、验收、支付等情况进行履约满意度互评，并统一纳入商城信用评价体系。

第七章 诚信管理

第五十二条 商城采购适用诚信管理，按照有关规定实施守信联合激励、失信联合惩戒，落实财政部信用记录查询和使用工作要求。

第五十三条 采购人应当树立守法守信、高效廉洁的采购行为准则，严格遵守各项法律法规、纪律制度，严格履行约定义务。采购人在商城采购中存在下列情形的，依法依规依纪追究责任：

- （一）恶意拆分项目；
- （二）恶意串通；
- （三）未按照规定执行政府采购政策；
- （四）无故拖延或拒绝签订合同、履约验收、支付资金、退还履约保证金；
- （五）向商城供应商索要或者接受其给予的赠品、回扣或者

其他商品、服务等合同外利益；

（六）其他违法违规违纪行为。

第五十四条 商城供应商应当依法诚信经营。商城供应商不履行商城入驻协议承诺的，市政府采购中心应当如实记录，及时向市财政局反馈，市财政局将失信行为记入商城供应商信用评价体系。

第五十五条 商城供应商有下列情形之一的，由市政府采购中心发现后在商城给予风险提示，及时向相关各级财政部门反馈，由各级财政部门进行约谈并指导供应商限期改正问题。1个月内累计2次警示通报的，暂停其商城交易3个月；1年内累计3次暂停交易的，退出商城，2年内商城不得接受其入驻申请：

（一）混淆品目分类上架商品，商品信息严重缺失、失真，商品描述与实际明显不符的；

（二）未认真履行商品维护管理职责，商品配置参数、市场价格、服务标准等发生变化未及时更新，停止销售或无库存商品没有及时下架处理的；

（三）厂商上架非本企业生成制造商品，代理商提供非授权厂商制造商品的；

（四）上架或销售商城目录外的商品，上架或销售特供、专供商品的；

（五）供应商信息发生变更后，未及时在商城更新信息的；

（六）合同签订前，无正当理由随意取消采购人订单，受到

采购人差评或投诉的；

（七）接受采购人邀请，确认参与竞价但不报价的；

（八）为采购人安装盗版或来源不明软件的。

第五十六条 商城供应商有下列情形之一的，市政府采购中心发现后及时向相关各级财政部门反馈，由各级财政部门暂停商城交易 3 个月，督促其限期改正问题，1 年内累计 3 次暂停交易的，退出商城，2 年内商城不得接受其入驻申请：

（一）无正当理由不按时履约，延期供货、施工或提供服务，受到采购人差评或投诉的；

（二）提供的商品存在非全新正品、擅自更换配件、降低配置或服务标准的；

（三）售后服务响应不及时，服务态度恶劣，不按规定退换货或提供维修服务，推诿商品质量和售后服务责任，受到采购人差评或投诉的；

（四）商城商品交易价格明显高于同期市场合理价格的；

（五）成交供应商送货、安装、调试过程中超出标准或约定进行收费的；

（六）连续 3 个月每月订单差评率超过 5%的。

第五十七条 商城供应商有下列情形之一的，市政府采购中心发现后及时向相关各级财政部门反馈，由各级财政部门依照《政府采购法》等法律法规追究责任：

（一）提供虚假材料，谋取商城入驻或采购项目成交的；

- (二) 冒用他人身份进行质疑的；
- (三) 没有明确的诉求和佐证资料而进行虚假、恶意、重复质疑的；
- (四) 恶意串通的；
- (五) 提供或销售假冒伪劣、质量不合格、盗版侵权或国家禁止生产销售商品的；
- (六) 无正当理由拒不确认订单或成交结果的，或者拒绝与采购人签订采购合同的；
- (七) 无正当理由擅自变更、中止或终止合同，拒不履行合同义务的；
- (八) 合同转包的；
- (九) 拒绝接受监督检查，或者在检查中提供虚假材料和信息的；
- (十) 拒不纠正违规、违约行为，拒不执行财政部门处罚措施的；
- (十一) 向商城运行维护或技术支持等平台服务单位、采购人、政府采购中心等有关人员行贿或输送其他不正当利益的；
- (十二) 利用黑客手段攻击入侵商城平台系统，篡改数据或着交易记录的。
- (十三) 其他违反法律法规和规范性文件规定的行为。

第五十八条 市政府采购中心提出商城供应商信用评价要素，市财政局负责建立商城供应商信用评价机制，并在商城公布。

商城供应商信用评价结果在商城实时公开，并作为供应商续签入驻协议的重要参考因素。

第八章 监督管理

第五十九条 市政府采购中心于每季度结束后 5 个工作日内向同级财政部门提交商城季度运行报告，于每年结束后 10 个工作日内向同级财政部门提交年度运行报告。季度运行报告主要包括交易概况、平台运行及应急处理等内容；年度运行报告主要包括采购交易、统计分析、管理措施、改革创新、趋势动态、平台运行及应急处理等内容。运行报告工作纳入集中采购机构年度考核范围。

第六十条 供应商参与商城采购活动，其合法权益受到损害的，应按照政府采购法律法规的有关规定和程序维护合法权益。

第六十一条 采购当事人、社会公众可对商城的供应商及商品的价格、质量、服务及采购过程中的违法、违规行为进行监督和举报，各级财政部门按照法律法规规定职责进行调查处理，市政府采购中心应当为财政部门的调查处理提供相关材料。

第六十二条 供应商暂停商城交易到期后，应当向做出暂停措施的各级财政监管部门提交书面整改材料，申请恢复商城交易，经监管部门同意后，市政府采购中心在 3 个工作日内办理。

第六十三条 财政部门、市政府采购中心及其工作人员存在违反本办法规定滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；直接负责的主管

人员和其他直接责任人员构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章 附 则

第六十四条 本办法由市财政局负责解释。

第六十五条 本办法自 2020 年 10 月 3 日起施行，有效期至 2021 年 10 月 2 日。