

烟台经济技术开发区马家沟景区“10·1” 观光气球爆燃坠落事故调查报告

2019年10月1日11时9分许，位于烟台经济技术开发区潮水镇的蓬莱马家沟生态旅游开发有限公司发生一起观光气球爆燃坠落事故，造成2名乘客死亡。事故直接经济损失约229万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）《山东省生产安全事故报告和调查处理办法》（省政府令第236号）等有关规定，烟台市人民政府于2019年10月1日批准成立了由市应急局牵头，市应急局、公安局、文化和旅游局、市场监管局、气象局、总工会、开发区管委有关负责同志和人员组成的烟台市人民政府开发区潮水镇马家沟景区“10·1”氦气球坠落一般事故调查组，开展事故调查工作。同时邀请市监察委派员和聘请有关专家参加事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、视频分析、调查取证、检测鉴定、专家分析论证，查明了事故发生的原因、经过、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议以及改进工作的措施建议。现将有关情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）事故有关单位的基本情况

1. 蓬莱马家沟生态旅游开发有限公司（以下简称马家沟景区）。该公司成立于 2012 年 11 月 21 日，注册地址为山东省蓬莱市刘家沟镇马家沟村，注册资本 5000 万人民币，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为马继业。公司经营范围：旅游资源开发；休闲旅游；休闲旅游产品销售研究等（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

2. 杭州高斯气膜技术有限公司。该公司成立于 2006 年 8 月 17 日，注册地址为杭州市富阳区春建乡工业功能区 16 号 2 幢，注册资本 100 万人民币，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为王贤位。公司经营范围：充气膜结构、热气球飞艇技术开发、技术成果转让；航空拍照服务；载人观光气球、动力飞艇、系留飞艇、充气模型、热气球生产，销售等（法律、行政法规禁止经营的项目除外，法律、行政法规限制经营的项目取得许可证后方可经营）。该公司曾于 2017 年 3 月 30 日向原国家质量监督检验检疫总局（现国家市场监督管理总局）提出大型游乐设施（观光气球）制造行政许可申请，被受理，但一直未取得生产许可。

3. 莆田市趣多多户外运动有限公司。该公司成立于 2017 年 12 月 26 日，注册地址为福建省莆田市荔城区拱辰街道东圳东路 1399 号皇庭骏景 8 号 303，注册资本 200 万人民币，公司类型为有限为责任公司（自然人独资），法定代表人为黄滨斌。公司经营范围：户外运动项目策划、市场营销策划、婚宴庆典活动策划；游乐园经营管理等（但国家限定公司经

营或禁止进出口的商品和技术除外，依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

4. 烟台市牟平区儒林气体有限公司。该公司成立于 1998 年 6 月 15 日，注册地址为牟平区春晓街 668 号，注册资本 1600 万人民币，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为费守峰。经营范围：氧[压缩的或液化的]、氮[压缩的或液化的]、氩[压缩的或液化的]、二氧化碳[液化的]、氦[压缩的]、氢等零售等（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

5. 烟台市企安气体设备有限公司。该公司成立于 2016 年 10 月 31 日，注册地址为山东省烟台市芝罘区化工路 118 号中联化工物流中心，注册资本 180 万人民币，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为刘海琛。经营范围：氮[压缩的或液化的]、丙烷等（不带有储存设施的经营，有效期以许可证为准）。

6. 烟台市牟平昆仑气体有限公司。该公司成立于 2008 年 1 月 11 日，注册地址为牟平区文化办事处雷神庙大街 20 号，注册资本 50 万人民币，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为陈卫波。经营范围：第 2.1、2.2 类危险化学品（不含剧毒、监控化学品）零售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，有效期限以许可证为准）。

（二）事故有关人员的基本情况

1. 马继业，男，56 岁，山东烟台人。蓬莱马家沟生态旅

游开发有限公司法定代表人、董事长、总经理，开发区潮水镇马家沟村党支部书记、村委会主任，蓬莱市第十七届人大常委会组成人员、第十七届人大代表，山东省政协第十三届委员。

2. 覃凌燕，女，32岁，广西南丹人。2019年7月份到马家沟景区经营观光气球项目。

3. 余伟杰，男，32岁，福建莆田人。覃凌燕购买观光气球的关联人。

4. 王贤位，男，64岁，江西玉山人，现居住于杭州市富阳区农民城教师公寓。杭州高斯气膜技术有限公司法定代表人，2019年7月来马家沟景区安装观光气球。

5. 王建君，男，41岁，江西玉山人。杭州高斯气膜技术有限公司总经理。

6. 王丽娟，女，35岁，江西玉山人。杭州高斯气膜技术有限公司仓库保管员。

7. 费守峰，男，42岁，山东牟平人。2019年9月前任烟台市牟平区儒林气体有限公司法定代表人，负责销售工作；9月份从烟台市牟平区儒林气体有限公司离职（公司营业执照尚未变更），从事瓶装工业气体经营。

8. 王军福，男，45岁，山东牟平人。与费守峰一起从事瓶装工业气体销售工作，具体负责送货及充装等工作。

（二）发生事故的观光气球基本情况

发生事故的观光气球主要由主球体、绳索、乘客座椅、提升机等组成。

主球体直径约 9m，由内胆和外防护衣构成，在观光气球内胆上设置充气阀 1 个，用于充气。在充气阀旁边开设 1 个直径 100mm 的开口，连接直径约 150mm 的圆筒状塑料薄膜，熔接于载人观光气球内胆上，用于放气时导气（该组合以下称泄压排气装置）。

观光气球下方设置 1 根长约 1.23m、外直径为 35 mm 的吊挂轴，两端焊接连接装置，用细绳连接观光气球外防护衣的固定装置，分别使用直径 7 mm 的固定绳 40 根；同时，2 根辅助绳拴在吊挂轴两端，用于稳定座椅。吊挂轴中间位置焊接连接装置，连接装置用缆绳通过带防脱装置的吊钩与电动提升机钢丝绳连接，钢丝绳直径约 5mm、总长度 52.9m，用于观光气球施放和回收。在吊挂轴中心固定吊钩装置两边分别设置固定装置，各悬挂 1 个座椅，用于乘客观光时乘坐，座椅用直径 25.4 mm 的缆绳与吊挂轴连接。座椅距载人观光气球外防护衣底端垂直距离约 1.5m。

牵引绳为宽 30 mm，厚 1 mm 的银白色涤纶带 1 根，长度约 20 m，两端分别连接观光气球外防护衣固定装置和锚定；辅助绳为宽 35 mm、厚 1.35 mm、长度分别是 45.1m、48.4m 的黄色涤纶带，两端分别连接载人观光气球下方吊挂轴和锚定，用于保持气球在空中的稳定性。

项目运营时，通过控制电动提升机卷筒的正反转，达到收放观光气球的目的。按动提升机施放按钮，卷筒旋转释放钢丝绳（主力绳），气球上升，在距地面高度 10 至 20 米时，停留 3 至 5 分钟供乘客观光拍照；观光结束，按动回收按钮，

收回气球。

（三）发生事故的观光气球经营项目基本情况

2019年5月中旬，马继业到深圳寻求投资合作时，获知观光气球项目。6月上旬，覃凌燕冒用福建莆田趣多多户外运动有限公司的名义，到马家沟景区与马继业进行了洽谈；并于2019年7月16日，冒用莆田市趣多多户外运动有限公司名义与马家沟景区签订《热气球旅游观光经营协议》，约定在马家沟景区从事“热气球旅游观光经营项目”（实为观光气球经营项目），该项目投资和经营由覃凌燕负责，经营期限暂定为3年（自2019年7月16日起至2022年7月17日止），覃凌燕收取马家沟景区门票每张8元、电子票每张7元、团购票每张5元为热气球旅游观光（实为观光气球经营项目）营业额；马家沟景区负责按照覃凌燕提供图纸建设基本场地（费用由景区承担）和锚定（费用由覃凌燕承担），同时负责为该项目提供辅助人员，辅助人员的招聘和薪酬由马家沟景区负责，覃凌燕负责辅助人员的培训和工作安排。

2019年7月，覃凌燕通过余伟杰从杭州高斯气膜技术有限公司购买了观光气球，王贤位现场安装、告知覃凌燕如何使用，并告诉覃凌燕既可以充氦气也可以充装氢气，如果充氢气，现场严禁烟火。马家沟景区观光气球项目共充装过两次氢气，第一次是2019年7月中旬，由烟台市牟平区儒林气体有限公司提供，由费守峰安排王军福负责送气并充装；第二次是2019年9月25日，由费守峰以烟台市企安气体设备有限公司的名义提供，气体来源为烟台市牟平昆仑气体有

限公司代费守峰从烟台市牟平区儒林气体有限公司购买，也由王军福负责送气并充装。

2019年7月16日，观光气球项目在马家沟景区水上乐园西北角正式投入运营，由覃凌燕操作，用于承载乘客游乐，一次最多承载两名乘客，每次运行高度一般在10至20米。

2019年7月19日，开发区市场监督管理局发现了马家沟景区运营观光气球项目，制作了《烟台经济技术开发区市场监督管理局现场笔录》，笔录上载明“1. 在马家沟水上乐园西北角发现系留式氦气球。2. 现场观看有使用情况，经询问徐经理确认，7月17日曾使用一次。3. 系留式氦气球未发现相关证件，现场提供不出任何出厂材料”，并向其送达了《烟台经济技术开发区市场监督管理局限期提供材料通知书》（烟开市监潮字〔2019〕1号）要求其收到通知书后5日内提供“1. 产品质量合格证明、设计文件鉴定报告；2. 型式试验合格证明；3. 安装及使用维护说明书、其他相关出厂材料”，并载明逾期不提供或者拒绝提供的，将依法承担法律责任。截止事故发生时，马家沟景区一直没有提供相关资料。

8月底，因水上乐园闭园，该项目暂停营业。截止2019年9月5日，马家沟景区先后三次以热气球（实为观光气球经营项目）提成名义付给覃凌燕营业收入总计91260元人民币。9月下旬，该项目迁移到水上乐园南侧坡地。

（四）事故发生时天气状况

据开发区气象局提供的开发区潮水区域自动站气象数

据：事发时风向为西南风，平均风速为 2.2 米/秒，风力为 2 级。

二、事故发生经过和应急处置情况

（一）事故发生经过

10 月 1 日 9 时 30 分开始，迁移后的观光气球营运约 5 至 6 次后，又接待了索佳菊、孙浩严 2 名乘客，辅助人员符孟杰、王樟益（主要工作任务是给游客系挂安全带及通过辅助绳调整座椅平衡）分别为他们系好安全带后，回到观光气球两侧，手持辅助绳。覃凌燕按动电动提升机施放按钮后，观光气球快速上升并因电动提升机钢丝绳脱扣失控，上升到距地面 5m 左右时，符孟杰一侧辅助绳被拉断，而后王樟益拉不住辅助绳导致脱手。期间，覃凌燕按动回收按钮，制止气球上升未果，观光气球带动钢丝绳加速离开卷筒；符孟杰用脚踩钢丝绳，踩不住，同时用手拽钢丝绳，乘客家属及其朋友 2 人也一同拽钢丝绳，没能拽住，观光气球继续快速上升，牵引绳和另一侧辅助绳先后被拉断，观光气球带动钢丝绳拽离卷筒，完全失控升空，在空中漂移至事发地点水平距离约 1.8 公里处，在空中爆燃坠落，致乘客坠地，经抢救无效死亡。

（二）应急处置情况

10 月 1 日 11 时 9 分，开发区 110 指挥中心接到报警后，安排潮水派出所出警于 11 时 15 分到达现场，同时并指令刑警技术人员赶赴现场，11 时 16 分向开发区管委总值班室电话报告。相关领导第一时间赶赴现场。

（三）善后处理情况

开发区积极开展善后工作。按照每名逝者家属安排多名工作人员的服务对接工作机制，做好遇难者家属的情绪疏导、心理安抚、赔偿协商、生活保障等工作。市、区两级领导看望慰问了逝者家属。赔偿协议已达成，各项善后工作完成。

三、事故原因和性质

（一）事故直接原因

因覃凌燕违规使用观光气球，导致电动提升机钢丝绳尾部固定卡扣脱落，钢丝绳失去约束力，事故气球上升力将钢丝绳从卷筒上抽出；事故气球上升时，因缺少紧急停止装置等安全防护装置及牵引绳、辅助绳的抗拉强度不满足要求，一侧辅助绳断裂，使观光气球失控；观光气球内违规充装氢气，当观光气球上升到一定高度时，泄压排气装置排气，摩擦产生静电，发生爆燃，造成观光气球结构破损，失去上升力而坠落，致乘客坠地，经抢救无效死亡。

（二）事故间接原因

1. 覃凌燕，观光气球购买运营者和操作者

（1）覃凌燕购买使用的观光气球系杭州高斯气膜技术有限公司生产，该公司未取得生产许可。

（2）覃凌燕未对观光气球以及附属安全附件卷扬机、安全绳等进行安全检查，未及时发现控制观光气球升降的卷扬机钢丝绳固定隐患。

2. 马家沟景区

(1) 违反规定与覃凌燕合作观光气球游乐项目。在与覃凌燕签订经营合同时未审查其资质，在经营协议中未约定各自的安全生产管理职责，也没有签订专门的安全生产管理协议。

(2) 违规施放观光气球。在未办理任何许可的情况下，在机场净空保护区违规施放观光气球。

(3) 逾期未提供相关资料。在接到烟台经济技术开发区市场监管局下达的《烟台经济技术开发区市场监督管理局限期提供材料通知书》后，未在规定时间内提供观光气球的有关材料。

(4) 拒不执行监管指令。9月30日，烟台经济技术开发区文化和旅游局下达指令，要求观光气球项目在未取得许可前不得运营，但该公司置之不理，依然投入运营。

3. 烟台经济技术开发区市场监督管理局。作为负有安全生产监管管理职责的部门，负责依法查处非法运行的大型游乐设施。依据《烟台市人民政府关于印发烟台市安全生产行政责任制规定的通知》（烟政发〔2016〕6号）第八条规定，应当“依法开展涉及安全生产的行政执法工作，对生产经营单位进行监督检查，督促整改事故隐患，查处安全生产违法行为”。依据原国家质检总局特种设备局《关于进一步加强大型游乐设施、客运索道安全监察工作的通知》（质检特函〔2017〕16号）“各地发现非法设备时，要及时依法查处，并将线索告知来源地质监部门”依据《关于印发烟台市迎接新中国成立70周年安全生产专项整治行动实施方案的通知》

（烟政办字〔2019〕39号，以下简称《通知》）第三部分整治措施第（四）项严格组织执法检查的规定，“对检查发现的违法违规行为，必须立案查处、公开执法结果并跟踪整改落实”。一是烟台经济技术开发区市场监督管理潮水市场监管所执法人员在发现马家沟景区运营观光气球项目时，虽下达法律文书要求马家沟景区提供产品质量合格证、设计文件、鉴定报告、型式实验合格证明、安装及使用维护说明书、其它相关出厂材料，在马家沟景区未按照规定期限提供材料的情况下，对非法运营行为未跟踪落实，未依法处理，致使马家沟景区大型游乐设施长期违法运营；二是开发区市场监管局组织落实重点时期执法检查不力，没有按照《通知》第三部分整治措施第（四）项要求对“重点企业进行“全覆盖”式执法检查”，也导致马家沟景区违法运营的大型游乐设施没有及时依法查处。综上，建议依据《通知》第三部分整治措施第（四）项严格组织执法检查“实行执法检查责任制，对检查发现或者职工群众举报属实的违法违规行为不立案、不处罚、不监督整改的，相关监管执法人员一律按失职查处的规定，对相关监管执法人员严肃查处”。

4. 烟台经济技术开发区文化和旅游局。依据开发区文旅局“三定方案”（烟开工办〔2019〕33号）第四条第（二十四）项“管理全区文化和旅游业”及第（三十三）项“负责职责范围内安全生产监管工作”的规定，烟台经济技术开发区文化和旅游局负责全区文化和旅游业安全生产监管工作。落实烟台市人民政府办公室《关于印发烟台市迎接新中国成

立 70 周年安全生产专项整治行动实施方案的通知》（烟政办字〔2019〕39 号）中《行业领域专项整治工作重点及分工方案》第一条第七项“由市文化和旅游局牵头负责，市旅游安全专业委员会成员单位参与，重点围绕文化旅游经营单位及场所、娱乐场所和营业性演出、文化艺术活动场所等开展隐患排查治理和监管防范”不力。检查发现马家沟景区内的观光气球未进行备案，存在安全隐患，虽下达《安全隐患限期整改通知书》，但监督其落实整改不力。

（三）人员伤亡和经济损失情况

该事故造成 2 名乘客死亡。直接经济损失约 229 万元。

（四）事故性质

烟台经济技术开发区马家沟景区“10·1”观光气球爆燃坠落事故是一起违法运营大型游乐设施造成的生产安全责任事故。

四、对有关责任人员及单位的处理建议

（一）已被公安机关采取措施的人员处理建议（8 人）

1. 覃凌燕，观光气球购买运营者和操作者。因涉嫌重大责任事故罪，于 2019 年 10 月 11 日被烟台市烟台经济技术开发区人民检察院批准逮捕。建议依法追究刑事责任。

2. 马继业，马家沟景区法定代表人、董事长、总经理。因涉嫌重大责任事故罪，于 2019 年 10 月 11 日被烟台市烟台经济技术开发区人民检察院批准逮捕。建议依法追究刑事责任。

3. 费守峰，2019年9月前任烟台市牟平区儒林气体有限公司法定代表人，负责销售工作；9月份从烟台市牟平区儒林气体有限公司离职（公司营业执照尚未变更），从事瓶装工业气体经营。因涉嫌危险物品肇事罪，已经被烟台市公安局经济技术开发区分局取保候审。建议依法追究刑事责任。

4. 王军福，与费守峰一起从事瓶装工业气体销售工作。因涉嫌危险物品肇事罪，已经被烟台市公安局经济技术开发区分局取保候审。建议依法追究刑事责任。

5. 王贤位，杭州高斯气膜技术有限公司法定代表人。因涉嫌生产、销售不符合安全标准的产品罪，已经被烟台市公安局经济技术开发区分局取保候审。建议依法追究刑事责任。

6. 王建君，杭州高斯气膜技术有限公司总经理。因涉嫌生产、销售不符合安全标准的产品罪，已经被烟台市公安局经济技术开发区分局刑事拘留。建议依法追究刑事责任。

7. 王丽娟，杭州高斯气膜技术有限公司仓库保管员。因涉嫌生产、销售不符合安全标准的产品罪，已经被烟台市公安局经济技术开发区分局取保候审。建议依法追究刑事责任。

8. 余伟杰，覃凌燕购买观光气球的关联人。因涉嫌销售不符合安全标准的产品罪，已经被烟台市公安局经济技术开发区分局取保候审。建议依法追究刑事责任。

（二）建议给予党纪政务处分及组织处理的人员（7人）

9. 梁茂国，群众，烟台经济技术开发区市场监督管理局特种设备安全监察处处长，主持潮水市场监督管理所工作。安排王文娟等执法人员到马家沟生态旅游开发有限公司下

达《限期提供材料通知书》，在该公司未按规定提供材料、事故项目存在重大安全隐患的情况下，没有要求执法人员对非法运营行为依法处理和跟踪落实，工作失职，对因监管不力造成事故发生负有直接责任和主要领导责任。依据《行政机关公务员处分条例》第二十条第（四）项、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》第八条第（二）项和其他相关规定，建议给予记大过处分。

10. 王文娟，中共党员，烟台经济技术开发区市场监督管理局潮水市场监督管理所副所长。作为执法人员，在马家沟生态旅游开发有限公司未按规定期限提供系留式观光气球相关材料、事故项目存在重大安全隐患的情况下，没有对非法运营行为依法查处和跟踪落实，工作失职，对因监管不力造成事故发生负有直接责任。依据《行政机关公务员处分条例》第二十条第（四）项、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》第八条第（二）项和其他相关规定，建议给予记过处分。

11. 孙立功，中共党员，现聘为开发区市场监管局副局长，负责市场监管、安全生产等工作，联系潮水市场监管所。督促、指导潮水市场监管所履行工作职责不力，在安全生产专项活动期间组织开展安全生产检查、消除安全监管盲区不力，对潮水市场监管所未依法处理马家沟生态旅游开发有限公司的问题失察，对因监管不力造成事故发生负有主要领导责任。依据《行政机关公务员处分条例》第二十条第（四）项、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》第八

条第（二）项和其他相关规定，建议给予警告处分。

12. 滕作诗，中共党员，现聘为开发区市场监管局党委书记、局长。履行开发区市场监管局安全生产工作第一责任人职责不力，对本单位落实安全生产监督管理职责不力失察，对因监管不力造成事故发生负有重要领导责任。依据《中国共产党问责条例》第七条第（九）项、第八条第二款第（二）项和其他相关规定，建议对其诫勉谈话。

13. 孙赋欣，中共党员，烟台开发区工委委员、管委副主任，分管开发区市场监管局。没有严格落实《烟台市实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉办法》要求，组织开展分管部门安全生产专项整治工作不力，对因监管不力造成事故发生负有重要领导责任。依据《中国共产党问责条例》第七条第（九）项、第八条第二款第（二）项和其他相关规定，建议对其诫勉谈话。

14. 林良靛，中共党员，现聘为开发区工委宣传和群团工作部旅游监督管理处副处长（主持工作）。检查发现马家沟景区内的系留式观光气球未进行备案，存在安全隐患，虽下达《安全隐患限期整改通知书》，但没有严格按照规定申请相关执法部门进行行政处罚，日常监管不力。对因监管不力造成事故发生负有直接责任。依据《事业单位工作人员处分暂行规定》第十七条第（九）项、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》第八条第（二）项和其他相关规定，建议给予记过处分。

15. 赵松东，中共党员，现聘为开发区工委党群工作部

专员，事故发生时被聘为开发区工委宣传和群团工作部副部长，分管旅游监督管理处。安全生产专项活动期间，督促和指导旅游监督管理处开展安全生产隐患排查治理、加强日常监督不力，对因监管不力造成事故发生负有主要领导责任。依据《行政机关公务员处分条例》第二十条第（四）项、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》第八条第（二）和其他相关规定，建议给予警告处分。

（三）行政处罚建议

按照相关法律法规规定，责成烟台经济技术开发区市场监督管理局、烟台经济技术开发区文化和旅游局对马家沟景区及相关企业违法违规行为依法查处。

（四）对有关单位处理建议

鉴于杭州高斯气膜技术有限公司未经许可生产观光气球，对事故发生负有责任。建议杭州市人民政府组织协调有关职能部门、单位，依法依规对该公司及其人员进行责任追究和行政处罚，对相关部门及其人员未认真落实监管职责给予责任追究。

（五）其他问责建议

责成烟台经济技术开发区工委、管委向烟台市委、市政府作出深刻书面检查。相关落实情况抄送市监察委、市政府安委会办公室。

六、事故防范措施建议

（一）进一步增强安全生产意识，坚决遏制事故发生。开发区工委、管委及其有关部门要深刻吸取事故教训，深入

贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，切实提高政治站位，牢固树立安全发展理念，始终坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”这条红线，认真贯彻实施中央和省市安全生产领域改革发展意见，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，进一步落实属地管理责任和企业主体责任。要把人民群众生命财产安全放在第一位，进一步提高对做好游乐场所及大型游乐设施安全管理工作重要性的认识，深刻吸取事故教训，加强规律研究，举一反三，深入排查本区域、本行业领域的各类游乐场所和游乐设施安全风险和事故隐患，切实加强组织领导，层层落实责任，从严从实从细抓好各项安全防范措施落实，坚决防范遏制游乐场所及大型游乐设施事故的发生。

（二）进一步明确职责分工，凝聚安全监管合力。各县市区，特别是开发区要结合当前游乐场所及大型游乐设施的安全形势和特点，组织各有关部门按照职责分工抓好游乐场所及大型游乐设施的安全监管。各级市场监管、文化和旅游、气象等部门及游乐场所项目审批部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则和“谁的场地谁负责”的要求，扎实开展本行业领域内的游乐场所及大型游乐设施安全风险隐患排查整治。市、县市场监管部门要按照相关法律法规要求，在全市开展旅游景区大型游乐设施专项安全监察，对学校、幼儿园、车站、商场、码头等公共聚集场所实施重点安全监察，确保大型游乐设施安全运行，保障人民群众生命和财产安全。

（三）进一步强化联合执法检查，严肃查处违法违规行为。市、县各部门要加强协同配合、联防联控，组织开展联合执法检查活动。重点检查游乐场所出租单位、经营管理主体责任落实、建立健全安全管理制度、设立安全管理机构或配备专职安全管理人员、特种设备操作人员持证上岗、从业人员安全培训教育、显著位置向游客安全提示以及应急预案、应急演练和应急物资配备等情况；游乐设施安装安全检测和验收、易损易耗配件、安全保护装置、设施实际运行参数以及定期检查、维护和保养等情况。对排查出的各类事故隐患，要实行台账式管理，重大事故隐患要盯紧抓牢，及时整改销号，在整改完成并确认安全后，方可重新投入使用；对发现的各类重大事故隐患和违法违规行为，要严格依法处理；涉嫌犯罪的，要及时移送司法机关，切实做到“检查必执法、执法必严格”。

烟台市人民政府烟台经济技术开发区马家沟景区

“10·1”观光气球爆燃坠落事故调查组