

烟台市人民政府文件

烟台市档案馆

复制件

烟政发〔1996〕45号



关于印发烟台市国民经济 和社会发展第九个五年计划及 2010 年 远景目标纲要的通知

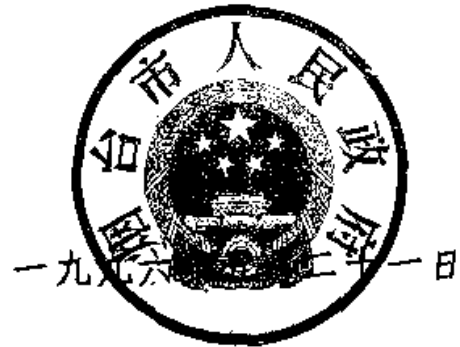
各县市区人民政府，开发区管委，市政府各部门，各企事业单位：

《烟台市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经市十二届人大四次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻实施。

《纲要》按照党的十四届五中全会精神，实事求是地总结了我市“八五”期间经济和社会发展取得的成就 基本

89

经验以及存在的问题，明确提出了“九五”及后十年我市国民经济和社会发展的任务目标、发展重点和政策措施，勾画了烟台跨世纪的宏伟蓝图，是动员全市人民建设社会主义现代化、奔向二十一世纪的行动纲领。各县市区、各部门要组织干部职工认真学习《纲要》，迅速动员起来，为实现《纲要》提出的各项奋斗目标而共同努力。



9

烟台市国民经济和社会发展
第九个五年计划及 2010 年
远景目标纲要

目 录

第一部分 回顾与展望

- 一、八十年代以来经济和社会发展回顾..... (1)
- 二、经济和社会发展的基本经验与存在的主要问题
..... (6)
- 三、1996~2010年经济和社会发展的环境与走势
..... (8)

第二部分 任务与目标

- 一、总任务 (13)
- 二、发展目标 (13)
- 三、指导原则 (17)

第三部分 区域布局、产业结构与发展重点

- 一、区域布局 (19)
- 二、产业结构调整 (23)
- 三、产业发展重点 (26)

第四部分 经济和社会发展战略选择

- 一、外向带动战略 (53)
- 二、科教兴烟战略 (56)
- 三、海洋开发战略 (62)

- 四、名牌带动战略 (65)
- 五、城乡一体化战略 (67)
- 六、可持续发展战略 (70)

第五部分 精神文明建设

- 一、政治思想工作 (74)
- 二、宣传舆论与文化事业 (75)
- 三、社会主义民主与法制 (77)
- 四、社会秩序 (77)

第六部分 经济体制改革

- 一、企业改革 (79)
- 二、农村改革 (80)
- 三、市场培育和建设 (81)
- 四、社会保障制度改革 (85)

第七部分 政策与措施

- 一、宏观调控政策 (87)
- 二、农业发展政策 (89)
- 三、工业发展政策 (90)
- 四、个体私营经济发展政策 (93)
- 五、社会事业发展政策 (94)
- 六、资金筹措政策 (96)
- 七、抓好重点项目建设 (98)
- 八、强化规划实施严肃性 (99)

烟台市国民经济和社会发展第九个 五年计划及 2010 年远景目标纲要

复制件

1996~2010 年是我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的跨世纪时期，同时也是我国社会主义市场经济体制日臻完善、国家实现富强、民族走向振兴、人民生活由小康型向富裕型迈进的关键时期。制定国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标，具有重要意义。抓住历史机遇，加速经济发展，迎接新的挑战，经过十五年的努力，在全市基本形成“大高外”经济格局，逐步拉开现代化国际性港口城市的主体框架。这是编制烟台市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标的基本出发点和目的所在。

第一部分 回顾与展望

一、八十年代以来经济和社会发展回顾

自 1980 年以来，全市人民在市委、市政府的正确领导

下，通过解放思想，深化改革，扩大开放，沿着建设有中国特色的社会主义道路阔步前进，在顺利完成“六五”、“七五”计划的基础上，又全面完成和超额完成了“八五”计划确定的主要任务，国民经济和社会发展各个领域都取得了巨大成就，整个社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。

(一) 国民经济持续快速发展，经济基础和综合实力明显增强。改革开放以来，特别是“八五”期间，烟台经济以前所未有的高速度全面发展，整体素质迈上了一个新台阶：经济总量规模迅速扩大，产业结构调整步伐加快，“大高外”经济格局逐步拉开，基础产业和基础设施建设得到加强，投资环境不断改善，已经具备了较为雄厚的经济基础。1995年全市国内生产总值达到575亿元，“八五”期间平均每年增长22.1%。全市人均国内生产总值达到9009元，超过全国、全省平均水平。乡及乡以上独立核算工业企业实现利税41.6亿元，五年平均增长23.5%；地方财政收入达到14.3亿元，五年平均增长19%。产业结构调整 and 重大比例关系逐步趋向协调。第一产业稳定发展，第二产业快速增长，第三产业比重明显提高。一、二、三次产

14

业结构比例由1990年的31.7:42.1:26.2调整到1995年的20.9:48.5:30.6。乡镇企业迅速崛起,成为我市经济发展的主力军。基础设施建设成效显著,对经济发展的支撑作用进一步增强。“八五”期间,全社会固定资产投资累计完成495亿元,集中力量保证了能源、交通、邮电、原材料等为主的重点项目建设。到1995年底,全市发电装机容量达到121.2万千瓦;公路通车里程4900多公里;烟台机场开通18条航线85个航班;沿海港口年吞吐量达到2374万吨,其中烟台港1210万吨;城乡电话交换机容量达到55.5万门,市话普及率达到24.1部/百人。

(二)对外开放实现较大突破,全方位开放格局基本形成。自1984年我市被列为国家首批沿海开放城市以来,经过全市上下卓有成效的工作,全市利用外资、对外贸易都取得可喜成就。特别是通过实施“万家企业对外开放”战略,构筑“大高外”经济格局,引进了一批大型骨干项目和高新技术项目,促进了产业结构的调整和优化,提高了经济整体素质。“八五”期间,全市累计签订利用外资项目合同3606项,合同外资额41.2亿美元,实际利用外资20.9亿美元,投产三资企业1592家。全市年出口创汇总额

14. 1 亿美元。“五区”建设步伐加快，对外开放的龙头初步形成。经济技术开发区建成面积达到 10 平方公里，累计完成固定资产投资 64 亿元，实际利用外资 3.7 亿美元，主要指标进入全国经济技术开发区前列。保税区、高新技术产业开发区、农业开放开发区、旅游度假区的建设也都取得较大进展。

(三)科教兴烟战略成效显著，各项社会事业全面发展。“八五”期间，全市累计获得各级科技成果 1730 项，其中达到国内外先进水平的占 69.8%，推广应用新成果、新技术 841 项，科技进步对经济增长的贡献率达到 49%。教育事业进一步受到全社会的重视，多层次、多渠道、多形式办学取得较大进展。九年制义务教育得到全面普及，高中段教育进一步发展，中等专业学校在校生达到 8.2 万人，高等院校在校生达到 1.9 万人。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率 3.26%。文化、体育、卫生、广播电视、新闻出版、土地环保、民政等各项社会事业都取得长足发展。

(四)城乡人民收入不断增加，生活水平显著提高。1995 年，全市农民人均纯收入达到 2261 元，五年平均增长 21.9%；城市居民人均生活费收入达到 4790 元，五年平均

增长21%。农民人均房屋使用面积27m²，城市居民人均居住面积87m²。饮食结构、消费结构发生了深刻变化，肉、蛋、奶、水产品等副食品消费成倍增长；耐用消费品实现了更新换代，新一代家用电器拥有量迅速增加。全市大部分县市区已基本达到国家确定的小康标准。这十几年是全市人民生活水平提高最快、得到实惠最多的时期。

(五) 各项改革全面深化，经济和社会发展活力不断增强。改革开放以来，从农村到城市、从微观到宏观、从经济领域到社会领域，我市各项改革全面展开，逐步深化，极大地解放和发展了社会生产力。社会主义商品经济运行机制逐步得到发育，企业的市场主体地位逐步得到确立，政府行为逐步向适应市场经济要求的方向转变，各种经济成份全面发展，非国有经济成为国民经济快速发展的重要力量。围绕企业改革这个中心环节，各方面配套改革正在加快推进。住房、养老、医疗、待业等社会保障制度改革逐步展开；财税、金融、外汇、计划、投资、价格、科技、教育等方面改革已全面启动。改革开放的先行效应，已经并将继续成为烟台市解决经济生活中的深层次矛盾、进一步解放和发展社会生产力的强大推动力。

二、经济和社会发展的基本经验与存在的主要问题

回顾总结十五年来烟台经济的巨大发展和各方面发生的深刻变化，从根本上讲，得益于邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，得益于党的改革开放政策，得益于全市上下同心同德、团结奋斗。过去的实践，不仅为我市未来的发展奠定了坚实的基础，而且也提供了丰富的经验：一是，紧紧抓住经济建设这个中心，集中力量发展社会生产力。改革开放以来，我们始终坚持以经济建设为中心，把发展生产力放在各项工作的首位，无论形势发生什么变化，全市上下一个目标、一条心、一股劲，加快经济发展。特别是1992年邓小平同志南巡重要谈话后，全市各级各部门解放思想，更新观念，强化机遇意识，突出发展主题，遵循经济发展的客观规律，集中力量搞好经济建设，从而推动经济发展不断登上新台阶。二是，坚持深化改革、扩大开放，不断增强经济发展的动力和活力。我们按照解放和发展生产力的要求，加大企业转换机制和政府转变职能的工作力度，着力解决阻碍生产力发展的突出矛盾和问题；注重提高对外开放的层次和效益，积极参与国际分工与竞争，

推进内向型经济向外向型经济的转变，为全市经济发展注入了强大的生机和活力。三是，坚持实事求是的思想路线，因地制宜确定发展战略。多年来，我们在贯彻执行上级方针政策的过程中，结合烟台实际，探索出许多具有烟台特色的好思路、好做法，如科教兴烟，万家企业对外开放，乡镇企业二次创业，建设海上烟台，构筑“大高外”经济格局，实施改革、开放、科技三大战役和名牌、骨干、外向三大带动战略等。这些战略的制定和实施，理清了发展思路，抓住了经济和社会发展的关键，在实践中产生了积极的效果。四是，抓住主要矛盾和薄弱环节，以重点突破带动全面发展。在农村抓强县强乡，实施龙虎工程，建设吨粮乡镇；在城市抓骨干企业，实施百强工程；抓流通、交通、通讯、旅游和金融，加快发展第三产业；抓基础设施建设，努力改善对外开放的大环境。关键环节的突破，带动了整体发展的飞跃。五是，坚持团结实干，狠抓工作措施的落实。各级各部门团结一致，顾全大局，同心同德求发展，保证了党的方针政策和市委、市政府重大工作部署的贯彻实施，促进了经济和社会各项事业的全面发展。六是，坚持两手抓、两手都要硬，为改革开放和经济建设创

18
造良好的社会环境。不断巩固安定团结的政治局面，以稳定促发展。

但是，也应当清醒地看到，当前我市经济和社会发展中还存在许多突出的矛盾和问题。主要是：经济增长方式依然是粗放型的，总量指标不小，效益指标、人均水平却较低，总量优势、资源优势、基础产业优势尚未转化为竞争优势、经济优势和市场优势；农业基础仍然薄弱，城乡居民收入差距较大；工业结构调整步伐不快，产品技术含量和附加值不高，市场占有率低，部分国有企业经营困难；宏观调控力度不够，政出多门，资金分散，物价指数居高不下；与先进地区相比，部分干部思想解放程度不够，机遇意识、市场意识、竞争意识还不能适应发展社会主义市场经济的要求等。这些问题必须引起我们的高度重视，在今后的改革和发展中，采取有力措施，切实加以解决。

三、1996~2010年经济和社会发展的环境与走势

展望“九五”及今后一个时期的发展前景，我市国民经济和社会发展既面临着良好的机遇，也存在着严峻的挑战。总的态势是：

(一) 国民经济将继续保持较快的发展速度，但某些方面的“瓶颈”制约仍然存在。国际经验表明，发展中国家在进入工业化中期阶段的过程中，如能抓住机遇，实施正确的发展战略，充分利用后发优势，就有可能保持30年左右的快速增长期。从国际形势看，和平与发展是当前世界的主题，世界各国普遍看好中国的市场和发展前景。从国内形势看，我国经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的良好态势将长期保持。从我市经济发展的现状和未来发展趋势分析，我市支撑经济增长的各种因素和基础条件都具有较大潜力，完全可以在较长时期内继续保持经济和社会的快速发展。但基础设施方面还有一些突出的薄弱环节，近期内全市铁路运输、水资源、能源建设等不容忽视。

(二) 经济增长方式的转变将有利于提高国民经济整体素质，但建设经济强市将面临着十分严峻的挑战。“九五”期间，传统的计划经济体制将逐步向市场经济体制转变，经济增长方式将由粗放经营向集约经营转变。实现这两个具有重大战略意义的转变，对于进一步改善和提高我市国民经济的运行质量和效益、推动全市整体实力由“大”变“强”至关重要。这个机遇抓好了，就可以确保我市在新一

轮城市发展中始终把握主动权。但是，由于南方发达地区和其他先进地区对国内市场的占领、分割和制约日益增强，这不仅对我市建设经济强市提出了挑战，而且对巩固和保持现有经济地位也将构成严重威胁。对此必须有充分的认识和足够的重视。

(三) 投资需求将继续扩大，但资金紧张状况在相当长时期内难以缓解。从各方面因素分析，我市“九五”及2010年投资需求仍将保持较强的增长势头。一方面，经济发展的内容和方式将由劳动密集型向资金和技术密集型转变，企业技术改造和产品结构调整对资金的需求进一步增强；另一方面，资源和资金将更多地流向基础产业、高附加值产业、新兴第三产业，从而增强对经济发展的支撑力量。特别是我市机械、电子、汽车、化工等行业技术含量高，产业关联度强，必须重点培育和发展。但是，由于地方政府投融资能力较弱，资金筹措难度较大。

(四) 改革将为经济发展提供更为有效的保证，但近期新旧体制交替中带来的问题不容忽视。“九五”期间，财税、金融、计划、投资、外贸、外汇和建立现代企业制度等一系列重大改革举措将投入具体运作，这对于解决我市经济

发展中的深层次矛盾和问题、启动微观经济活力、增强宏观调控的有效性和整体效益、促进国民经济持续快速健康发展，具有非常重要而深远的意义。但由于改革涉及面广，配套性要求高，体制转换中的工作衔接比较复杂，将对经济正常运行产生一定影响。

(五) 对外开放呈现向纵深发展的新态势，但也将迎受与国际市场接轨产生的冲击。目前，世界发达国家经济正处于缓慢复苏阶段，发展中国家和地区的经济增长则势头强劲。世界经济增长必然带动国际市场容量的扩大。同时，外贸外汇体制改革和企业机制的转换，将加快我国经济与国际经济接轨，为我市扩大外贸出口提供新的机遇和条件。但由于国际经济区域集团化趋势继续发展，贸易保护主义倾向时有抬头，加之国内珠江三角洲、长江三角洲等地区经济迅速发展和环渤海经济圈城市的崛起，我们面临的竞争压力日益加大，与国际经济接轨所产生的冲击和对撞将不可避免。

(六) 农村经济结构将发生重大变化，但稳定粮食生产和农业就业的压力加大。今后一个时期，农村经济结构将呈多元化趋势，农林牧副渔、乡镇企业和其他非农产业将

得到更大发展。但是，由于建设用地增加、果园、蔬菜挤占等方面原因，耕地面积减少已成定势，粮食增产难度较大；同时，由于农业人口增加和劳动生产率的提高，大量农村剩余劳动力将转移到城市和非农产业，就业压力加大。

(七) 第三产业将快速发展并在国民经济中占有越来越大的比重，但发展的层次和水平亟待提高。从多数发达国家和地区经济发展规律看，当经济发展到一定水平，第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业，对整个经济和社会发展起到了明显的促进作用。我市目前经济发展正处于这个阶段，但第三产业发展的规模、质量和层次却与其很不适应，必须在今后发展中逐步得到提高。

(八) 人民生活水平将有较大提高，但物价上涨过快势头必须遏制。今后十五年，全市城乡人民生活水平将全面实现小康，并逐步走向富裕。消费需求将持续扩大，消费层次逐步升级，对质量和档次的要求明显提高，录像机、摄像机、高档家具、住房、摩托车及小汽车等相继成为社会消费热点。但近几年来物价上涨过快，通货膨胀压力加大，必须严格控制物价，保持社会稳定。

第二部分 任务与目标

一、总任务

今后十五年烟台市经济和社会发展的总任务是：坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，突出发展主题，加快经济运行机制的转换，初步建立起社会主义市场经济体制；加快经济增长方式的转变，培植起高素质的产业结构体系；最大程度地启动改革和开放两大动力，保持国民经济持续、快速、健康发展，促进社会全面进步；提高国民经济整体素质和集约化、市场化、国际化水平，显著提高全市综合经济实力、市场竞争能力和发展后续能力，显著提高人民生活水平和城市化水平。

二、发展目标

今后十五年烟台市经济和社会发展的总体目标是：建成经济强市，全市综合经济实力较为雄厚，人民生活进入富裕阶段，建立起比较完善的社会主义市场经济体制、“大

25

高外”的经济格局和现代化国际性港口城市的主体框架,基本实现现代化。

“九五”期间,我市国民经济和社会发展的主要目标确定为:

1、经济发展速度。到2000年全市国内生产总值突破1000亿元,五年平均增长14%,实现翻四番的目标。地方财政收入达到30亿元,平均每年增长15%。全市年出口创汇总额达到35亿美元,平均每年增长20%。

2、固定资产投资规模。“九五”期间全社会固定资产投资累计1100亿元。其中,国有单位投资590亿元,集体单位投资430亿元,个体投资80亿元。在总投资额中,实际利用外资30亿美元。

3、重大比例关系。一、二、三次产业结构比例由“八五”末的20.9:48.5:30.6调整到2000年的12.6:49.4:38;劳动力就业结构由39.6:34.8:25.6调整为30:38:32。

4、技术水平和效益。到2000年科技进步对经济增长的贡献率达到55%,新产品产值率达到18%,流动资金年周转次数提高到2.5次,社会劳动生产率平均每年提高

10%。

5、城市建设。适度扩大市区规模，加快小城镇建设，城市化水平达到45%；全市绿化覆盖率达到30%；大气环境质量达到国家二级标准；电话普及率达到16.7部/百人，其中市话普及率达到40部/百人。

6、人民生活。人民生活水准由小康水平向富裕阶段迈进。到2000年城市居民人均生活费收入达到8500元，农民人均纯收入达到4200元，扣除物价上涨因素，实际收入也要有较大增长。社会消费品零售总额达到450亿元，年均增长24.7%，物价指数控制在省下达的指标之内。城市居民人均居住面积达到13m²，农民人均房屋使用面积稳定在30m²；平均期望寿命达到72岁；建立完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济等社会保障体系。

7、人口目标。到2000年全市总人口达到650万人，人口自然增长率控制在3‰以内

在实现“九五”目标的基础上，再经过十年努力，到2010年，基本实现现代化。主要远景目标确定为：

——综合经济实力进一步增强。全市国内生产总值十年平均增长12%；产业结构基本实现合理化，三次产业结

构比例调整为 6 1 : 46 9 : 47。

——全面建立起社会主义市场经济新体制。市场体系发育成熟，社会保障完善，宏观调控灵敏高效，经济和社会事业发展充满活力。

——进一步增强和完善以港口为龙头，以铁路、海运为骨干，铁路、公路、海运、民航等多种方式组成的立体综合运输功能。加快现代化通讯设施建设，电话普及率达到 39 部/百人。

——科学技术水平先进。主要领域的技术达到国内领先水平，主要产品技术指标接近国际先进水平，科技进步对经济增长的贡献率达到 65%。

——人口素质明显提高。全民受教育水平由 1990 年的人均 6 34 年提高到 10 年，各类专门人才由 1990 年的 18 万人增加到 80 万人。建立起结构合理、质量较高的现代化教育体系。

——基本实现城乡一体化、农村城市化。形成布局合理、大中小配套、功能完善的城市体系，城市化水平达到 60%，城市综合功能达到和保持国内先进水平。

——人民生活水平进一步提高。社会保障制度覆盖率

达到95%以上，食物结构和营养构成科学合理，文化、教育、体育、旅游、娱乐设施完备，卫生保健体系健全，城乡环境美化、净化、绿化。平均期望寿命达到74岁。

——社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁，民主法制健全，治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化生活充实，人民安居乐业。

三、指导原则

全面实现我市国民经济和社会发展的任务和目标，必须紧紧围绕经济运行机制和经济增长方式两个转变，正确处理改革、发展与稳定的关系，经济增长速度与提高经济素质和效益的关系，经济发展与社会发展的关系，物质文明建设与精神文明建设的关系，集中力量解决关系全局的重大问题，推动国民经济与社会事业全面进步。在工作指导上，要坚持以下原则：

——坚持以经济建设为中心，突出抓住机遇、加快发展这个主题，充分发挥国民经济增长的潜力，努力促进国民经济持续、快速、健康发展。

——坚持转变经济增长方式，逐步稳妥地推进经济的

21
集约化、市场化、国际化和城市化，全面提高经济运行的质量和效益。

——坚持深化改革，扩大开放。围绕建立社会主义市场经济体制，配套推进各项改革，增强经济发展的生机和活力。注重提高对外开放的层次和效益，积极参与国际分工与竞争，开拓经济发展的活动领域。

——坚持不断加强和改善宏观调控。促进各种经济杠杆协调统一，形成合力，提高宏观调控的科学性、权威性、严肃性；避免经济大起大落，努力实现速度与效益的统一，总量增长和结构优化的统一，微观活力与宏观调控的统一。

——坚持以提高国民经济整体素质为目标，加快产业结构调整。充分发挥市场机制在优化资源配置和结构调整中的基础性作用，集中力量在加强基础产业、培植支柱产业、开发名牌骨干产品等方面实现重点突破。

——坚持科学技术是第一生产力，加快实施“科教兴国”战略。促进科技教育与经济发展的高效融合，不断增加经济发展中的技术含量，全面提高劳动者素质。

——坚持实施可持续发展战略，切实把经济增长建立在节约资源和保护环境的基础上，加大综合整治力度，建

立资源节约型生产体系。全面发展各项社会事业，严格控制人口增长，实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

——坚持两手抓，两手硬。在建设社会主义物质文明的同时，加强精神文明建设。坚持四项基本原则，发扬民主，健全法制，反腐倡廉，巩固社会安定，全面提高人民的思想道德水平和社会文明程度。

第三部分 区域布局、产业结构与发展重点

一、区域布局

今后一个时期，我市生产力布局要充分发挥区域优势，强化专业分工与协作，以提高规模效益和产业聚集度为中心，加快劳动力、资金、技术等生产要素在区域空间的合理流动，实现产业的高效重组、转移和升级，不断提高资源配置的整体效益。总体布局按照“一体两翼”的框架展开：

“一体”，指以市区为主体，强化中心城市综合功能。要适度扩大城市规模，加快芝罘区、福山区、牟平区、莱山区、开发区的功能定位和融合。要强化基础设施建设，增

71

强城市承载能力，提高城市运行效率。以提高城市经济运行质量为目标，对产业选择坚持高水平、高效益，对软环境的培育坚持高质量、高层次，对资源和生产要素的配置达到高效率。芝罘区和莱山区要加快发展商贸、金融、旅游服务和科技教育事业，搞活人流、物流、资金流、信息流，更好地发挥全市政治、经济、文化、科研中心的集聚和辐射功能。福山区，要以建设现代化工业城区为目标，着力培植机电、建材、化工、食品医药等优势行业；大力发展城郊型农业，抓好“果菜牧水禽”等农副产品的生产加工，为市区“菜篮子工程”服务。牟平区，要以发展外向型工业、现代化农业、高档次的旅游服务业为主，依托现有的外向型工业加工区、全国产粮大县、省级养马岛旅游度假区等优势，增强城区综合功能，加速推进城乡一体化进程。开发区，要进一步发挥“改革实验区、开放示范区、高新技术中心区”的作用，着力构筑“大高外”经济格局，配套发展第三产业，把开发区建成国际性、现代化、外向型的工业城区。经过本世纪末最后几年的努力，进一步突出市区在全市经济中的主体地位，并以此为基础提高烟台在国内外的知名度和影响力。规划到2000年，市区人口

160万人，建成区面积达到140平方公里；到2010年，市区人口200万人，建成区面积达到240平方公里。

“两翼”，一是指北部沿海地带，二是指蓝烟铁路与烟青一级公路沿线。这两条地带，一条环海，一条贯穿山区，各具特色，是我市经济发展的增长轴，必须立足基础优势，突出发展重点，尽快形成筋强骨壮、蓬勃有力的双翼，带动全市经济腾飞。

北翼，包括烟潍公路两侧的莱州、招远、龙口、蓬莱、长岛等相关区域。这一环海地带，已经具备了比较雄厚的物质技术基础，今后要以科技为先导，以发展外向型经济为方向，迅速推进产业现代化。莱州，要在机械、电子、原盐和盐化工、黄金采选冶炼、建筑材料、非金属矿物开采加工以及饮料酒制造业等方面，进一步扩大规模，提高加工深度和综合利用系数。“九五”期间重点抓好莱州港二期盐化工综合厂、石材基地、种子基地、海水入侵综合治理等大中型项目的建设。招远，要重点膨胀延伸黄金、电子、化工、五金机械、工艺品等骨干行业，同时加快建设粉丝、果品、肉食鸡等出口基地，抓好覆铜板、子午胎、二萘酚等项目建设。龙口，要以龙口港和能源基地建设为龙头，大

33

力发展机械、家电、建材、食品等行业。重点抓好龙口港扩建、金龙电器改造、褐煤化工、球墨铸铁管等项目。蓬莱，在大力发展旅游服务业的同时，着力膨胀汽车、黄金、建材、电子等行业。重点抓好改装车、农用车、光纤电缆、特种漆包线、玻化砖等骨干项目建设。长岛，要立足海岛优势，加快海洋渔业开发，重点发展水产养殖与加工、船舶修造、海洋生物制品以及海岛旅游等优势行业。

南翼，包括蓝烟铁路和烟青一级公路沿线两侧的莱阳、海阳、栖霞等相关区域。这一地带，自然资源特别是农业资源、劳动力资源丰富，发展潜力很大。今后要以农村经济产业化为方向，积极发展粮油、果品、蔬菜、畜牧等优势行业，大力提高农业劳动生产率和土地产出率，加快传统农业向现代农业转变，并加速推进农村工业化进程。莱阳，要以机械、汽车、家电、农产品加工和建材资源开发为重点，突出抓好莱阳动力机械、轻型车 家用电器、薄壁镀铬缸套、尿素等项目建设，同时抓好莱阳梨、龙大菜及其他农副土特稀产品的产供销，努力增加出口创汇比重。海阳，要依托农业资源优势，组建一批大型农副产品加工企业集团，带动速冻蔬菜、无公害淡季蔬菜、优质蚕茧、红

34

富士苹果、牡蛎、无疫肉牛等产品的生产和深加工；工业以机械、纺织、五金、工艺品等优势行业为重点，抓好电瓶叉车、液压电梯、箱包等项目建设。栖霞，要以山区资源开发为重点，大力发展果品、粮油等农副产品的生产和深加工；工业以建材、化工、机械、纺织服装等行业为重点，抓好桃村陶瓷城、旋窑水泥、化肥、活塞、模具、棉纺等项目建设。

二、产业结构调整

推进生产要素的合理流动，加快产业结构优化升级，全面提高经济素质和资源配置的整体效益，是今后一个时期国民经济发展的首要任务。要按照发展社会主义市场经济的要求，实行区别对待的产业结构调整政策，对关系国计民生的基础产业和带动能力强的骨干产业，强化政策导向，给予重点扶持；对一般性产业，全面推向市场，实行优胜劣汰，依靠市场机制，推动企业技术进步和产品更新换代，促进经济结构向合理化和现代化转变。总的思路是：以最终需求产品为导向，以技术进步为动力，以提高经济整体素质和效益为目标，不断强化基础产业，积极改造传统工

21
业，大力扶持支柱产业，加快发展第三产业，形成基础稳固、技术先进、主导明显、相互协调、运转高效、具有规模优势的现代经济结构体系。产业总体发展方向是：

（一）稳定提高农业

“九五”及2010年，我市能否顺利实现国民经济的历史性跨越，在很大程度上取决于能否把农业搞上去。因此，必须高度重视农业，坚定不移、始终如一地把农业放在发展国民经济的首位。要积极运用现代科学技术改造农业，多渠道增加投入，促进农业产业化进程；确保粮田面积，稳定提高粮食产量；合理调整内部结构，抓好“菜篮子”工程，提高优势农副土特产品的产出水平和创汇比重；加快发展农村非农产业，推动农业和农村经济不断迈上新的台阶。

（二）加快改造传统工业

我市传统工业在国民经济中占据了相当大的比重，企业量大面广，“老、小、低、差”的问题十分严重，如不迅速改造提高，就难以在激烈的市场竞争中生存。“九五”期间，必须紧紧抓住传统产业改造提高这个重点，坚持高起点改造，集中资金，加大投资力度，加快企业改革步伐，择

优扶强，促进重点行业、重点企业尽快提高技术水平和产品档次，增强竞争能力。要充分发挥高新技术向传统产业的渗透和扩散功能，综合运用投资导向、技术开发、设备更新、企业管理等手段，为利用高新技术改造传统产业创造条件。要切实改变技改投资分散、平均用力、低层次延伸的格局，突出重点，分类指导，在促进优势企业产品升级和淘汰落后企业、产品两个方面寻求技改的最佳效益。要努力提高技改投资占固定资产投资的比重，“九五”期间国有单位技改投资比重争取达到 35% 以上。

（三）大力培植支柱行业

培植支柱行业是推动我市产业结构升级、提高经济整体素质和规模效益的决定性因素。要以构筑“大高外”经济格局为目标，大力培植支柱行业，培育骨干企业，开发名牌产品，加速全市经济向规模优势、技术优势、市场优势推进。“九五”期间，着力培植以汽车、机械、电子、纺织服装、食品医药、聚氨酯等为主的支柱行业。围绕支柱行业中的龙头企业，集约投入，膨胀规模，提高效益。市直企业要集中力量培育发展销售收入数十亿元、利税数亿元的企业（集团），近期重点抓好万华合成革、张裕葡萄酒、

27
正海电子网目板、多纳勒导电玻璃、首钢车用空调器、冰轮冷冻机、东方电子、三环制锁、有色金属等十几个企业(集团);县市区要集中力量,加快扶持发展一批销售收入过10亿元、年创利税过亿元的企业(集团)。

(四) 加快发展第三产业

把第三产业作为我市经济发展的重点,坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理、高质量服务、高效益发展的“五高”标准,着力培育八大体系:一是现代化的交通运输体系;二是高效畅通的邮电通讯体系;三是完备配套的市场体系;四是功能齐全的旅游服务体系;五是健全的金融体系;六是一流的科研、教育体系;七是完善的生活服务和社会保障体系;八是高效运转的行政管理体系。规划到2000年,第三产业占国内生产总值的比重达到38%,2010年达到47%。

三、产业发展重点

按照国家产业政策和产业结构的调整方向及烟台实际,确定农业、基础设施、加工工业、商贸金融业、建筑与房地产业、旅游服务业等关系到经济发展全局的重大产

业作为我市今后十五年产业发展的战略重点，同时配套发展其他产业。

(一) 大力推进农业开放开发，加速农业市场化进程。要在确保粮食生产稳定增长的前提下，以优化内部结构、扩大农产品供给和大幅度增加农民收入为目标，大力发展高产优质高效农业，积极兴办农村非农产业，推进农业现代化和城乡一体化进程，使农村经济与城市经济、国内市场与国外市场融为一体，在更高层次上实现良性循环。到2000年，农业增加值达到145亿元，年均增长4%。粮食产量300万吨，花生45万吨，水产品150万吨，水果240万吨。

1、发展高产、优质 高效农业，促进传统农业向现代农业转变。要按照“稳一块、活一块”的原则，合理调整农业内部结构，千方百计稳定粮食播种面积。加强农田基本保护区管理，坚决保住450万亩粮田面积。通过推广良种、改革耕作制度，提高复种指数和单位面积产量，确保粮食总量平衡。要重点抓好“两高一优”外向型农业示范区和5个粮食大县建设，使之成为重要的创汇农业基地和商品粮基地。坚持不懈地搞好吨粮田和中低产田开发，大

39

幅度提高土地产出水平。水产业要围绕“一养二捕三加工”，大力发展名优品种养殖，促其上规模、上档次、上水平，走多品种、深加工、创名牌、外向型的路子。畜牧业要围绕膳食结构改善和扩大出口创汇，加快品种改良，稳步发展猪和蛋鸡饲养，重点发展牛、羊、兔等食草型、节粮型品种和肉食鸡、珍禽及特种经济动物，大力推进规模化和集约化经营；果品要培育引进优质良种，开发高附加值产品，改进保鲜、保质、包装、运输技术，形成鲜果、干果、果汁及其深加工系列产品；要以串季、特色、精细蔬菜种植为重点，积极推进菜田开发和多种经营，培育市场农业新的生长点。

2、推进农村经济产业化，提高农业的规模效益和附加值。在稳定完善家庭联产承包责任制基础上，积极探索农村合作经济的组织形式，引导农民进入市场，推进农业产业化。按照明确所有权、稳定承包权、搞活使用权、强化管理权的要求，逐步建立完善土地依法转让制度，促进农业生产向集约化、规模化、专业化发展。全面实施农村经济产业化战略，大力培植粮油、畜牧、水产、林果、蔬菜等五大优势行业。要以加工和经营企业为龙头，形成经济

协作组织，把生产、流通、加工有机结合起来，实现生产要素的合理配置。对现有龙头企业，要组织社会力量，通过挂靠联合，迅速形成规模。对粮、油、果、菜、畜牧基地和加工项目，要通过加强科学管理，巩固提高基地建设水平，使之更好地发挥带动和辐射作用。要进一步建立健全产业化内部运行机制，积极引导基地向两头延伸，一头连结龙头企业，一头连结千万家农户，真正成为发展市场农业的桥梁和纽带。要进一步加快农业科技开发和推广，突出抓好粮油增产技术、畜牧适用技术、果树关键技术的推广应用。在继续加强基础性科研的同时，努力向高、新、精、尖应用技术迈进。要加强农业科技培训，不断提高农民科学文化素质，促使广大农民走上科技致富道路。

3、大力发展生态农业，提高土地产出水平和经济效益。要利用生态学原理、生物工程技术、良种繁育和先进耕作栽培技术，以培肥地力、改良土壤、涵养水源、保持生态平衡为重点，搞好中低产田改造、商品粮基地和创汇农业建设，促进生态农业的系统化、地域化、集约化发展。要大力开发推广立体农业，探索和优化发展模式，重点发展以小麦、玉米、花生为主的多层高效空间结构；粮食与瓜

果、蔬菜等经济作物相结合的多种多收时间结构；农林菌等间作套种混林农业结构；立体种植、食物循环利用的庭院经营结构；动植物共生结构等模式。要突出特色和重点，以点带面，由浅至深、层层推进，扩大规模，形成体系，力争“九五”末基本构筑起结构有序、良性循环的生态农业体系。

4、大力发展农村非农产业，促进乡镇企业实现新的跨越。要努力发展农村多层次、多形式的非农产业，开拓农村经济的更大空间。乡镇企业要以经济上规模、产品上档次、管理上水平、全面增效益为目标，进一步推进二次创业活动，积极进行产业和产品结构调整，全面提高企业技术水平，走高标准起步、布局相对集中、集团化发展的路子。一是与国内资源、市场结合，促进乡镇企业由内向型向外向型转变，引进外资和技术，面向国际市场加快发展。二是与推广股份合作制相结合，由粗放型经营向科学集约化管理转变，通过实行股份合作制，理顺产权关系，增强企业凝聚力。三是与国内外大型企业和大专院校、科研单位结合，由小而全向专业化、集团化转变。在加快发展乡镇工业的同时，积极发展农村其它非农产业。适应农村生

产服务社会化的需求，发展各类为生产和生活服务的企业和服务业。有条件的地方，要推行农村企业化管理。

5、加快农村劳动力转移，努力提高农村城市化水平。要改革长期延续的城乡隔离体制，把农业的发展和城市化进程结合起来，推动农村剩余劳动力向非农产业转移，促进乡镇企业由村村布点向集中连片转变。改革小城镇户籍管理制度，引导农民带资进城、建城、兴城。吸引更多的乡镇企业向小城镇和工业小区集中，以非农化带城市化，以城市化促非农化。通过农村城市化，培植区域经济增长点，提高经济发展的聚集效应，使农村经济在更高层次上实现新的飞跃。

(二) 加强基础设施建设，为经济发展创造良好条件。要把建立健全现代化的基础设施体系放在突出位置，全面引入市场机制，动员社会各方面力量，实行重点倾斜，建立多元化筹资、投入机制，进一步缓解“瓶颈”制约，为经济发展、对外开放创造良好的硬环境。

1、水利。要把解决水资源短缺和消除水患的问题摆到全局性、战略性的位置，加快现有资源的综合开发利用，进一步搞好水利基础设施建设。“九五”期间，重点抓好门楼、

13

高陵等十座大中型水库防渗加固除险工程；外夹河、黄水河、沁水河梯级开发综合治理工程；做好老岚大型水库工程前期工作，开工建设蓬莱卧龙水库；同时，积极配合省里做好莱州湾地区海水侵袭综合治理和境外调水工程的有关工作。搞好城区水源工程建设和自来水供水管网改造，解决城区供水不足问题。实行开源节流并重，抓好节约用水工作。农业，要全面推行滴灌、喷灌、管灌等先进节水技术，高标准建设节水农业示范市。工业，要积极采用节水先进技术和工艺，搞好水资源的综合利用，全方位建设节水型城市。

2、交通运输。要逐步完善和确立以港口为龙头，公路、铁路、海运和民航相互配套的现代化、立体式快速反应的大交通体系。

港口：以烟台港三期工程建设和龙口港扩建为重点，积极创造条件搞好蓬莱港、莱州港、牟平港、海阳港等港口建设，论证开发八角港。到2000年，全市港口泊位达到92个，其中万吨级以上泊位27个，港口年设计通过能力达到2720万吨。

公路：集中力量加快高速公路和一级公路为骨干的公

42

路网建设。“九五”期间，重点抓好轸格庄—八角、莱阳—潍坊、黑龙江同江——海南三亚大通道烟台——栖霞段和栖霞—莱阳段四条高速公路建设；争取开工建设乳山—牛齐埠线海阳—莱阳段、烟台—潍坊线莱州—灰埠段两条高速公路。到2000年，全市通车总里程达到6800公里，公路密度达到50公里/百平方公里。

铁路：“九五”期间，积极配合省及国家有关部门，力争开工建设烟大铁路轮渡、蓝烟铁路复线改造，年设计通行能力达到客货换算运量3000万吨。

海运：“九五”期间，全市海上运力达到350艘，44万载重吨，10000客位。

民航：“九五”期间，加快烟台机场扩建改造，达到民航4D级标准。增辟国内外航线，到2000年，旅客发送量达到40万人次，货邮吞吐量达到1万吨。到2010年，进一步扩大完善各项配套设施，建成具有一定规模的国际机场。

3、邮电通讯。电信，要积极跟踪国际先进技术，改造完善烟台本地网。适时增加新设施、开发新业务，满足社会各层次的需求。加速支撑网建设，提高电信网的效率和对新业务的适应通力，使之平稳地向高速化、宽带化、综

41
合化、智能化过渡。“九五”期间，建设烟台卫星通信地球站和第二长话交换局；增建一批市话交换局；建设长岛至蓬莱海底光缆；同时，争取在ATM异步转换模式和个人通信技术方面有新进展。到2000年，全市所有乡镇全部进入国际直拨和漫游性移动通信网，交换机总容量达到140万门，长途电话达到3万路。邮政，要在完成烟台邮政枢纽改造扩建工程的基础上，实现市到县市区双班邮路，建成汽车、航空邮件转运站以及邮件计算机处理中心等。

(三) 加快能源、原材料工业建设步伐，增强经济发展的后劲。能源、原材料是整个国民经济的重要基础，要突出抓好电力、化工、冶金、黄金和建材工业，以适应全市经济发展的需求。

1、能源工业。要以电力建设为中心，集中力量加快能源的综合开发利用和节约，保证经济发展需要。

电力工业。“九五”期间，继续抓好龙口电厂三期工程建设，并配合省里做好海阳核电站前期工作，争取尽早上马建设。加快输变电工程建设和改造，重点抓好莱阳、初家、幸福、开发区、宁海以及为核电施工配套的海阳等220千伏变电站建设。同时，加快城市电网建设和改造，合理

规划市区及各县市热电工程。

煤炭工业。实行新井建设和老井挖潜改造相结合，大力发展综合经营，提高经济效益。“九五”期间，加快龙口煤田梁家、北皂、洼里、洼东、桑园等煤矿的改造和建设，并根据褐煤、油页岩易气化、含油率高等特点，搞好就地加工转化，实现以煤、电、油、气为主的综合加工利用。

2、原材料工业。重点发展市场潜力大、比较优势明显、经济效益好的原材料工业和新型材料、复合材料，进一步提高资源配置效益。

化学工业。要重点发展基本有机化工原料、合成材料、精细化工、橡胶加工等行业，稳步发展农用化工。农用化工，重点抓好烟台化肥厂硫酸钾扩建工程和桃村、莱阳化肥厂尿素项目建设，使硫酸钾生产能力达到10万吨/年，尿素达到12万吨/年。基本化工原料，重点抓好烟台氯碱厂离子膜烧碱改造，总能力达到6万吨/年。合成材料，重点建设烟台化工总厂3万吨ABS项目和烟台化工公司1.5万吨丁苯胶乳项目，争取外商独资或合资建设8万吨聚酯切片项目。精细化工，重点抓好招远精细化工集团染料中间体和分散染料、牟平化工厂表面活性剂、烟台化工总厂二

17

氧化硫脲、开发区海虹化工公司和烟台油漆厂高档涂料等骨干产品的生产。橡胶加工,争取利用外资建设300万条子午线轮胎生产线,斜交轮胎经过改造达到140万标套能力,实芯轮胎达到25万条生产能力。

冶金工业。钢铁工业重点抓好30万吨电炉、精炼、连铸、连轧短流程生产线。到2000年,炼钢产量达到40万吨,钢材产量达到38万吨,钢管产量达到22万吨。以烟台有色金属集团为依托,改造扩大铜金生产规模,使电解铜产量保持省内第一,质量全国最优;扩大扁铜线、电力接触线产量,开发异型铜线和母线等;搞好内螺纹铜管项目建设,建成山东省高效散热器材开发、研究和生产中心;开发生产新型汽车刹车片及汽车零部件。到2000年,年产电解铜4.5万吨,黄金7800公斤,白银4.5万公斤,铜加工产品2.3万吨,汽车刹车片15万套。

黄金工业。要加强地质勘探,巩固老矿区,开发新矿区,增强发展后劲。继续加强对三山岛、焦家、招平、牟乳等深大断裂构造带和福山、莱山、海阳、莱阳等新区勘探,并对目前开采的矿体两翼和深部进行挖潜,预获黄金储量120吨。引进外资联合开发尹格庄、阜山、岭南、南张

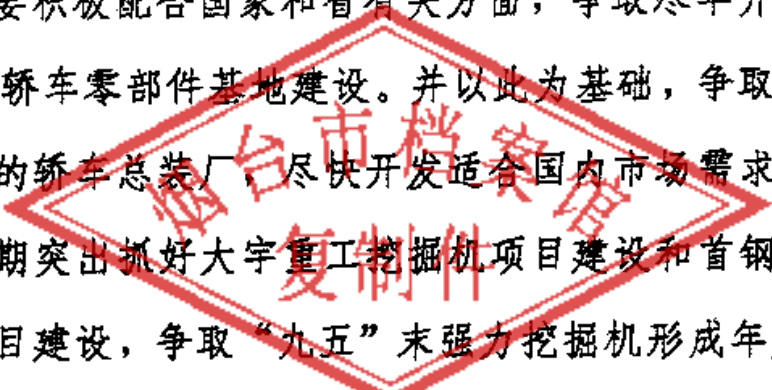
家等低品位矿，年增黄金产量4.8吨。对蓬莱的黑岚沟、大柳行，招远的河东、河西，莱州的金城、仓上、望儿山，牟平金矿等县属骨干优势金矿进行技术改造，新增黄金产量3.5吨。黄金冶炼重点加快烟台和招远两大黄金冶炼中心建设和改造，使黄金冶炼能力与矿山采选能力相适应。加快黄金深加工，开发适应市场多样化、不同档次的金银饰品，形成探、采、选、冶炼和深加工一条龙生产体系。规划到2000年，首饰加工由现在的1.5吨/年提高到10吨/年，使烟台成为北方乃至全国最大的黄金、白银、珠宝加工基地。

建材工业。要充分发挥资源优势，提高规模效益，形成高效节能的建材生产新格局。水泥行业，要注重技术改造，限制新建和淘汰小型立窑水泥生产线，重点发展旋窑水泥、高标号水泥，研制开发油井、道路、水工、彩色、防冻等特种水泥。在积极抓好三菱水泥二期工程的同时，争取利用外资在蓬莱再建两条年产30万吨和60万吨的回转窑水泥生产线，使烟台成为全国重要的水泥生产基地和出口基地。建筑卫生陶瓷行业，在抓好烟台新型建筑材料开发公司年产100万m²彩釉砖二次烧成示范线基础上，搞好

二期工程建设,力争达到年产500万 m^2 的生产能力。同时,争取新上几条高档卫生洁具生产线和卫生洁具五金配件生产线。非金属矿行业,要不断优化产品结构,大力发展深加工产品。逐步限制、禁止原矿和初加工产品出口。对石墨、滑石、石材等出口拳头产品,要发挥优势,进一步开拓国际市场。要加强对花岗石、大理石的行业管理,做到统一规划,科学开采。重点抓好莱州白、莱州绿、黑白花等名优产品。同时,要抓好非金属矿的生产加工和综合利用,重点是加快莱阳膨润土、福山透灰石等资源的开发加工。大力开发新型墙体材料、防水材料、装饰材料和保温耐热材料。到2000年,全市水泥产量达到1000万吨,大理石、花岗岩板材300万 m^2 ,滑石产量30万吨,新型墙体材料50万 m^3 ,内外墙地砖400万 m^2 。

(四) 积极发展高起点的加工工业,促进产业结构、产品结构升级。要立足我市实际,以构筑“大高外”经济格局为目标,以膨胀支柱产业、培育骨干企业、开发名牌产品为主攻方向,紧紧抓住骨干带动、产业关联度、专业化分工、市场占有率四个环节,集约化投入、高标准起步,努力培植六大加工工业体系:

1、以机动车及配套发动机和汽车零部件为主体的汽车工业。要积极配合国家和省有关方面，争取尽早开工年产30万辆轿车零部件基地建设。并以此为基础，争取建成相应规模的轿车总装厂，尽快开发适合国内市场需求的新车型。近期突出抓好大宇重工挖掘机项目建设和首钢车用空调器项目建设，争取“九五”末强力挖掘机形成年产7000台的规模，车用空调器形成年产36万套的生产能力。要充分利用我市改装车制造优势，以蓬莱汽车工业公司为龙头，重点发展农用运输车和改装汽车。改装汽车以重型斯太尔、太脱拉、中型解放、东风和轻型蓬莱牌客货两用车的生产为主，在现有自卸、半挂、油罐、集装箱等车的基础上，开发散装水泥、混凝土泵车等专用性强、附加值高的特种改装车产品。争取到2000年，农用运输车生产能力由目前的1万台增加到10万台，改装车达到5000辆生产规模。内燃机，要以莱动集团为主体，以发展多缸车用柴油机、工程机械发动机为主攻方向，引进新机型，提高产品档次，扩大生产规模。要重点抓好高速车用柴油机系列和新型工程机械发动机的开发研制，形成新一代主导产品。加快龙口油泵厂P型喷油泵及提前器、莱阳缸套厂钢质薄壁镀铬缸



套和莱州内燃机摇臂厂汽车摇臂及总成项目的建设，尽快占领国内市场。

2、以机电仪一体化为先导的机械工业。石化通用行业，要以烟台冷冻机总厂为龙头，重点发展制冷设备，加快实施冷藏集装箱建设项目。机床工具行业，要以环球集团为龙头，充分发挥技术优势和“环球”牌商标优势，在稳定发展数控机床附件的基础上，开发生产加工中心和数控专用机床等高技术含量、高附加值的主机产品。通用基础件行业，要重点抓好轴承、气动元件、液压件三大类产品，突出特色，扩大优势，提高产品市场覆盖面。仪器仪表行业，要突出抓好轴承检测仪器、材料试验机两类产品，应用微电子技术提高现有产品档次。电工电器行业，要以烟台铜材厂为龙头，重点发展高档次导体铜材 精细异型铜材、铝材及有色金属加工机电一体化设备，同时开发溴化锂制冷设备及空调器高效散热管。在抓好烟台电器厂多功能组合开关生产的基础上，开发模块化集成式组合电器，并向机电一体化和智能化方向发展。工程农机行业，大力发展挖掘机、装载机、筑路机和收获机械，逐步形成规模，提高市场占有率。造船行业，要在巩固现有的主导产品全回转

系列拖轮的基础上，加快研制开发环保船、中小型海洋石油工程船、新型货轮、新型客、货滚装船。钟表行业，围绕“机芯、外机和组装营销”三个体系，进行生产结构与企业结构的改组与调整，重点抓好高档机械八音摆钟、石英表系列产品、薄型石英钟机芯系列、电子石油井下检测仪器、微机控制塔钟等产品的开发和研制。

3、以计算机、通信、液晶显示及基础材料为中心的电子工业。以高起点、高技术、高附加值产品为先导，跟踪国内外市场动向，加快电子新门类、新产品的开发。计算机及外部设备，要以烟台东方电子信息产业集团公司为龙头，充分发挥烟台微机电力远动控制系统的优势，积极采用国外先进的多媒体技术、高级功能软件和分布式控制模式，加快产品的开发和研制，其中“无人值守电网能量监控系统”形成年产2000台/套的生产能力，建成全国最大的电网监控自动化产品开发和生产基地。计算机键盘生产，重点是增加薄膜键盘和中、低档机械键盘新品种，形成年产500万台规模，建成全国最大的键盘生产和出口基地。要适应通信现代化和提高电话普及率的需要，重点抓好数字式程控交换机、移动通信、光纤通信、卫星通信以及为其配

套的环焦卫星通信天线、传真机、光纤电缆、超微型继电器等相关产品的开发和生产。加快电子网目板厂大屏幕彩管荫罩（29"以上）和高清晰彩色显示管荫罩的二期工程建设，分别新增生产能力180万张和300万张。搞好导电玻璃二期工程建设，扩大STN型导电玻璃生产，新增产量30万 m^2 。液晶显示器件的生产规模由4万 m^2 扩大到10万 m^2 。积极引进国际先进技术设备，加快液晶显示器关键材料偏振片的开发，形成年产100万 m^2 的规模。要积极与国外加强合资合作，扩大牟平无线电力负荷控制装置和电视偏转线圈的生产能力和规模；争取开发生产ATM提款机、高清晰度彩色显示器、摄录一体机、录像机、视频放像机、可视电话、液晶电视、多层印制板、超微细电磁线及贵金属复合材料等高新技术产品。家电工业，要抓好电风扇、空调器、吸尘器、热水器、电冰柜、电熨斗、新型节能灯等骨干家电产品的升级换代，提高质量和档次，争取开发生产低耗能、无噪音、自动控制的新一代家用电器。

4、以化纤及深加工产品为主体的纺织服装业。要根据我市棉花供应严重不足、化纤原材料生产基础较好的实际，扩大化纤原材料生产，提高纺织和染整水平，搞好最终产

品精深加工。对现有的氨纶、锦纶、涤纶等骨干项目，要通过填平补齐，合理膨胀经济规模，增加基础原材料供给，并逐步向深加工产品发展。到2000年，氨纶生产能力达到3500吨/年，锦纶形成聚合5000吨/年、纺丝4000吨/年的生产能力，涤纶形成1万吨/年的生产能力。同时，争取开发填补国内空白的芳纶1313产品。压缩、优化棉纺织初加工能力，将全市棉纺锭由目前的31万锭压缩到20万锭。充分发挥烟台宽幅布厂的优势，加快技术改造，扩大其装饰系列产品生产，使后染整尽快达到2000万米/年的生产能力。要加快服装行业及面料生产的发展。采取多种形式，积极引进国内外先进生产工艺、服装设计和缝纫人才，围绕西服、时装、衬衫、针织内外衣、灯芯绒等五大服装系列产品，创出烟台的名牌产品和名牌商标，尽快改变在烟台市场见不到有特色的烟台服装的状况。丝绸工业，要大力发展深加工产品，逐步形成缫丝、绢纺、丝织、丝针织、印染、服装的系列化生产。“九五”期间，重点抓好莱阳绢纺厂汽流纺生产线、海阳制丝厂自动缫丝、牟平和栖霞丝绸厂更新织机、引进剑杆织机等重点项目建设。

5、以名优产品为重点的食品医药工业。要适应人民生

活质量提高和生活节奏加快的需要，不断开发新产品，提高产品档次，创出名牌，扩大市场占有率。要围绕葡萄酒、啤酒、罐头、饮料等骨干产品，通过嫁接和改造，膨胀优质产品，调整稳定传统产品，加速发展新兴产品。葡萄酒：重点抓好烟台张裕葡萄酒公司现有设备的技术改造，进一步提高优质名酒的质量，膨胀名牌产品规模，提高规模经济效益。到2000年“张裕”年产量由目前3万吨提高到6万吨。到2010年，各种产品产量达到40万吨。啤酒：进一步提高产品质量，改进包装装潢，不断开发适应市场需求的新品种。重点改造扩大烟台、莱州中策啤酒有限公司，加速烟台中策啤酒牟平分厂在建工程。到2000年，全市啤酒总产量达到70万吨。白酒：加速发展优质低度粮食酒，尽快形成规模优势。要以莱州特曲、芝罘古酿为龙头，扩大生产能力，尽快达到合理经济规模。2000年，全市优质粮食酒总产量达到1万吨。罐头：由单一罐头产品加速向多品种系列化罐头食品方向转型。饮料：重点开发植物蛋白、蔬菜、矿物等国际市场流行的保健饮料，加快扩建烟台新华集团茶饮料系列项目，到2000年形成1万吨的生产能力。要重视开发融营养与医疗为一体的保健系列产品和省时、

质优、小包装的方便系列产品，逐步形成具有烟台特色的食品生产体系。近期重点抓好龙口龙丰伊面、蓬莱德普食品、光玉食品等项目建设，争取创成名牌。医药工业，要通过加快科技开发和市场开发，努力建成四个生产基地，即：全国医用导管生产基地、抗菌素生产基地、植物化学药物提取生产基地、海洋药物生产基地；培育三鞭、莱阳梨两大系列保健产品和普乐林、益心口服液、益心胶囊、甜梦口服液、银黄冲剂、润肺膏、庆大霉素、麦白霉素、医用导管、一次性输液器等十个骨干产品。

6、以MDI、合成革及系列深加工为重点的聚氨酯和人工制革工业。要立足现有基础优势，突出抓好聚氨酯原料开发与深加工两个环节，尽快形成全国最大的聚氨酯和人工制革生产和加工基地。“九五”期间，要加快万华合成革集团现有生产装置的技术改造步伐，MDI生产能力由目前的1万吨扩大到15万吨；开发生产高档仿真皮合成革，使合成革生产能力由300万 m^2 扩大到600万 m^2 ；加快聚氨酯树脂新品种开发和深度加工，使聚氨树脂生产能力由1.4万吨扩大到3万吨；积极开发以聚氨酯汽车内饰件为主的聚氨酯系列产品，逐步建成全国聚氨酯内饰件配套基

地。同时，进一步加快对高档次、高附加值的各类后续产品的开发步伐，使我市的聚氨酯工业在全国保持领先地位。

造纸印刷、工艺美术、日用化工、五金造锁、皮革、家具等行业也具有一定优势，要加大技术改造力度，努力提高产品的质量和档次，扩大市场占有率，提高经济效益。

(五) 加快发展商贸金融业，使其成为经济增长的重要力量。要把发展商贸金融业放在重要的战略位置，加快发展，扩大规模，优化结构，提高素质，形成特色，搞活市场，繁荣经济。

1、商品流通业。要按照大市场、大经贸、大流通的构想，拓展烟台对国内外市场的辐射面。要重点抓好流通基础设施建设，按照大型设施现代化、中型设施专业化、小型设施网络化的原则，在市区重点建设集购物、展销、定货、批发、娱乐、吃住于一体的具有全国一流水平的大型综合商场和购物中心，在县城驻地建设一批各具特色、规模适中的商场，形成功能齐全、大中小配套的商品营销体系和多层次、高效率、布局合理、货畅其流的流通网络。商业、物资经营企业要广泛开展横向经济联合，与名牌产品生产企业联营，拓宽产销一体的批发渠道，通过股份制、物

资代理制、联合、协作等形式，组织跨行业、跨地区的商贸企业集团，发展一批连锁店、分拨店。要高度重视抓好“菜篮子工程”建设，努力改善副食品供应。继续坚持“近郊为主、远郊为辅、外埠调剂、保证供应”的方针，突出解决好蔬菜的生产和供应。培育和完善各类重要农副产品市场，进一步加快各类专业批发市场建设。市区近期在抓好商城、美食城建设的同时，重点抓好三站批发市场建设，争取到本世纪末，使之成为全国知名的大型商品集散中心。同时创造条件，争取建设国家级农业生产资料批发市场和果品批发市场。要按照综合与专业相结合，大中小相配套的原则，加快各类商业网点建设改造。对集贸市场要按照“退路进厅”原则，分期分批进行改造，逐步消除马路市场。各县市区要根据各自的特点和产品优势，有计划地建设一批在胶东乃至全省全国有影响的、具有相当规模的富有地方特色的专业批发市场和具有较强辐射力、吸引力的农贸市场，近期重点抓好莱州沙河集贸市场、招远毕郭集贸市场、蓬莱登州商城等市场建设。要大力发展对外贸易，建立一批出口商品生产基地和内外贸结合的大型集团化企业、商社，逐步使烟台成为国内高度发达的开放式、多元

18
化的商品流通中心和重要的国际商埠。

2、金融保险业。要全面贯彻落实《中国人民银行法》、《商业银行法》等金融法规，把工作重点转移到加强经营管理和提高资金使用效益上来，大力筹集、融通、搞活社会资金，全面提高信贷资产质量。

要以资金融通多渠道、多形式和信用工具现代化为方向，逐步形成以人民银行为领导，国有商业银行为主体、其它金融机构并存的金融组织体系。积极稳妥地发展合作银行体系，创造条件在市区组建股份制性质的城市合作银行，在农村信用合作联社的基础上，组建县乡两级农村合作银行。要进一步规范和发展信托、租赁、财务公司、证券公司等非银行金融机构。建立开放式的涉外金融服务体系，积极争取国内综合性商业银行、外资银行和其它外资金金融机构来我市设立办事机构，千方百计扩大资金来源。

发展和完善金融市场。拓展票据承兑、贴现、抵押业务，推进贴现、抵押市场的发育。按照《证券法》、《公司法》的管理程序，扩大有价证券发行规模。增加有价证券发行品种，促进证券市场的稳定发展。选择培育一批条件好、规范化的企业进入二级市场，向社会公开发行股票，扩

60

大市场资金总量。继续加大措施，活跃银行同业资金拆借市场和贴现市场。按照商业保险和社会保险、寿险和财险分开经营、政企分离的原则，增加保险品种，扩大保险覆盖面，尽快分设寿险公司和成立再保险公司，争取发展一批专业性保险公司，建立健全保险中介人制度，逐步发展保险中介人机构。

加快金融科技建设，努力为经济运行提供更为便捷的金融服务。坚持以建立现代化支付系统为中心，金融网络为重点，各项业务处理系统为基础，扩展并连接电子联行和同城资金清算系统，用现代电子技术改造和装备结算系统，加快结算票据向电子化转换的步伐。逐步实现业务处理电子化，支付系统现代化，信息系统网络化，钞票处理自动化，全面提高金融业的科技服务水平和效率。

(六)积极发展建筑与房地产业，适应现代化建设需要。要不断适应经济快速发展和改善人民居住环境的要求，加快建筑业的现代化进程。工程设计、施工和装修，要以建筑设计高水平、施工作业机械化、建筑队伍专业化和管理的现代化为主要内容，积极采用新技术、新工艺、新型建筑材料，按合理工期组织施工，减少物耗，降低造价。全面

6

加强质量管理,保证工程质量达到设计要求和质量标准,工程合格率达到100%,优良品率达到40%。大力开拓建筑市场,在保证全市重点工程的同时,围绕国家和省重点工程建设,积极抢占国内市场,并努力创造条件,提高技术和装备水平,组织功能齐全、可以承担特种施工任务的建筑队伍,跻身国际市场,增加竞争能力。按照公开、公平、公正的原则,继续完善招标投标制。加强对建筑市场的管理,形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序。房地产业,要继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向,实行规范、调控与发展相结合,新区开发与老区改造并重,引导房地产业向微利房的开发转移,适当控制楼、堂、馆、所及高级别墅,促进房地产业健康发展。要加快住宅商品化步伐,实施“安居工程”,逐步改善城镇低收入者和住房困难户的居住条件,形成住宅开发、使用、流通、增值的良性循环。

(七)大力兴办旅游服务业,提高烟台的知名度和吸引力。“九五”期间,我市旅游服务业要按照适度超前的要求,以丰富的旅游资源为依托,坚持开发、保护、管理、运营为一体,采取中外合资合作、股份制等多种形式,广开资

金渠道，改善综合接待服务条件，到本世纪末，基本建立起“游乐、休闲、度假、观光、修学”于一体、“吃、住、行、游、购、娱”成龙配套的旅游服务体系。今后一个时期，要重点抓好市区修复14个外国领事馆旧址、建设航海博物馆、开辟南山电视塔观光索道、环山观光列车等旅游项目，并积极做工作，争取把金沙滩旅游度假区、养马岛旅游度假区建成国家级旅游度假区，把蓬莱阁、凤城、莱山、岬嵒岛建成省级旅游度假区。同时，进一步开发和完善长岛海上乐园、莱州云峰山、牟平昆崙山、招远罗山森林公园、夹河岛珍奇园、龙口徐福故里、栖霞牟氏庄园、海阳丛麻院、蓬莱盛唐海市以及福莱山上下五千年博览园等旅游观光景点。

(八) 发展医疗卫生和体育事业，提高人民身体素质和健康水平。医疗卫生事业，围绕预防保健 农村卫生、振兴中医三大战略重点，抓好农村卫生工作，完成乡镇卫生院改造，健全完善县 乡、村三级医疗卫生预防保健网，发展农村合作医疗和医疗保险事业，优化卫生事业内部结构，扩大医疗保健服务。在初级卫生保健达标的基础上，使之具备高质量的疾病防治和保健能力。城市卫生工作，要制

63

订区域卫生规划，合理配置和利用卫生资源，稳步推进公费医疗制度改革，抓好医德医风建设，强化卫生执法力度，加强医学科研和新技术推广工作，提高医学水平和总体服务能力。“九五”期间，完成烟台山医院病房大楼建设；毓璜顶医院通过引进外资改造，提高医疗服务能力和质量；建立烟台医疗急救中心和烟台中心血站；市中医院二期工程开工建设；成立市级妇幼保健院。

体育事业：全面实施全民健身计划，重点抓好学校体育、社区体育、职工体育和农民体育，提高全民体质。围绕奥运争光计划，办好各级竞技体校，培育大批高水平运动员，各县市区都要培养自己的拳头项目，努力提高竞技体育水平。瞄准2000年建成体育先进市的目标，抓好专业体育、学校体育、业余体育、职业体育、农村体育等多方面、多形式的体育活动，努力提高全民体质和体育竞技水平；进一步完善体育设施建设，按照能承办省运会的要求，搞好市区体育场改造工程建设，建成标准乙级体育场。

第四部分 经济和社会发展战略选择

为了实现国民经济持续、快速 健康发展，促进社会

事业全面进步，今后一个时期烟台经济和社会发展必须突出抓好六大战略：

一、外向带动战略

经过十几年的对外开放，我市的外向型经济已经进入了全面发展的新阶段。确立社会主义市场经济体制，实现与国际经济全面接轨，已成为烟台经济发展中不可逆转的大趋势。抓住机遇，加快发展，扩大开放，这是烟台的根本出路，也是烟台的希望所在。要把对外开放放在经济工作的重要位置上，以开放促发展，以开放促改革，充分利用国内国外两个市场，积极参与国际分工，全力推进对外开放向深层次、多领域、全方位拓展，进一步增强我市经济和社会发展的外向度。

——抓龙头，进一步优化对外开放格局。突出抓好经济技术开发区、高新技术开发区、芝罘湾保税区、旅游度假区和农业开放开发区等“五区”和九个外向型加工区建设，强化和扩大百强企业辐射和带动作用，推动全市经济融入国际经济循环。“九五”期间，烟台经济技术开发区重点发展高创汇、高技术、高附加值的工业、高新技术项目，

68

配套发展商贸、旅游、房地产、金融业。“九五”末，建成区面积要达到36平方公里，国内生产总值达到100亿元，出口总值达10亿美元。高新技术开发区，要以发展高新技术产业为目标，完成4平方公里起步区建设，“九五”末，国内生产总值达到30亿元，出口总值达2亿美元，建设成为高科技型现代化新城区。芝罘湾保税区争取国家批准，完成4平方公里的规划区建设，重点发展对外贸易、货物转运与储存，争取引进一批国际上有较高知名度的财团和跨国公司进区，使之成为多功能、综合性的港口自由贸易区。外向型加工区要走“两头”在外、大进大出的路子，为全市形成出口创汇、利用外资、海外投资“三外”并举的发展格局作出表率。

——抓外资，大力拓展对外开放规模和领域。要在积极利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和国际商业贷款的同时，进一步改善外商投资的软硬环境，着力吸引国外大财团、大商社直接投资于基础设施、基础产业、主导产业、高新技术产业项目，推动全市产业结构升级，带动企业技术进步。强化现有大中型企业和乡镇企业招商引资能力，采取整厂嫁接、部分嫁接、多枝嫁接、产权出售等形

式，广泛吸引外商投资。放宽第三产业利用外资的限制，鼓励外商投资兴办服务、旅游、医疗卫生、科技教育等方面的项目。要积极探索金融招商、产权招商、项目招商、基金投资、证券投资和BOT等新的利用外资方式，促使利用外资规模的进一步扩大。同时，要加强对利用外资的宏观指导和管理，进一步完善偿债基金制度，维护对外形象和信誉。

——抓市场，努力扩大对外贸易。要巩固目前香港、日本、台湾、韩国、新加坡等亚洲市场，大力拓展欧洲、美洲、非洲、独联体等远洋市场。重点抓住发展潜力较大的生产企业自营出口和三资企业出口两个方面，加大工作措施，加快出口创汇步伐。尤其在发展对外加工装配贸易方面，要在大力吸引周边国家和地区来烟设点加工、进行合作的同时，抓住当前国际产业转移的有利时机，重点搞好韩国、日本等国家的加工装配业务，并积极向美、加、西欧等远洋地区拓展。在发展模式上，加快从初加工向精加工、从单一工序向全工序、从低附加值向高附加值转变，加速各具特色的支柱产业的形成。要继续保持蔬菜、果品、鲜活水产品、食品、玩具、工艺品等农副土特产品和手工艺

67

品出口创汇的优势，努力扩大机电、化工、轻纺、建材等精深加工产品的出口。抓好各类出口生产基地建设，切实解决出口商品货源不稳定、附加值低、经济效益不高等问题。围绕同类产品的生产和出口，发展更多的贸工、贸农、贸技、贸商一体化企业和企业集团，不断提高国际竞争能力。

——抓海外，积极发展劳务输出和海外企业。对外劳务合作要以海员、建筑、饮食服务、机电维修、水产加工等为重点，同时积极组织烹饪和中医技术出口，努力增加非贸易外汇收入。大力兴办海外企业，不断提高境外企业的发展能力，并努力向设计、投标、承揽工程、国际贸易等多元化方向发展，以海外带国内，以国内促海外，真正形成融资国际化、经营当地化、业务发展多元化的海外投资格局。

二、科教兴烟战略

经济和社会的现代化依赖于科技和教育的现代化。要在日趋激烈的国内外竞争中抢占制高点、把握主动权，必须全面提高经济和社会整体素质，切实把经济建设转上依

靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。实施科教兴烟战略，是加速烟台经济腾飞的必然选择。

(一) 科技

进一步完善经科教相结合的机制，依靠科技进步，转变经济增长方式，抓好科技与经济的结合，加快科技产业化，促使企业成为技术开发的主体，加强以新品种开发为重点的农业科技工作，大力培育和发展技术市场，使经济建设步入依靠科技走内涵发展的路子，促进我市产业结构、产品结构和技术结构的合理化、高级化，确保我市经济发展的高速度和经济运行的高质量。争取到“九五”末，科技进步对经济增长的贡献率达到55%，2010年达到65%，力争科技综合实力达到国内大中城市一流水平。

——加强重点领域和关键技术的攻关与开发。突出农业、工业、高新技术产业和海洋科技开发四个重点，集中人力、物力、资金，统一协调组织科研力量进行开发攻关，扶持一批具有广阔发展前景的高新技术企业，形成规模产业。“九五”及2010年主要加快八个方面的科研开发：一是农业良种繁育、高产栽培和农产品加工增值技术；二是电子信息及产业化技术；三是农业、医药、食品等领域的生

物工程技术；四是机电仪一体化设备、自动化智能仪表及新材料、新工艺技术；五是水资源开发与节约技术；六是海洋开发利用技术；七是环境治理和防灾抗灾技术；八是优生优育、卫生保健技术。通过科技攻关、开发应用，全面提高经济和社会的技术含量。

——大力促进高新技术产业化。要以高新技术产业开发区和经济技术开发区建设为重点，运用高新技术嫁接改造传统产业，大力培植高新技术生长点，加快高新技术产业化步伐。高新技术产业开发区，要用足、用活、用好各项优惠政策，加快招商引资工作，广泛吸引海外大财团、大公司、大商社以及国内高新技术开发公司进区投资，提高项目质量、档次和聚集度。“九五”期间，要以生物工程、海洋工程为主导，积极发展新材料、光机电一体化、电子信息、节能与环保四大领域的高新技术及其产品，将高新区建设成知识密集、技术先进、环境优美、特色突出的新型工业园区，成为全市高新技术产业的基地和辐射源。要充分发挥高新技术对传统产业的渗透和扩散功能，运用高新技术加快改造传统产业。重点是选择一批国有大中型企业，运用微电子技术、计算机技术、机电一体化技术、生

物工程技术等高新技术进行嫁接试点，到“九五”末，运用高新技术改造嫁接传统产业比例要达到50%以上，2010年达到80%以上。要重视发挥烟台大学、莱阳农学院等驻烟高校的作用，采取优惠政策，在人力、物力、财力等方面向高新技术产业倾斜，开发和生产一批市场竞争力强、技术含量高的拳头产品，培植高新技术生长点。

——推进科技成果的商品化、市场化和产业化。要实行科研机构与企业、科技成果与市场的双向选择，建立科研单位与生产企业互有索求、利益推动、双向耦合的新机制，实现科研力量与生产要素的有效组合，增强科学技术研究的目的性和有效性。进一步放开放活科研机构和科技人员，多渠道增加科技投资。各级政府对科技开发和科技推广的投入要确保高于同期财政收入的增长。各类企业也要增加对科技的投入，增强开发能力。要积极培育和完善的科技市场和人才市场，大力发展科技中介机构，加强技术咨询、技术示范和信息交流，促进科技成果商品化。

（二）教育

百年大计，教育为本。要继续把教育放在优先发展的战略地位，面向现代化，面向世界，面向未来，认真贯彻

71

落实《中国教育改革和发展纲要》，深化教育体制改革，优化教育结构，提高教育质量和办学效益，培养和造就一大批现代化建设的人才。

——基础教育。要在实施“两基”、普及九年义务教育的基础上，充实微机、语音、教学仪器、图书馆等达标建设，提高入学率、升学率和毕业率；城区和发达乡镇要普及高中阶段教育；市区要创造条件，争取尽快解决外籍人员子女入学及教育问题。继续深化学校内部管理体制改，提高教学质量和办学效益。

——职业教育。调整中等教育结构，对现有中等专业学校稳定规模，调整专业结构，提高教学质量。争取新建3~5处普通中专。大力发展多层次、多形式的职业技术教育。要以注重实践操作、培养专门技能的实用人才为目的，以职工大学、高级技工学校为龙头，以中专和技工学校为主体，形成从初等、中等到高等，行业配套、结构合理的职业教育体系，使各类中等职业技术教育在校生达到12万人，约占高中段在校生的三分之二。“九五”期间，各县市区都要建设一所高水平的高级职业技术学校。

——高等教育。重点提高教学质量和办学效益。通过

联合办学，多渠道增加投入，改善教学设施和教学环境，扩大办学规模，努力培养一批学术骨干和学科带头人，提高师资水平。“九五”期间，烟台大学争取建成拥有若干所专业学院、以理工为主的综合性大学，烟台师范学院要积极创造条件，争取办成师范大学，下设若干分院。在烟台教育学院和广播电视大学合并办学的基础上，争取批办烟台高等专科学校。改革现行招生、分配体制，逐步过渡到自费上学、自谋职业、市场导向的路子。

——成人教育。以加强技术培训、提高劳动技能为重点，坚持先培训后上岗，实行持证制度，对在职职工实行定期培训和考核，提高职工的文化素质、知识水平、技能技艺和管理能力。“九五”及2010年，在岗职工基本接受一项以上适应性或资格性培训，农村青壮劳动力基本接受过培训并掌握一门以上的生产技术。要坚持不懈地抓好继续教育、老年教育和特殊教育，确保每个人都能受到所需要的教育。

——师资队伍建设。采取多种措施拓展教师队伍补充渠道，满足各类教育发展对师资的需求。鼓励和支持大学优秀毕业生到农村、山区、海岛任教。不断加强教师培训

73
工作，“九五”末，高中、初中、小学教师的学历达标率分别在90%、95%、98%以上。

(三) 人才工作

要努力培养和形成全社会尊重知识、尊重人才的良好风尚，创造人尽其才、人才辈出的良好环境。一是切实改进知识分子学习工作条件和生活待遇，解除后顾之忧，努力创造成果。二是利用在职培训、脱产学习、对口函授、电视教育、参加国内外学术会议、出国进修等多种途径更新知识，努力使我们培养的人才既掌握较新的科学技术，又了解国际市场最新信息；既有经营管理能力，又有科研设计和市场营销能力。三是引入人才竞争机制，把大批优秀的科技人员选拔到学术、技术、管理的重要岗位上来。四是面向国内外，吸引有真才实学的科技人员到我市工作，献计献策。五是制定科学的人才录用标准，实行学历文凭和职业资格两种证书制度，促进人才使用制度化、规范化。

三、海洋开发战略

21世纪将全面进入海洋经济时代。海洋是人类解决面临的人口、资源、环境三大难题的重要出路。目前，国内

外许多国家和地区都把开发海洋、利用海洋作为抢占 21 世纪经济制高点的战略选择。烟台是全国乃至环太平洋地区拥有海洋资源最丰富的城市之一，发展海洋经济有着良好的区位优势、资源优势、港口优势、技术优势、劳动力优势和政策优势等。要按照国家产业政策的要求和建设“海上烟台”的战略部署，为烟台经济发展确立起新的优势和新的生长点，加速推进现代化国际性港口城市的建设进程。

烟台开发海洋经济的指导思想和奋斗目标是：坚持改革兴海、开放兴海、科技兴海，大力拓展“海上烟台”领域，按三次产业格局全方位开发海洋，经过十五年左右的努力，构筑起“大高外”海洋经济格局，基本建成海洋经济强市。具体目标是，到 2000 年全市海洋产业增加值达到 205 亿元，占全市国内生产总值比重达到 17.8%。

海洋第一产业。海洋渔业是我市的高产值产业，要将其作为国民经济的一个重要支柱产业来抓，保持较快的增长幅度，巩固在全国的领先地位。继续贯彻以养为主、养殖、捕捞、加工并举的方针，养殖要进一步调整结构，丰富品种，并向浅海滩涂拓展，捕捞要积极发展集团化作业，并向外海远洋进军，加工向深加工、高值化发展。到 2000

73
年，水产品总产量达到 150 万吨。

海洋第二产业。海洋化工，以海洋药物开发为重点，加快最新科技成果的产业化，尽快形成拳头产品，使其成为我市新兴骨干产业之一。一方面，努力开发海洋药物最易发挥特效的领域，如防治病毒性疾病、肿瘤、心脑血管疾病等。另一方面，利用中医技术开发海洋中成药和功能食品、滋补保健品等。稳定提高盐业生产，大力开发盐化工系列产品。盐业，要以莱州百万吨盐场为龙头，争取建成全省最大的出口盐基地。到 2000 年，全市原盐产量达到 100 万吨，盐化工围绕提取溴、镁、钾、钠等化学资源作文章，并逐步向其下游产品延伸，形成系列。“九五”期间，争取开发 20 个替代进口、10 个达到国际先进水平的盐化工产品，建成全国第二大盐化工基地。海洋矿产，以黄金和煤炭开发为重点，适当开发海滨砂矿，积极开发近海石油。争取在“九五”期间做好海洋矿产开发的技术和物质准备。海洋机械，要加快技术改造和产品开发，向高、精、尖产品和实用、小型产品方向发展。加快发展造船工业，形成大型船舶修造能力，争取将烟台造船厂建设成能够建造 10 万吨级以上、维修万吨级以上船舶的大型企业。

海洋第三产业。以建港口、拓航线为重点，加速发展海洋运输业，使港口规模、运输能力与整个国民经济发展相适应，努力提高港口经济的比重。要发展海上运输企业和船队，增强海上运输力量，努力构筑多功能、全方位集团化经营的大海运格局。滨海旅游，要从简单的“观海景”，向融海洋文化和海洋风光为一体的海洋游乐园发展。近期在完善现有沿海景点的基础上，不断开发具有新颖创意的“海专题”、“海系列”旅游项目，如海上竞技运动、海下观光娱乐、海岛度假、渔猎等。开辟海上旅游交通线，建设海上旅游“高速公路”，加强沿海各旅游景点、岛屿之间的海上交通联系，建立起陆域与海域、海上与海下、岛内与岛外优势互补的海上旅游网络。把海洋服务业作为海洋产业开发的一个必不可少的环节，充实服务力量，提高服务人员素质，逐步形成比较完善健全的海洋服务体系。

四、名牌带动战略

名牌骨干产品，是一个地区经济实力和后续发展能力的最直接有效的体现。要把实施名牌带动战略置于经济发展的突出地位，大力支持名牌骨干产品的生产开发，尽快

72

推出一批能够代表烟台形象、在国内外市场叫得响的名牌产品，优化产业和产品结构，提高企业经济效益和城市知名度，推动全市经济整体素质迈上新台阶。

复制件

烟台市档案馆

我市实施名牌带动战略的中心内容是：巩固传统名牌，培育新兴名牌，引进国外名牌，创立最佳名牌，组织名牌效应，树立烟台经济新形象。

传统名牌。对传统名牌产品生产，要加强自我保护，加大宣传力度，进行集约化投入，促使其上规模、上水平、上档次，扩大市场占有率，巩固并发展成为我市在国内外市场中叫得响、过得硬、打得出的名牌产品。

新兴名牌。工业新兴名牌开发要以“百强工程”和“龙虎工程”企业为重点，努力选择一批基础条件好、带动作用大、市场前景广阔、经济规模和市场覆盖面在国内同行业中居前10名的主导产品生产企业，按照国际标准搞好名牌设计，集中培育新的名牌产品。同时，我市许多名优特稀农产品及深加工产品优势明显，要积极引导开发新技术、新工艺、新品种、新包装，高标准、高起点地进行嫁接改造，使农业名牌遍地开花。

国外名牌。广泛与国外知名企业开展合资合作，引进

国外驰名商标、名牌产品，达到国际统一认证的质量标准，努力开拓新的国际市场。

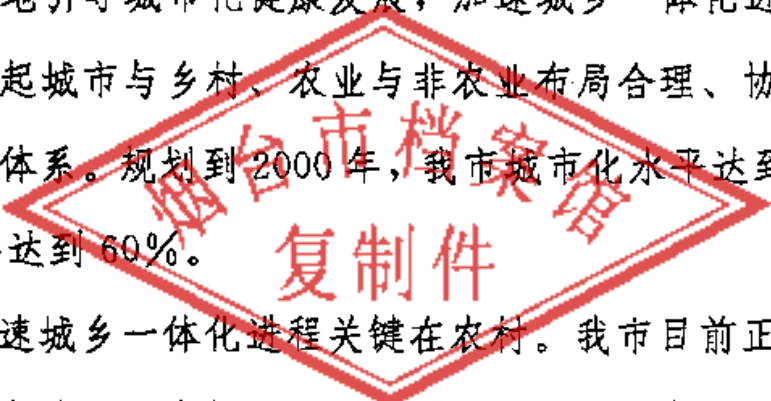
要注意把保护名牌、拓展名牌领域、延伸名牌效益有机结合起来。通过现代科技手段，保护名牌，防止假冒伪劣产品冲击名牌；强化名牌效益延伸，做到一个名牌产品带动一批相关产品，一个名牌企业带动一批相关企业，提高名牌的规模效益；通过名牌产品系列化开发，实行一品为主、多元化经营，联合相关企业，建立紧密型企业集团，统一设计、统一质量认证、使用统一商标，实行纵横延伸、发展多元化、跨行业经营，组织名牌轰动效应，放大名牌产品的经济能量，提高烟台产品在国内外市场的知名度、信誉度和竞争力。

五、城乡一体化战略

农村、农业、农民始终是我国经济和社会发展的根本性问题。解决“三农”问题，必须走农村工业化、农业现代化、乡村城镇化、城乡一体化的路子。目前，发达国家和地区城市化水平大多在80%以上。今后十五年，要顺应经济发展阶段对农村城市化和城乡一体化的要求，利用烟

28

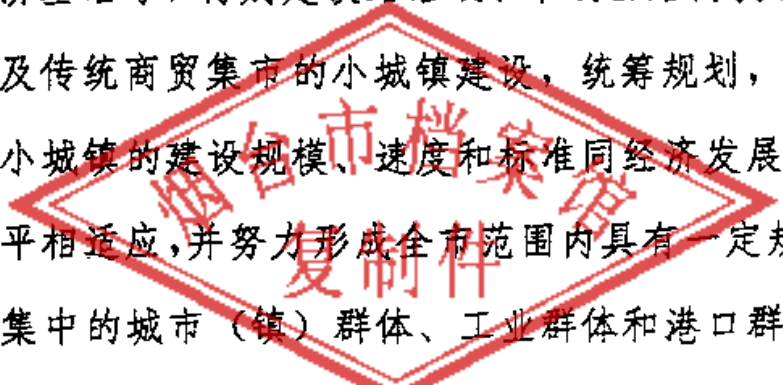
台城市密度较高的优势,加快经济结构和产业结构调整,因势利导地引导城市化健康发展,加速城乡一体化进程,逐步建立起城市与乡村、农业与非农业布局合理、协调发展的城镇体系。规划到2000年,我市城市化水平达到45%,2010年达到60%。



加速城乡一体化进程关键在农村。我市目前正处于工业化中期阶段,农村工业化的中心内容主要有三:一是实现农业现代化。运用现代化科学技术改造农业,完成传统农业向现代农业的转变。二是推进农村非农化。要以兴办乡镇企业为主体,围绕农业产前、产中、产后系列化服务,积极发展各类为生产和生活服务的商业、建筑业和服务业,逐步实现农村工业化、工农一体化和非农化。三是切实增加农民收入。必须切实把增加农民收入摆到农村工作的首位。要探索出一条工业与农业相辅相成,城市与农村相互支持、共同繁荣,工人与农民携手并进、共同提高的道路,促进三大差别的日益缩小。

搞好小城镇建设是加速城乡一体化的必由之路。小城镇是城乡经济的结合部和纽带,也是城乡经济双向辐射与交流的通道和桥梁。今后,小城镇建设要突出四个方面工

作：一是搞好规划。充分考虑小城镇的地理位置、自然条件和经济基础等，特别是铁路沿线、干线公路两侧、港口、风景区及传统商贸集市的小城镇建设，统筹规划，科学布局，使小城镇的建设规模、速度和标准同经济发展和人民生活水平相适应，并努力形成全市范围内具有一定规模、优势相对集中的城市（镇）群体、工业群体和港口群体。二是突出发展乡镇企业，引导乡镇企业适当集中。要制定鼓励政策，积极创造条件，把乡镇村企业和个体工商户吸引到小城镇上来，连片开发，兴办工业、商业小区和住宅小区，加快二、三产业发展，促进农村劳动力向小城镇集聚，向劳动力密集型和技术密集型非农产业转移。三是搞好配套设施建设，改善投资环境，提高中等城市和小城镇的区域性辐射功能。主要包括各类生产要素市场、专业批发市场、农贸市场及各类商业街等流通设施建设，教育、科技、卫生、体育、文化、娱乐等服务设施的建设，以及交通、通讯、电力、供水、绿化环境等专用设施建设等。到本世纪末，在继续抓好中心城市和县市驻地建设的同时，集中力量抓好30个重点镇（村）的建设，小城镇综合开发率要达到60%。到2010年争取建成100个功能完备的现代化小



城镇，达到城乡商品畅通、科教文卫设施齐全、基础设施完善，基本满足小城镇居民生产、生活、学习、娱乐的需求。四是建立健全小城镇社会化服务体系。要适应农村人口流动的新形势，改革户籍制度和劳动就业制度，逐步建立以居住地划分城镇人口和农村人口，以职业划分农业人口和非农业人口的户籍登记制度，实现城乡户口一体化管理。要加快社会保障制度建设，建立适应小城镇发展的住房制度、医疗制度、劳动就业制度、教育制度和社会保险制度，解除农民进城的后顾之忧。要通过小城镇建设，培植区域经济增长点，提高经济发展的聚集效应，加快城乡一体化进程。

六、可持续发展战略

控制人口、保护土地、保护环境这三项基本国策是关系到区域经济、社会和人民生活可持续发展的重大战略问题，必须引起全社会的高度重视，牢固树立可持续发展的思想，实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

(一) 严格控制人口增长，继续实行计划生育目标责任制。在采取教育、经济、行政措施的同时，把计划生育工

作逐步纳入法制轨道。进一步改善计划生育服务质量，向育龄夫妇提供多种优质服务。加强计划生育妇幼保健人员的培训，增加新知识，掌握新技术，提高计划生育的服务质量和效率。不断提高人口素质，加强伦理、道德教育和宣传，促进形成良好的社会道德风尚，逐步提高民众的人口意识。

(二)保护和合理开发利用土地资源、矿产资源和海洋资源。要增强国土观念，强化节约意识，严格按计划控制和审批建设用地，特别是严格控制乡镇企业和农民建房用地。落实基本农粮田保护区规划，稳定现有耕地面积。完善基本农田保护区管理办法，切实加强管理，已经划定的基本粮田，不得随意变动用途，非农业建设一般不得占用基本粮田。坚决制止撂荒和乱占耕地现象。严格实行房地产开发的计划管理和土地的批租制度，严禁土地使用权出让后不进行开发利用炒地皮牟取暴利。要坚持开源与节流并举，加强土地利用综合治理。制定和落实土地开发复垦年度计划，坚持“占一亩，补一亩”的原则，落实各项优惠政策，鼓励土地开发复垦。加快中低产田、荒疏林地的开发改造，提高土地生态效益。加强农田水利基本建设，改

善土地利用环境。防止和治理海水侵蚀，严禁破坏性地开采矿产资源、毁灭性地捕捞海洋资源。加强国土整治，不断提高森林覆盖率和绿色植物覆盖率。

(三) 加强环境保护，努力保持生态平衡。要强化环境保护国策地位，正确处理经济发展和环境保护关系，加大环境保护执法力度和各项管理措施。在治理废水、废气、固体废物和噪声污染源中，结合工艺改造和设备改新，大力推行清洁生产和污染全过程控制，最大限度地使废物资源化。加强城市环境和区域、流域的环境综合整治。坚持“谁污染，谁治理”、“谁开发，谁保护”等一系列方针，实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展。在大气环境污染防治方面，突出抓好城市气化，集中供热和烟尘控制区的巩固提高。到2000年县城以上城市争取普遍建设热电工程。在水污染防治方面，切实加强市区和县市城区、重点镇水源地的整个流域保护，确保饮用水质不受污染。“九五”期间要重点抓好市区污水处理工程为骨干的治理项目。在控制固体废物污染方面，采取综合利用的资源化政策，使其综合利用率达到80%，其余全部处置并逐步推行垃圾无害化处理。在噪声控制方面，2000

年、2010年市区和各县市城区的噪声达标区覆盖率分别达到70%和100%。对群众反映强烈的严重污染又难于治理的企业，要实行关停并转。要特别注意加强乡镇企业的环境管理，防止城市污染向农村转移。同时，要防止国外污染向国内转移。要强化环境监测和监督管理，使各项治理设施运行率达到95%以上。在自然保护方面，要切实搞好植树造林，建设好千里绿色长廊、百万亩林业山滩开发和城市大环境绿化三大绿化工程，高标准绿化烟台大地，建立和完善自然保护区，努力改善生态环境。坚持经济建设与防灾减灾一起抓，以监测预报为基础，以提高整体抗灾减灾能力为重点，走防、抗、救相结合的综合防御道路。强化地震、灾害性天气和虫灾的监测和预报，提高时效和精度，最大限度地减少自然灾害损失。要切实经过十五年努力，力争使我市环境质量有一个明显的改观，基本达到大气净化、水面清化、荒山绿化、环境美化。

第五部分 精神文明建设

“九五”期间，我市精神文明建设的主要任务是：以提高人的素质作为全社会精神文明建设的中心内容，大力发

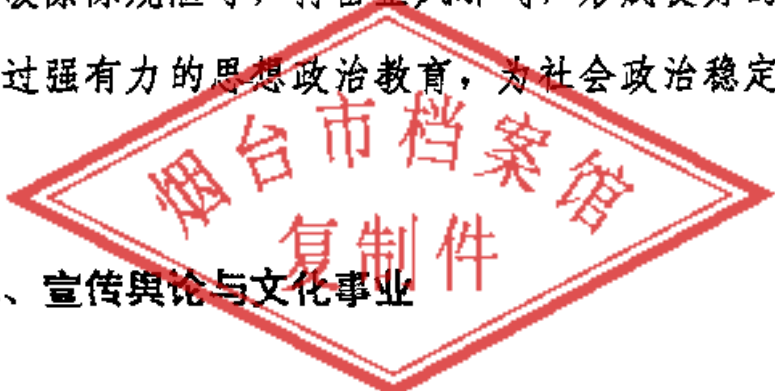
展新闻出版、广播电视、文化事业，提高市民的文化素质和思想素质；强化政治思想工作，健全法制建设，加强治安管理，形成和谐稳定、安乐、文明的社会秩序，将社会主义精神文明建设推上一个新台阶。



一、政治思想工作

要围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，继续在全社会广泛开展政治思想教育，用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全体党员干部和群众，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以模范的榜样鼓励人，大力培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的一代新人。在农村，以“奔小康”、树立社会主义信念、增强民主法制意识和培养良好的道德风尚为主要内容，广泛进行社会主义思想教育；在企业，突出社会主义市场经济知识和职业道德教育；在学校，重点开展中国近代史和国情、省情、市情教育，弘扬爱国精神；进一步加强国防教育，深入开展双拥共建活动，搞好军政军民关系。针对经济和社会发展的新情况、新问题，进行深入细致、有说服力的思想政治工作，教育广大干部群众自觉抵

制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀，反对封建迷信，破除陈规陋习，打击歪风邪气，形成良好的社会风尚。通过强有力的思想政治教育，为社会政治稳定打好基础。



二、宣传舆论与文化事业

新闻出版：要发挥正确的舆论导向作用，宣传改革开放和党的各项方针路线，宣传人民群众中涌现出的模范人物和先进事迹，传播科学文化知识，满足人民群众对信息、文化、娱乐等多方面的需要。进一步加强经济宣传，扩大对外宣传，更好地为经济建设和改革开放服务。加强对出版、印刷、发行等文化市场的管理，严禁黄色、淫秽、暴力、迷信等书籍、图片、音像的出版发行。

广播电视：要坚持扩大覆盖、提高质量、注重效益、协调发展的原则，巩固完善无线广播电视，大力发展有线广播电视。到“九五”末，在完成市与省有线电视联网的基础上，运用先进技术，建设高标准的全市光纤有线电视网。力争2010年前，购置彩色电视转播专用车，实现节目的现场直播；建设烟台广播电视综合塔，电视台发射功率扩大

到10KW。

文化艺术：坚持贯彻“二为”和“双百”方针，弘扬主旋律，提倡多样化，全面繁荣文化事业。围绕加速经济发展和振奋民族精神，创作一批优秀作品和群众喜闻乐见的剧目，努力提高作品的艺术水平。通过举办形式多样、具有特色的文化节、艺术节，参与国际交流，宣传烟台，提高烟台的知名度。依靠社会力量兴办文化娱乐设施，满足不同年龄结构、不同文化层次的群众需求，丰富人民精神文化生活。“九五”期间，争取建成烟台图书馆大楼、烟台文化活动中心等重点文化设施；积极实施“蒲公英计划”，在各县市区建立少儿文化活动基地，广泛开展少儿文化活动。同时，加强对文物和文化古迹的保护和管理。“九五”期间，重点抓好烟台山、奇山所城、市博物馆新馆、芝罘岛的文物保护、开发和利用。

档案事业：要加强各级各类档案馆建设，严格机关事业单位及经济、科技领域和乡镇农村档案管理工作的规章制度。加强档案法制建设，提高依法管理档案事业的水平。

三、社会主义民主与法制

发扬社会主义民主，健全社会主义法制，进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用，运用法律手段管理经济和社会事业，保障人民的民主权利和改革建设的顺利进行。各级政府的行政管理要逐步向法制化过渡，增加透明度，接受群众监督。要广泛吸取人大代表、政协委员和各界人士的意见，建立健全依法决策、民主监督的秩序和制度，使民主决策经常化、规范化和制度化。公安、检察、法院机关和武警部队，要加强自身建设，从严治警，正确执法，共同维护法律的尊严。认真做好群众来访、统战、外事、侨务、对台等方面工作。要按照《中国妇女发展纲要》的要求，切实保护妇女儿童合法权益，推进妇女儿童事业的发展。

四、社会秩序

各级政府切实负起“保一方平安”的责任，把社会稳定放在重要位置来抓，加强依法治市，强化社会治安的综合治理。严厉打击危害社会治安和国家利益的刑事犯罪、经

89

济犯罪活动，最大限度地减少重大恶性案件和多发性案件的发生。深入持久地开展“打假”、“扫黄”、“除六害”斗争，严厉打击制售假冒伪劣商品和走私、贩私活动。加强政法队伍建设，巩固和发展各种形式的社会治安防范网络，力争全市刑事犯罪率逐步下降，社会丑恶现象逐步减少，公众安全感得到增强，为改革开放和现代化建设创造良好的社会秩序和社会环境。

第六部分 经济体制改革

今后十五年是建立社会主义市场经济体制的关键时期。我市被列为国家级建立社会主义市场经济体制综合配套改革试点城市，必须更加牢固地树立改革总揽全局的指导思想，通过不断深化改革，为经济和社会发展提供直接动力，创造和保持良好的体制环境。

今后十五年，我市经济体制改革的总体目标是，到1997年底初步建立起区域性社会主义市场经济体制基本框架，再经过十几年的巩固和完善，到2010年，形成比较成熟、定型的市场经济新体制，经济运行机制实现“六化”，即所有制结构多元化、企业组织形式规范化、产权明

晰化、资源配置市场化、保障社会化、政府管理间接化。

“九五”期间，我市经济体制改革的主要任务是，以建立现代企业制度为中心，全面深化和推进企业、市场、政府三位一体的综合配套改革。具体突出以下重点：

一、企业改革

围绕建立市场经济体制的要求，以建立现代企业制度为目标，改制、改组、改造和加强企业管理相结合，多途径、多方式全面推进企业改革。

1、建立现代企业制度。围绕“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的目标，以逐步确立企业法人财产权为重点，在抓好国家、省、市三级试点企业的同时，全面推开建立现代企业制度工作。试点企业，要通过“九五”头两年的努力，基本达到现代企业制度的要求，为全面推行现代企业制度提供成熟的、可操作的经验；其它企业，主要做好建立现代企业制度的基础工作，重点解决好产权清晰、严格管理等问题。到“九五”末，在全市范围内基本建立起比较完善的现代企业制度。

2、以明晰产权为突破口，规范和发展股份制。要继续

91

以股份制、股份合作制为企业改制的主要形式。在清产核资、界定产权的基础上，重点把国有、集体小企业的现有资产出售给个人、法人和外商，促进国有、集体资产的重组和优化。同时，按照《公司法》及其配套法规的要求，对现有股份制企业进行规范，健全股份制企业内部的领导体制，规范各组织机构的职责及行为，做到各司其职，各负其责，真正建立起股份制的运作机制。股份制企业和股份合作制企业到“九五”末全部达到规范化标准。

3、搞好企业改组。充分利用市场机制在资源优化配置中的基础性作用，逐步推进企业结构重组，使存量资产不断由低效益企业向高效益企业转移，由低素质经营者向高素质经营者转移，由衰退产业向新兴产业转移。“九五”期间，要加大力度，全面调整市属企业的组织结构，争取到2000年，按合理、优化的原则，在市属企业中培植起20个左右的大型企业集团。

二、农村改革

“九五”期间，继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。在延长土地承包期的

同时，以土地集体所有为前提，本着农民自愿的原则，建立起承包土地经营权的流转制度，通过土地使用权的依法有偿转让、转包、入股、租赁制度，实现土地的合理流动，发展适度规模经营。大力发展农村社会化服务体系，逐步把农村集体经济组织、农村科技服务组织及农民联合组织结合起来，培育和发展种养加、产供销、贸运一体化的经济实体，到“九五”末建立起比较完善的农业保障体系 社会化服务体系和政策调控体系。

积极稳妥地推行农村股份合作制。乡村企业要不断进行产权制度和经营方式的创新，积极发展股份合作制，促进经营机制的转换，提高经济效益。到“九五”末，具备条件的乡村企业普遍实行股份合作制，并逐步将股份合作制延伸到种植业、养殖业、农业基础设施建设、流通服务业等领域。

三、市场培育和建设

按照现代市场经济规律，以国际惯例为准则，加强市场建设，加快发展生产要素市场，充实提高商品市场，培育健全新兴市场，配置增强市场中介组织，逐步建立起一

93

个设施先进、功能齐全、开放畅通、灵活高效、程序规范的市场网络，使烟台成为沟通全国、面向世界、扩散能力较强的商流、物流、资金流、技术流、信息流等交汇中心。

1、生产资料市场：以市区中心市场为依托，各县市区专业批发市场为纽带，以农村市场为基础，建立不同层次、布局合理、功能完备、城乡贯通的生产资料批发市场和物资零售市场。市区近期重点培育和发展已建立的中国北方化工物资交易市场、中国北方物资交易中心、胶东纸浆纸张市场、烟台化肥批发交易市场，使烟台成为专业性大型批发市场和生产资料集散中心。

2、消费品市场：积极调整改造现有的商业网点，集中力量建设一批现代化购物中心、超级市场、连锁商店，形成行业全、流量大、格调高、结构布局合理的商业销售网。同时，要根据我市资源优势，积极发展各具特色的农副产品批发市场和各类专业市场，并逐步使其成为在全省全国有影响的市場。

3、金融市场：在搞好短期资本市场的同时，大力发展债券、股票等中长期资本市场，建立和发展以外汇指定银行为主体的外汇交易市场，形成同业拆借、股票证券流通、

商业票据和外汇交易相互配套的金融市场体系。

4、劳务市场：以充分开发利用和合理配置劳动力资源为基点，以实现充分就业为目标，破除妨碍劳动力在不同所有制之间流动的身份界限，调节劳动力在城乡之间和区域之间的合理流动，促进劳动力资源优化配置，大力支持非国有企业的发展，鼓励劳动密集型的中小型企业更多地吸纳劳动力。

5、房地产市场：重点是建立和完善市场法规，政府垄断一级市场，做到“统一规划、统一征用、统一开发、统一管理、统一出让”，同时建立“土地开发基金”，促进土地开发的滚动发展。建立烟台房地产交易市场，使之成为集产权登记、咨询、交易于一体大型交易场所。

6、技术市场：重点是加快建设技术开发、新产品开发中心等一批有影响的常设技术交易场所，发挥我市由中国专利局批准的全国第一家常设专利市场——中国(烟台)专利市场的作用。建立多种形式、多种所有制、多层次的科技信息、咨询、技术开发、经营服务等机构，加强与国外技术市场的交流，定期举办对外技术洽谈会、国际技术交易会，促进技术商品进入市场。

91

7、产权市场：适应企业经营机制转换和企业制度改革的需要，采取企业自我产权转让、由产权机构牵线搭桥、引导产权转让等多种运作形式，扩大资金转让规模，拓宽生产要素的优化配置。

8、信息市场：加快建设我市与外地、国内与国外、政府与部门、市场与企业的信息网络建设，积极发展各类型、各专业的信息机构。加快与国家重大电子信息工程——“三金”（即金关、金桥、金卡）工程和信息高速公路的联网与接轨。

要逐步建立健全市场法规，加强市场的有效管理。对现行经济法规要按照市场经济原则进行系统的清理、修改、补充和完善；对在市场体系培育过程中出现的比较成熟的新经济关系和经营方式，应以法规形式确定出来。发展会计师、审计师和律师事务所，以及公证、仲裁和资产、资信评估、工程咨询和社会监理等中介机构，建立有权威的市场管理、执法和监督机构；发挥行业协会、消费者协会等组织的自我管理和群众监督的作用，并发挥新闻媒介监督职能，引导企业按市场规则进行经营决策，促进市场经济活动健康、有序地运行。

73

四、社会保障制度改革

适应社会主义市场经济的要求，建立多层次、社会化的社会保障体系。

1、社会养老保险制度改革。“九五”期间，全面实行社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度。退休人员的管理服务实现社会化，减轻企业负担。农民养老保险实行个人储蓄积累养老保险办法，稳定提高农民投保率。

2、失业保险制度改革。完善现行失业保险制度、逐步扩大失业保险的覆盖面，城镇私营企业、个体户基本上都要纳入保险范围。研究制定国有、集体企业兼并、破产、改制中安排富余人员转向社会、重新就业的政策措施，广泛利用社会力量开展职业介绍、就业培训、生产自救。

3、医疗保险制度改革。建立市、县两级城镇职工个人医疗帐户与大病社会统筹相结合的医疗保险制度。积极组织、发展和完善农村合作医疗制度，鼓励农民参加商业医疗保险。

4、住房保障制度改革。以转变分配机制为核心，推进城镇住房制度改革。“九五”期间，要全面推行住房公积金

30

制度，规范住房公积金管理。稳步出售公有住房，合理确定租售比价，到2010年，使售房价格逐步从标准价过渡到成本价、市场价。积极推行职工个人购房抵押贷款制度。鼓励集资合作建房，发展多种所有制形式的物业管理企业。充分利用世界银行社会保障贷款，积极发挥市住房管理公司在住房社会化、商品化方面的作用。

5、社会保障管理体制改革。“九五”期间，力争建立统一的社会保障管理机构，提高社会保障事业的管理水平，形成社会保障基金筹集运营良性循环。加强社会保障基金的行政监督和社会监督，建立由政府有关部门和公众代表参加的社会保障基金监督组织，监督社会保障基金的收支和管理。

第七部分 政策与措施

今后一个时期，我市经济将全面走上社会主义市场经济轨道，为适应经济制度变革创新的需要，政府对国民经济和社会发展管理将逐步转向以制定政策和政策导向为主要内容的管理方式，经济政策在优化资源配置、促进经济发展方面的作用越来越重要。实现1996~2010年我市国民

经济和社会发展的战略任务和目标，必须加快建立起与社会主义市场经济相适应的一系列政策体系。

一、宏观调控政策

建立与社会主义市场经济相适应的适度而高效的宏观调控体系是促进烟台经济快速协调发展的重要条件。今后政府管理经济的职能，主要是制定和执行宏观调控政策，不再直接干预企业的生产经营活动。要按照国家的总体要求，充分发挥计划、财政、金融三大杠杆的调节作用，综合运用经济、法律和必要的行政手段，建立有效的调控体系，促进经济结构的优化。

(一) 积极探索市级调控的有效方式。从实际出发制定促进经济健康发展的产业政策，搞好经济预测监测，规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设，积极培育和发展市场体系。认真抓好基础产业和支柱产业专项规划，为综合运用各种经济杠杆及其他调控手段提供依据。搞活资金融通，确保重点工程的建设；政府掌握调控市场所必要的财力和物力，适时开展吞吐调节，避免市场大起大落波动。

(二) 转变政府投资行为。加快建立与社会主义市场经济相适应的投、融资体制，加强对投资总量和结构的调控。逐步减少政府对竞争性生产经营活动方面的投资，增加政府非盈利性、公益性事业的投资以及重大科技攻关项目和农业基础设施项目的投资，其余一般性的投资交由市场配置。

(三) 提高宏观调控水平。计划工作，要进一步突出宏观性、战略性、导向性，把重点放在中长期计划的制定和实施上，合理确定国民经济和社会发展战略、宏观调控目标和产业政策，充分发挥计划在国民经济和社会发展中的宏观协调和政策导向作用。财税工作，要加强税收征管，规范财政支出，适当增加建设性财政支出比重。建立科学合理的转移支付制度，调节国民收入再分配。金融工作，逐步实行资产负债比例管理和风险管理，在重大项目选择、资金投放与回收等方面，加强与计划部门的衔接，优化投资结构，保证重点建设。计划、财税、金融部门要逐步建立起协调统一的运行机制，努力形成宏观调控的合力，提高宏观调控的科学性、权威性和有效性。

二、农业发展政策

(一) 进一步完善农业投入政策，多渠道增加农业的投入，形成不同层次、合理分工的农业投入格局。对骨干河流治理、大型水利设施、大型农业综合开发、重要粮油基地建设，要积极争取国家、省的政策性投资和贷款。用足用好国家扶持“两高一优”外向型农业示范区和粮食大县的专项资金。市县政府对农业的投入比重要逐年增加，主要用于农业综合开发项目、农业科研及技术推广、农产品流通设施的建设以及农田水利基本建设项目的建设和扩建。对农业利用外资项目给予优惠政策，积极扩大利用外资的领域和规模，把农业开发性项目推向国际国内市场。积极引导农村集体和农民个人增加农业投入。管好用好水利建设专项基金，以水养水，滚动增值。

(二) 加强和改进农业保护政策。对农业生产尤其是粮油等关系国计民生的农副产品生产，实行切实可行的保护政策。建立健全粮油等重要农产品的储备体系和风险基金制度，增加市场调控能力，避免大的农副产品价格波动。实行重要农产品收购最低保护价和农业生产资料最高限价，

101

维护农民利益。继续加强农业生产的信息指导，帮助农民减少市场风险，在种植业、养殖业生产开发领域广泛推行保险制度，减少自然风险。进一步清理、规范农村提留和收费标准，切实减轻农民负担，使农民收入有一个实实在在的增长。

(三) 完善耕地承包政策，发展集约化的规模农业。深化农用土地使用制度改革，推进土地适度规模经营，促进农业开发开放。坚持长期稳定并逐步完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，耕地承包期再延长30年不变。加快建立和完善土地使用权有偿转让、转包、入股、租赁制度，鼓励有条件进城务工经商和从事农村非农产业的农民，转让承包耕地，实现土地使用权的合理流动，促进耕地向种田能手集中，实现规模经营。

三、工业发展政策

基础工业。按照增强经济发展的支撑能力和提高经济效益的原则，收拢拳头保重点，有选择地支持基础工业加快发展。对于那些投资强度大、周期长、资金占用多的基础原材料项目，要积极列入省和国家计划，争取省和国家

投资。对于那些市场前景好、投资回报率高、急待发展的短缺原材料项目，争取与省和国家合资建设。继续完善电力基金制度，积极吸引外资进行电厂建设。适当提高电价收费标准，实行“峰谷”电价，增强电力企业自我发展能力。



支柱行业。围绕优化培植我市支柱行业、“拳头”产品系列，加快制定重要产品的经济规模、装备水平和技术标准，对于达到经济规模和技术标准的项目，实行倾斜投资；支持支柱行业项目利用股票、债券等形式进行直接融资；实行以市场换技术，支持外商投资兴办支柱行业项目。要充分利用国家对主导产业和新兴产业的技术和设备引进政策，搞好进口替代。商业银行要按照区域产业政策，对支柱行业项目优先安排投资。

技术改造。进一步强化科技进步意识，加大技术改造强度，把经济增长真正建立在高技术、高效益的基础上。一是加大技改投入，积极争取国家和各级银行的技改贷款，把更多的项目列入“国家队”和“省队”。二是搞好先进技术的消化、吸收和创新，对关联度高、带动作用大的关键技术，要组织企业和科研单位联合攻关，走出一条引进一项

103

先进设备、技术，开发一批高技术含量产品，改造一大批企业的路子。三是深入开展“百强工程”活动，“九五”期间每年要从全市工业企业中排出百强企业，开展科技进步竞赛活动，实施重点改造。四是继续完善和扩大市级技术进步基金，对技术改造项目实施差别固定资产投资方向调节税，对市里确定的重点技改项目，可将新增利润交纳的地方所得税全部或部分返还企业，用于企业改造发展。

能源节约。继续支持发展低耗能的劳动密集型产业，努力扩大高附加值、高技术含量的知识密集型产业比重，大力发展低能低耗、高效益的第三产业，以结构优化带动能耗降低；强化冶金、化工、能源、建材等重点行业的节能工作。大力推广热电联产、集中供热、锅炉窑改造、输变电路改造更新。健全节水、节材政策，对高耗水、高耗材行业，实行设备加速折旧，支持企业采用新设备、新技术、新工艺降低消耗。支持资源节约技术的研究和推广应用，大力开发替代材料、新型材料；鼓励企业利用废料、废渣、废气进行生产；制定奖罚措施，对用水大户、耗材大户进行重点监测，鼓励节约，制裁浪费。

四、个体私营经济发展政策

切实把发展个体私营经济作为增加社会财富、吸纳劳动就业、扩大地方财政收入、繁荣城乡市场的战略措施来抓，制定配套政策，创造宽松环境，尽快使个体私营经济成为经济发展的生力军。

建立健全支持政策，支持个体私营经济跨行业、跨地区经营，促进个体私营经济扩大规模、提高档次，鼓励个体私营企业发展各种形式横向联合，参与承包、租赁、兼并、购买国有和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则，支持个体私营企业与国有、集体企业在资本市场平等融资。工商管理部门要进一步征好、管好、用好工商管理费，创造条件，建立个体私营企业贷款担保基金。支持个体私营企业与外商兴办三资企业，允许有条件的个体私营企业发展边境贸易和海外投资。

完善保护政策。对于个体私营企业在注册登记、征地、供电、供水、人才招聘等方面，实行与国有企业同等的政策。实行放水养鱼、涵养税源，对于民营高科技企业、新产品开发企业，以及亟待发展的科技咨询、民办教育、律

师事务、设计服务等第三产业企业，创造条件，减征所得税；规范税费征管、增加税费透明度，除国家明文规定的税费外，严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派；加强对个体私营企业财产权的法律保护，确保个体私营企业财产不受侵犯。

加强对个体私营经济的引导。实行边发展、边引导、边规范、边服务，强化对个体私营企业经营行为、管理理论和法律知识的培训，使其树立遵纪守法、信誉第一、诚实致富、自觉纳税的经营思想和经营观念。切实搞好对“窗口”行业的管理，逐步变流动摊点为固定店铺，实行持证上岗制度，定期征集消费者意见，奖励合法经营、优质服务，惩罚欺行霸市、假冒伪劣。

五、社会事业发展政策

社会事业的发展和管理是政府的主要职能。要适应发展社会主义市场经济的要求，逐步改革现行管理体制，加强政府对社会发展的综合管理能力，促进城乡社会事业全面发展，实现经济发展与社会发展的有机统一。要充分调动社会各方面的积极性，增加对社会事业的投入。政府投

11 5

入是社会事业投入的主渠道，各级政府要根据经济增长的可能和社会发展实际需要，逐步增加对科技、教育、卫生、社会保障、城市基础设施、公用事业、环保等方面的投入，并建立健全各项保障法规、制度和措施，确保对社会事业投入的增长速度不低于财政经常性支出的增长。已确定的投入计划要保证实现，不得随意挤占。国家和省制定的一些对社会事业的投入政策，要尽快研究配套措施，落实到位。银行要根据扶持社会事业发展的政策，建立重点社会事业专项贷款，并逐步增加规模。要积极探索市场经济条件下新的融资方式。动员社会和人民群众广泛参与，鼓励和引导社会各界、单位、个人和华侨、外商投资兴办社会事业。不断改革事业单位投资管理方式，引入经济领域投资管理模式，提高投资效益，尽快形成财政拨款，金融贷款，单位自筹为主体，社会和海外资金支持为辅的多渠道、多层次的社会事业投入体系，为社会事业发展注入更多的资金。要研究新形势下社会事业发展的新问题，狠抓各项社会服务质量，提高社会事业部门办事效率。

107

六、资金筹措政策

实现“九五”期间我市经济和社会发展的目标，必须保持固定资产投资的稳定增长，合理安排投资规模，避免投资过度或投资不足。“九五”期间我市全社会固定资产投资累计1100亿元。其中，国有单位安排投资590亿元（其中申请国家、省支持60亿元，银行贷款120亿元，自筹资金180亿元，利用外资140亿元，其它资金90亿元）；集体单位安排投资430亿元（其中银行贷款100亿元，自筹资金200亿元，利用外资100亿元，其它资金30亿元）；个体安排投资80亿元。这样大的投资，必须加大措施，多渠道、多形式、多手段筹措融通资金，保证经济建设需要。

（一）建立完善新的融资机制，拓宽融资渠道。要进一步解放思想，树立“大金融”意识，建立多元化、多渠道、多形式的新型融资机制，形成银行贷款、财政投入、利用外资、市场融资和企业、个人自筹等渠道并存的新格局，发展银行间接融资与发行股票、债券、基金等直接融资并存的新模式。

（二）融通搞活信贷资金，国有商业银行要用足用活国

家政策，积极开辟资金来源，尽量从省行和总行争取更多的资金，确保我市贷款增长的幅度高于全省平均水平，在最大程度上满足地方经济发展需求。非银行金融机构要充分利用各自条件，努力扩大资金来源和运用范围。要加快各种金融投资工具的开发推广，为社会闲散资金的集中使用创造条件。

(三) 加快利用外资，不断拓宽外资渠道，增加引资形式，扩大引资规模。一是积极引进国际大财团的直接投资，要推出一批大中型企业和骨干项目与国际大财团、大商社、大公司合作。在不违背国家有关规定的前提下，鼓励外商占大股，多投资。二是利用国际资金的证券投资，组织企业按国际惯例、国际标准进行生产经营活动，进而创造条件进入国际证券市场，在海外发行股票、债券进行融资。三是争取更多的国际金融组织和外国政府贷款。

(四) 努力增强政府投资能力。切实加强地方税的征管，严格征收纪律，增加财政收入，逐步创造条件，建立扩大财政预算内基建基金。同时加速筹集一块地方基建基金，形成规模，良性循环。其来源，主要是以经济建设为目的征收的各种专项基金和部分税费（如国有土地、资产、运营、

109

投资方向税、城市人口增容费等)，以及其它以金融渠道筹集的资金和各级政府以罚没、接受捐献、馈赠形成的资金。其用途主要是用于投资市级承担的基础性、公益性项目，集中力量办大事。

(五) 筹措用好社会闲散资金。要进一步规范和发展农村合作基金制度，积极稳妥地发展个体、私营经济互助基金会，建立互助基金。大力发展乡村企业股份合作制，引导群众将手中的闲散资金通过集资、入股等方式用于生产性投资。

七、抓好重点项目建设

重点项目建设是产业结构调整的关键环节，必须加大措施，切实抓紧抓好。经过初步的项目筛选和投资测算，“九五”期间，全市共安排重点基建、技改项目和高科技项目76个，总投资约670亿元。其中重点基建项目23个，总投资610亿元；重点技改项目35个，总投资44亿元；高科技项目18个，总投资16亿元。这些重点项目的建设投产，对全市经济社会发展全局意义重大，应引起全社会的高度重视。在具体工作中，要重点抓好以下几个方面：一是加

强领导，分工负责，搞好重点项目的组织领导工作。二是加大资金筹措力度，在积极争取上级资金和利用外资的同时，搞好市内资金的挖潜。膨胀市重点项目滚动发展基金规模，一方面为重点项目的前期工作提供必要的经费保证，另一方面为重点项目的按期投产提供必要的应急接续资金。采取“以项目养项目”的做法，市级重点项目建成投产后，在政策允许的情况下，要将企业所得收益的一部分用于后续重点项目的建设，逐渐使重点项目建设形成投入、出让、再投入的良性循环。三是进一步完善重点项目建设协调制度，提高政府综合部门的协调力度。各部门、各单位都要顾全大局，支持重点项目建设，为重点项目建设创造一个良好的外部环境。四是落实重点项目目标责任制，建立健全责任目标奖惩制度，提高项目管理人员的责任心，调动其工作积极性。五是加强与国内大专院校和科研单位的联系，搞好市级重点项目储备，做到投产一批，筹建一批，储备一批，滚动发展。

八、强化规划实施的严肃性

一是各县市区、市直部门在制定区域规划、行业规划

11/

等具体规划时必须与全市“九五”计划及2010年远景目标搞好衔接。二是要加强对规划实施的监督检查和信息反馈。三是保持规划实施的连续性。要通过必要的法律形式，确保规划实施的严肃性。四是提高规划实施的可靠性和支撑力量。要借助新闻媒体的宣传力量，动员全社会各行各业积极投身于我市社会主义现代化建设，确保规划制定的各项任务和目标顺利完成。

历史赋予我们的使命光荣而艰巨，只要我们坚定不移地走有中国特色的社会主义道路，同心同德，锐意进取，埋头苦干，开拓创新，就一定能够胜利完成烟台市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年确定的各项任务。

附表：

烟台市“九五”计划及2010年远景目标主要指标

项 目	单位	1995年		2000年		2010年		
		1990年	实际	五年±%	计划	五年±%	规划	十年±%
一 国内生产总值（现价）	亿元	148.5	575	22.1		14		12
第一产业增加值	亿元	47.1	120	13.9		4		4
第二产业增加值	亿元	62.5	279	26.7		15		11.6
第三产业增加值	亿元	38.9	176	22.1		20		14.4
占国内生产总值比重	%	26.2	30.6		38		47	
二 粮食总产量	万吨	276.7	304.8	1.9	300	-0.4	300	
花生总产量	万吨	36.5	43.4	3.5	45	0.7	50	1.1
水果总产量	万吨	46.4	190.4	32.6	240	4.7	300	2.2
水产品总产量	万吨	46	132.8	23.6	150	2.5	200	2.9
三 乡及以上工业实现利税	亿元	14.5	41.6	23.5	100	19.2	400	15
四 地方财政收入	亿元	6	14.3	19	30	15	120	15
五 出口创汇总额	亿美元	2.1	14.1	46.4	35	20	170	17
自营出口创汇	亿美元	1.8	4.4	19.6	11	20	70	20
三资企业出口创汇	亿美元	0.3	0.7	100	24	20	100	15
六 实际利用外资	亿美元		20.9	五年累计	30	五年累计	70	十年累计
七 人口自然增长率	‰	8.59	3.26		3		-1	

注：2000年国内生产总值按95年现价计算突破1000亿元



主题词：计划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，各人民团体，民主党派，工商联，
中央、省属驻烟有关单位，烟台警备区

烟台市人民政府办公室 一九九六年五月二十一日印发

(共印 750 份)