

# 烟台市体育局文件

烟体字〔2019〕82号

签发人：郑俊杰

## 烟台市体育局推行行政执法公示制度执法 全过程记录制度重大执法决定法制审核 制度实施方案

为贯彻落实国务院、山东省全面推行行政执法“三项制度”的要求，按照《烟台人民政府〈关于印发推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施意见〉的通知》（烟府执监字[2019]6号）要求，结合我单位实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

深入贯彻落实党的十九大精神和国务院、省、市推行行政执法“三项制度”文件精神要求，以依法有序、科学规范、便捷高效为原则，紧密联系实际，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以

下统称三项制度),加快推进依法行政和法治单位建设进程,促进行政执法公开透明、合法规范,为建设体育强市提供法治保障。

## 一、任务措施

按照市行政执法监督局的要求,在我局行政执法行为中推行三项制度,为全面完成我局“三项制度”工作任务。

(一)行政执法公示制度。建立健全公开机制,梳理执法内容,明确事前、事中、事后公开事项,做到“应公开、尽公开”,在体育门户网站进行公开。

- 1.制度全覆盖。制定完善本部门行政执法公示制度,明确执法公示的范围、内容、载体、程序、时限要求、监督方式和保障措施等。建立健全对公开信息的审核、纠错和动态调整机制,构建分工明确、职责明晰、便捷高效的行政执法公示运行机制。
- 2.加强事前公开。主要公开行政执法主体、人员、职责、权限、随机抽查事项清单、依据、程序、监督方式和救济渠道等信息。
- 3.规范事中公示。主要是在执法过程中主动亮明身份,做好告知说明工作。(1)在执法活动中要统一使用经省法制办备案的本系统执法文书样本,按规定出具执法文书,告知行政相对人执法事由、执法依据、权利义务等内容,并做好说明解释工作。(2)全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度,未经执法资格考试合格,不得授予执法资格,不得从事执法活动。行政执法人员开展检查、调查等执法活动要主动亮明身份,出示省政府统一印制或经备案的行政执法证件。
- 4.推动事后公开。要依据《中华人民共和国政府信息公开条例》、《烟台市体育局关于将经营高危险性体育项目纳入“双随机、一公开”监管工作的通知》有关规定,及时向

社会公布“双随机”抽查情况及查处结果。

（二）执法全过程记录制度。通过文字、音像等方式，对立案、调查、取证、审查、决定、送达、执行等行政执法活动进行记录并存档，实现行政执法行为的全过程留痕管理。

1. 完善本部门行政执法全过程记录具体办法，绘制行政执法流程图，明确各个执法环节记录的内容、方式、载体等事项，完善执法信息采集、存储、分析、归档等规范化建设制度。
2. 规范文字记录。规范使用经省法制办备案的行政执法文书范本，根据行政执法的种类、性质及流程等，规范执法文书制作，推行执法文书电子化，明确执法案卷标准，确保执法文书和案卷完整准确。不断提高执法办案质量。
3. 推行音像记录。主要是对现场检查、随机抽查、调查取证、证据保全、听证、送达等容易引发争议的行政执法活动，进行音像记录。

（三）重大执法决定法制审核制度。作出重大执法决定前，须进行法制审核，未经法制审核或者审核未通过的，不得做出决定，确保每项重大执法决定都合法适当。

1. 健全审核制度。完善本部门重大执法决定法制审核具体办法。
2. 落实审核主体。重大执法决定法制审核主体为局办公室。按要求配备和充实政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的法制审核人员，确保法制审核人员数量能够满足工作需要。
3. 确定审核范围。编制《重大执法决定法制审核目录清单》。
4. 明确审核内容。重点审核行政执法主体是否合法、行政执法人员是否具备执法资格、主要事实是否清楚、证据是否确凿充分、适用法律法规规章是否准确、裁量基准运用是否恰当、程序是否合法、是否有超越本机关职权范围或滥用职权情形、行政执法文书是否规范齐备、违法行为是否涉



嫌犯罪需要移送司法机关以及其他应审核的内容。5. 细化审核程序。根据本部门实际，编制《重大执法决定法制审核流程图》，明确法制审核送审材料，规范审核程序、审核载体、时限要求、法制审核意见与拟处理意见不一致的协调决策机制、责任追究机制等事项，规范法制审核行为。

## 二、实施步骤

按照市司法局的要求：1. 研究制定本单位具体实施方案。2. 完成细化完善本部门有关制度、清单、服务指南、流程图等工作，将有关制度编辑形成执法工作手册。3. 规范实施。按照新修订完善的相关制度和 workflows，全面、严格、规范实施三项制度。总结分析在三项制度实施过程中取得的成绩和存在问题，不断改进和完善。4. 总结验收阶段对本部门推行三项制度工作情况组织自查。

## 三、组织保障

要把推行三项制度列入重要议事日程，加强组织领导，认真组织落实，在严格落实三项制度工作任务的同时，结合本部门实际情况找准突破点和着力点，把推行三项制度工作落实到位。

